



**PRÉFÈTE  
DE L'ALLIER**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction départementale  
des territoires**

*Service aménagement et urbanisme  
durable des territoires  
Bureau prévention des risques  
Affaire suivie par : Michel BIANCHI  
Tél : 04 70 48 78 81  
Courriel : [michel.bianchi@allier.gouv.fr](mailto:michel.bianchi@allier.gouv.fr)*

Yzeure, le

09 MARS 2023

**OBJET :** Saisine de l'Autorité Environnementale

**REF :** Révision des PPRI de la rivière Besbre sur les communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompierre-sur-Besbre

**PJ :** Carte des zonages réglementaires des 3 PPRI actuels sur la Besbre (vue générale et vue pour chaque PPRI)

Carte du nouvel aléa inondation

Carte des zonages naturels des ZNIEFF 1, ZNIEFF 2 et Natura 2000 sur trois communes

DOSSIER DE SAISINE DE L'AUTORITÉ ENVIRONNEMENTALE DANS LE CADRE DU  
DISPOSITIF D'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE AU CAS PAR CAS POUR LA  
REVISION DES PLANS DE PRÉVENTION DES RISQUES INONDATIONS (PPRI) DE LA  
RIVIÈRE BESBRE SUR LES COMMUNES DE SAINT-PRIX, DE LAPALISSE, DE JALIGNY-  
SUR-BESBRE ET DE DOMPIERRE-sur-BESBRE

## Table des matières

1) Textes de références.....	3
2) Contexte.....	3
2.1) Le risque inondation sur les communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompierre-sur-Besbre.....	3
2.2) L'exposition au risque inondation sur le territoire des quatre communes.....	4
3) Objectifs principaux du futur PPRI.....	6
4) Description des caractéristiques principales du futur PPRI.....	6
5) Description des caractéristiques principales de la zone concernée.....	7
6) Description des principales incidences sur l'environnement et la santé humaine de la mise en œuvre du PPRI.....	7
7) Annexes.....	7

## 1) Textes de références

La procédure de demande d'examen au cas par cas pour les plans et programmes a été introduite par la loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement et le décret n° 2012-616 du 2 mai 2012 relatif à l'évaluation de certains plans et documents ayant une incidence sur l'environnement.

Son objectif est d'identifier, en amont, parmi les plans et programmes visés par l'article 122.17.II du code de l'environnement, ceux qui sont susceptibles d'avoir des impacts notables sur l'environnement et donc de faire l'objet d'une évaluation environnementale.

Il résulte du 2<sup>ème</sup> paragraphe de l'article R 122.17.II du code de l'environnement que les plans de prévention des risques naturels prévisibles prévus par l'article L 562.1 du même code relèvent de l'examen au cas par cas. Par ailleurs, les révisions des plans de prévention des risques naturels, telles que définies par l'article L 562.4.1 et l'article R 562.10 du code de l'environnement, sont également visées par l'obligation d'un examen au cas par cas.

Cette autorité se prononce alors au regard des informations fournies par la personne publique responsable et des critères de l'annexe II de la directive n°2001/42/CE. Elle dispose d'un délai de deux mois à compter de la réception de ces informations pour prescrire, par décision motivée, la personne publique responsable la nécessité ou non de réaliser une évaluation environnementale.

## 2) Contexte

### **2.1) Le risque inondation sur les communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompierre-sur-Besbre :**

Les quatre communes précitées sont touchées par les crues de la rivière Besbre, de nature fluviale et de dynamique d'écoulement moyenne. Elles sont couvertes par trois Plans de Prévention des Risques Inondation (PPRI) approuvés entre 1997 et 1999.

Cette exposition aux risques a été étudiée notamment en vue de réglementer l'urbanisation (Plans de Prévention des Risques), d'alimenter les réflexions sur la protection des lieux habités ou d'aider les collectivités à élaborer leur plan communal de sauvegarde.

Au regard des évolutions de la réglementation et de la doctrine en matière de PPR, des améliorations techniques, des limites des modèles actuels et des retours d'expériences des crues récentes (notamment de ces 20 dernières années), l'élaboration d'un nouveau PPRI unique sur la Besbre englobant les quatre communes apparaissait opportune.

