

COMMENT FAIRE DU PLH UN OUTIL PARTAGÉ ?



LE PLH PEUT ÊTRE UN OUTIL PARTAGÉ GRÂCE À :

- un dialogue régulier ;
- des instances thématiques et/ou territorialisées, bilatérales et plénières ;
- un dialogue ouvert, articulé, aux dimensions techniques et politiques.

Si l'association de l'ensemble des acteurs est prévue par la législation,¹ les modalités précises de cette mobilisation en matière d'instances, de calendrier ou encore de techniques d'animation peuvent être très variées. Qui associer, quand, dans quelle instance, selon quel rythme, avec quel rôle... ? Ces questions conditionnent la définition de la gouvernance du PLH, qui doit aussi tenir compte des caractéristiques du territoire comme de l'historique des relations entre les acteurs locaux de l'habitat. La réflexion doit notamment porter sur les modalités de travail avec les communes et les autres partenaires de la démarche.

1. Des instances de partage

Cette démarche s'appuie nécessairement sur des instances de pilotage, de suivi, d'animation (→ [fiche n° 06](#)). Ces instances doivent toutefois être complétées par des lieux de partage et d'échange permettant à l'ensemble des acteurs du territoire de contribuer à l'élaboration du PLH. Pour aller dans ce sens, plusieurs possibilités existent en matière de « façons de faire », dont voici un panorama succinct et non exhaustif.

1.1 Un travail en ateliers thématiques

Pour approfondir spécifiquement certaines thématiques du territoire, les porteurs de projets ont souvent recours à des ateliers thématiques. Pour le PLUi-H du Val de Somme, 12 ateliers ont ainsi été menés sur le diagnostic, incluant parfois une visite de terrain. Les thématiques abordées étaient notamment : « risques, nuisances et pollutions », « démographie et habitat », « mobilité », « développement économique – emploi – formation », « commerces – services – équipements », « paysage – environnement – cadre de vie », « patrimoine – tourisme ». Dans un autre registre, Bordeaux métropole a organisé des ateliers thématiques proposant aux élus, aux professionnels et aux techniciens des collectivités, des réflexions étayées par des retours d'expériences nationales voire internationales sur des thèmes comme la relation ville / nature, le développement économique, l'évolution des formes urbaines ou encore « la ville du 1/4 d'heure » (ville de proximité)².

1.2 Des rencontres territoriales

Lorsque la démarche porte sur un territoire étendu et contrasté, des ateliers

territoriaux sont quelquefois organisés. La CA de Béthune Bruay Artois Lys Romane, composée de 100 communes, a ainsi organisé des rencontres dans les territoires sur la base d'une sectorisation (6 secteurs, une réunion par secteur). En complément, le bureau d'études et les services de l'agglomération ont pu se rendre disponibles pour des rencontres complémentaires à la demande des élus.

1.3 Des réunions bilatérales

Il peut apparaître nécessaire d'organiser également des échanges spécifiques entre l'équipe projet et une ou plusieurs communes, l'État, un partenaire...

1.4 Des « plénières »

Il peut s'avérer utile de réunir l'ensemble des acteurs de la démarche lors de temps forts comme le lancement de la démarche ou la validation d'une étape, mais aussi pour organiser des temps de réflexion collective. Cela n'empêche naturellement pas le travail en petits groupes à cette occasion, de manière à permettre l'expression de toutes et tous.

1. Art. L. 302-2 du CCH.