En parallèle, compte tenu des risques spécifiques d'inondation de la rivière Besbre, il a été nécessaire de réaliser une cartographie des surfaces inondables et des risques d'inondation sur le territoire de 19 communes, de Saint-Clément jusqu'à Diou, sur un linéaire de 86 kilomètres pour plusieurs niveaux d'inondation (événements Q5, Q10, Q20, Q30, Q50, Q100 et Q1000) en référence à la directive inondation. Ces cartes ont été produites sous format SIG afin de faciliter la diffusion des informations.

Elles font apparaître que les enjeux les plus importants (zones urbanisées, zones d'emplois, installations sportives et de camping, etc...) impactés par une crue de la Besbre se situent bien sur les quatre communes précitées.

Le choix d'un Porter à Connaissance (PAC) officiel des services de l'État auprès des quinze autres communes de la zone d'étude se révèle suffisant au vu du peu d'enjeux impactés (essentiellement des terrains agricoles et quelques maisons d'habitation isolées).

La définition et la cartographie de l'aléa inondation de la rivière Besbre sur le territoire des 19 communes ont été réalisées par le bureau d'études ANTEA Group, de juillet 2020 à février 2023.

Les débits de pointe retenus pour tous les temps de retour sont les suivants :

Période de retour	La Besbre (à St Prix)	La Besbre (à St Pourçain s/Besbre)
Q5 (m³/s)	76	80
Q10 (m³/s)	92	94
Q20 (m³/s)	107	108
Q30 (m³/s)	116	116
Q50 (m³/s)	126	125
Q100 (m³/s)	141	139
Q1000 (m³/s)	189	183

## **2.2) L'exposition au risque inondation sur le territoire des quatre communes :**

Les études réalisées par le bureau ANTEA Group ont été menées dans un double objectif :

- élaborer des cartographies pour différents scénarios d'inondation afin d'aider les collectivités dans leur préparation à la gestion de crise ou dans l'analyse des vulnérabilités,
- disposer de la cartographie de l'aléa de référence, sur la base de cette nouvelle connaissance, afin d'engager l'élaboration d'un PPRI unique de la rivière Besbre sur le territoire des communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompierre-sur-Besbre.

(Nota : pour les 15 autres communes étudiées sur le linéaire de la Besbre, le Porter à Connaissance officiel des services de l'État, prévu au cours du mois de mai 2023, permettra aux collectivités de considérer cette nouvelle connaissance de l'aléa inondation pour l'instruction de leurs actes d'urbanisme, conformément à l'article R111-2 du code de l'urbanisme).

La cartographie du risque établie dans le cadre de la directive inondation conduit à l'évaluation des enjeux suivants en fonction de l'évènement, sachant que l'évènement fréquent correspond à la crue décennale, l'évènement moyen à la crue centennale et l'évènement exceptionnel à la crue millennale :

	Évènement		
	Fréquent	Moyen	Exceptionnel
Population	120	480	650
Emplois	20	50	70
ICPE	0	0	0
Installations AEP	5	5	7
STEP < 2000 éq/h	0	0	0
STEP > 2000 éq/h	0	0	0
Installations sportives	Oui	Oui	Oui
Établissements hospitaliers, cliniques, EHPAD	0	0	0
Établissement enseignement	0	0	0
Camping	3	3	5
Patrimoine culturel	Non	Non	Non
Établissements de gestion de crise (Pompiers, Sous-Préfecture, Gendarmerie, mairies)	1	1	3
Réseaux de transports routiers	Oui	Oui	Oui
Réseaux électriques (transformateurs)	2	6	11

### 3) Objectifs principaux du futur PPRI

Le PPRI Besbre commune de Dompierre-sur-Besbre a été approuvé par l'arrêté préfectoral n° 5500/97 du 23 décembre 1997.

Le PPRI Besbre commune de Jaligny-sur-Besbre a été approuvé par l'arrêté préfectoral n° 338/99 du 26 janvier 1999.

Le PPRI Besbre sur les communes de Saint-Prix et Lapalisse a été approuvé par l'arrêté préfectoral n° 6088/3/99 du 05 août 1999.

Ils ont été établis avant les guides d'élaboration et un certain nombre de cadrages réglementaires :

Plusieurs éléments justifient cette révision :

- une évolution de la doctrine sur la caractérisation de l'aléa (prise en compte du risque de défaillance des ouvrages de protection et changement de la caractérisation de l'aléa fort, passant à 1 m au lieu de 2 m actuel),
- la prise en compte du décret n° 2019-715 du 05 juillet 2019 relatif à la qualification de l'aléa de référence,
- un règlement du PPRI qui nécessite d'être complété pour une meilleure prise en compte de la réduction de la vulnérabilité, de l'adaptation des nouvelles constructions au risque et de la préservation des champs d'expansion des crues,
- l'interdiction de nouvelles constructions ou de nouveaux aménagements dans la zone d'aléa fort.

#### **4) Description des caractéristiques principales du futur PPRI**

Le futur PPRI sera réalisé sur les communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompierre-sur-Besbre.

Sur la base de la cartographie de l'aléa de référence du futur PPRI, construite et restituée par le bureau d'études ANTEA Group, le dossier de ce PPRI comprendra, en dehors de ses annexes :

- le zonage réglementaire, résultant du croisement de l'aléa et des enjeux, comprenant a minima, le champ d'expansion des crues, une zone d'interdiction et une zone d'autorisation sous prescription
- son règlement qui visera :
  - en zones non urbanisées, à préserver les champs d'expansion des crues
  - en zones d'aléas fort et très fort, à réduire la vulnérabilité de la population exposée
  - en zone d'aléa faible, à adapter les constructions aux contraintes de submersion
  - quelle que soit la zone, à autoriser la construction des infrastructures de transport sous réserve de la production d'une étude hydraulique permettant de justifier l'impact négligeable du projet sur la ligne d'eau et sur l'enveloppe inondable
- la note de présentation, expliquant le contexte, les principes retenus et la méthode d'élaboration du PPRI.

Le PPRI constituera une servitude d'utilité publique qui sera annexée aux documents d'urbanisme. Il s'imposera aux projets de permis de construire et au bâti existant. La zone inondable sera intégrée au plan général des documents d'urbanisme et au plan des servitudes.

## **5) Description des caractéristiques principales de la zone concernée**

Concernant les documents d'urbanisme, les quatre communes sont concernées par des PLUI, respectivement en cours de révision pour Saint-Prix et Lapalisse et en cours d'élaboration pour Jaligny-sur-Besbre et Dompierre-sur-Besbre.

La surface de la zone concernée est pour moitié urbaine, pour moitié en zones naturelles. La population des quatre communes s'élève à 7665 habitants (INSEE janvier 2021).

Les zones naturelles sensibles présentes sont les suivantes :

- Sur Dompierre-sur-Besbre : deux zone Natura 2000 (une zone ZPS et une zone ZSC), une ZNIEFF (Zone naturelle d'intérêt écologique, faunistique et floristique) de type 1 et une ZNIEFF de type 2,
- Sur Jaligny-sur-Besbre : une ZNIEFF de type 1 et une ZNIEFF de type 2,
- Sur Lapalisse : une ZNIEFF de type 1.

## **6) Description des principales incidences sur l'environnement et la santé humaine de la mise en œuvre du PPRI**

Le PPRI vise principalement à interdire les constructions nouvelles dans les zones soumises aux aléas les plus forts et à réduire la vulnérabilité dans les autres zones. Ainsi, le futur PPRI reprendra les principales prescriptions du PPRI de 1999 qui ont un impact favorable sur l'environnement :

- Les constructions autorisées devront avoir une cote de plancher du premier étage habitable 20 cm au-dessus de la cote de la crue de référence afin de réduire la vulnérabilité mais aussi de prévenir des risques de pollution par inondation de stockage de produits polluants,
- Des dispositions seront prises pour éviter le refoulement depuis les réseaux,
- La préservation des champs d'expansion des crues et les capacités d'écoulement.

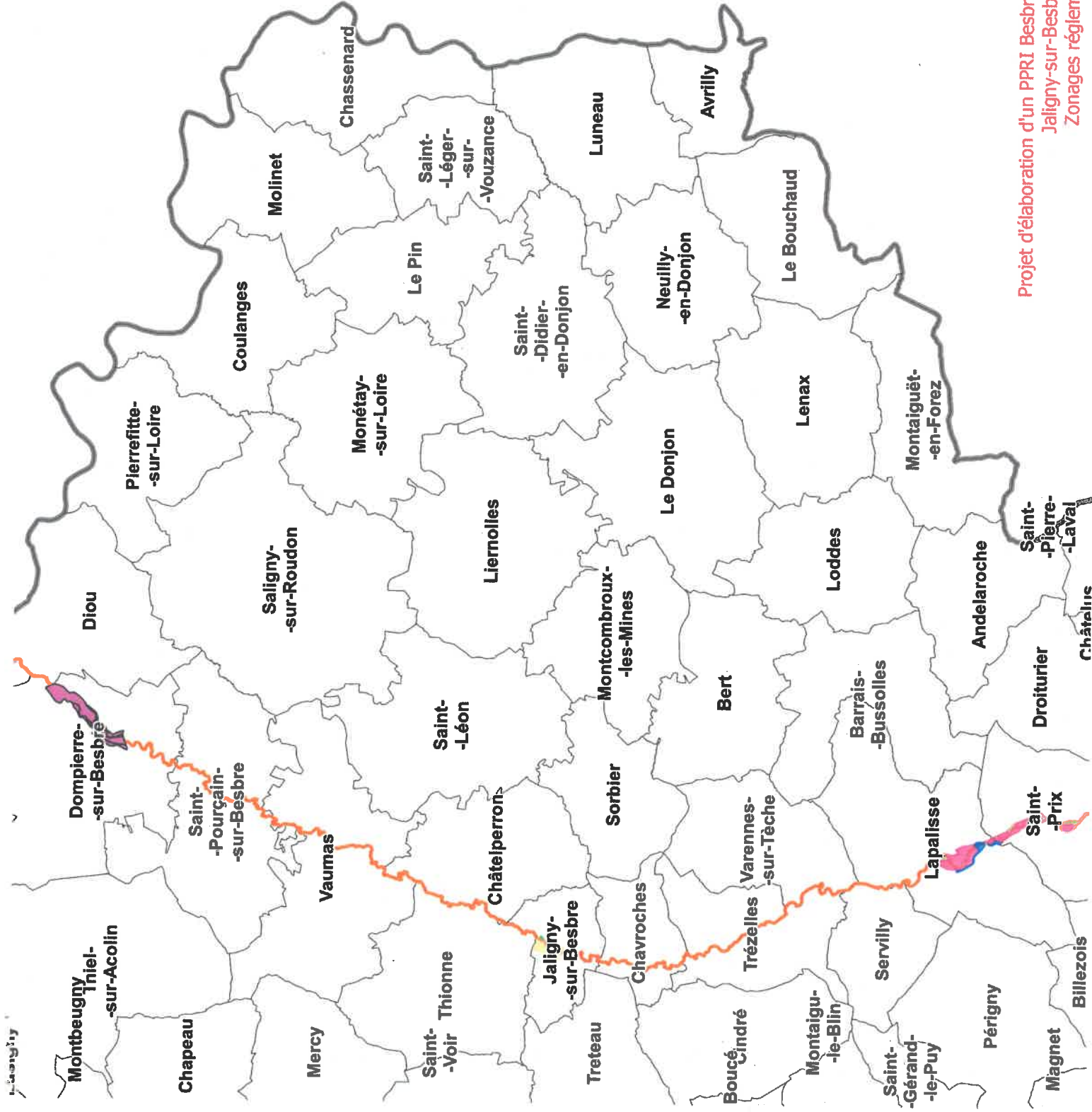
Par ailleurs, le futur PPRI imposera des mesures de prévention des pollutions du milieu en cas de crues, par le moyen de prescriptions de mesures relatives à la rehausse et l'arrimage de cuves et objets flottants, à la mise hors d'eau des ensilages ou matières polluantes, à l'installation des chaudières au-dessus de la cote de la crue de référence et d'une manière générale, à l'implantation d'activités polluantes et aux mesures préventives adéquates.

## **7) Annexes**

- Zonages réglementaires des 3 PPRI actuels sur la Besbre (vue générale et vue pour chaque PPRI)
- Zonages naturels des ZNIEFF 1, ZNIEFF 2 et Natura 2000 sur trois communes (vue générale)
- Carte du nouvel aléa inondation de la Besbre



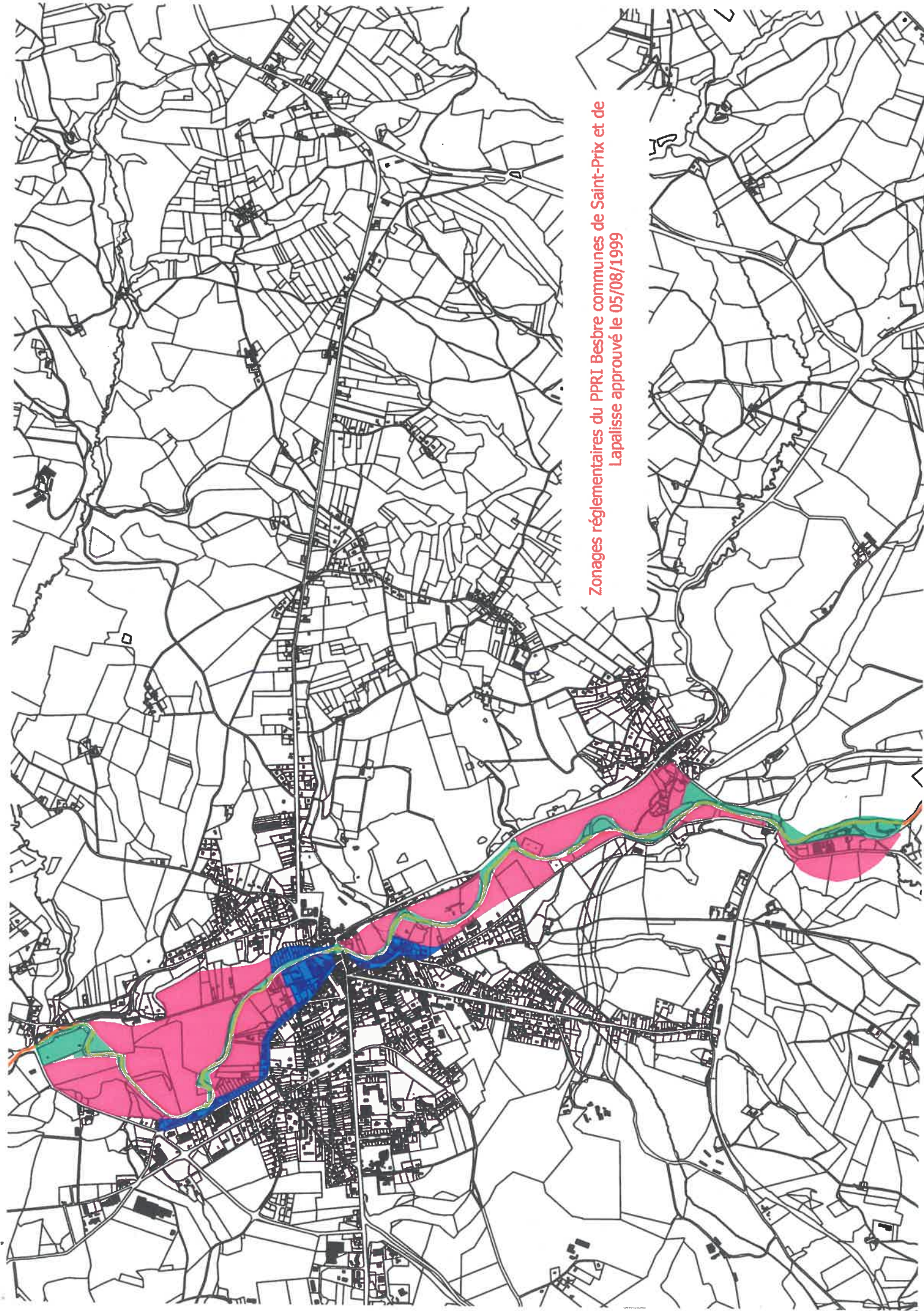




Projet d'élaboration d'un PPRI Besbre sur les communes de Saint-Prix, de Lapalisse, de Jaligny-sur-Besbre et de Dompiere-sur-Besbre  
Zonages réglementaires des 3 PPRI existants





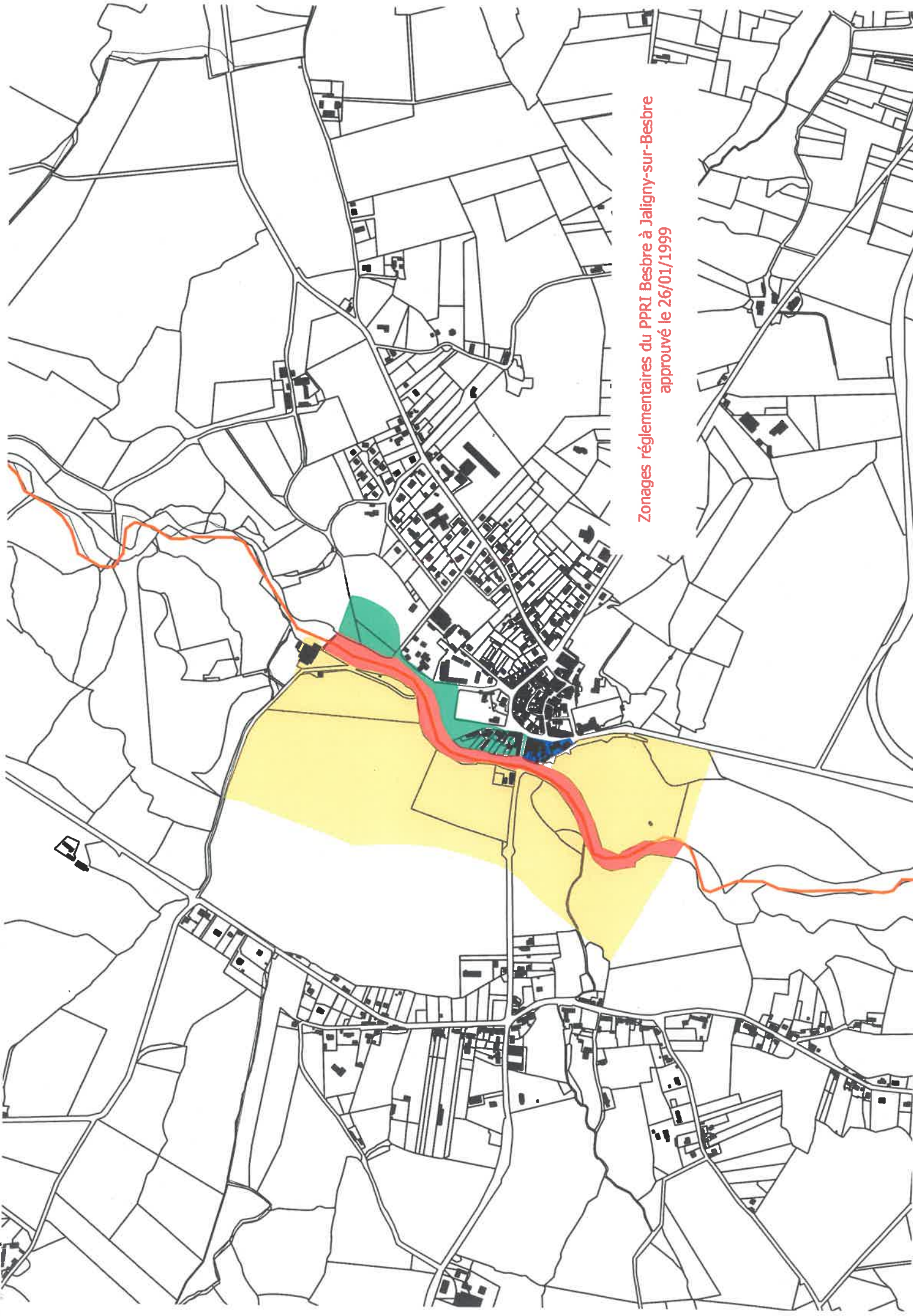


Zonages réglementaires du PPRI Besbre communes de Saint-Prix et de  
Lapalisse approuvé le 05/08/1999





Zonages réglementaires du PPRI Besbre à Jaligny-sur-Besbre  
approuvé le 26/01/1999







Zonages réglementaires du PPRI Besbre à Dompiere-sur-Besbre  
approuvé le 23/12/1997

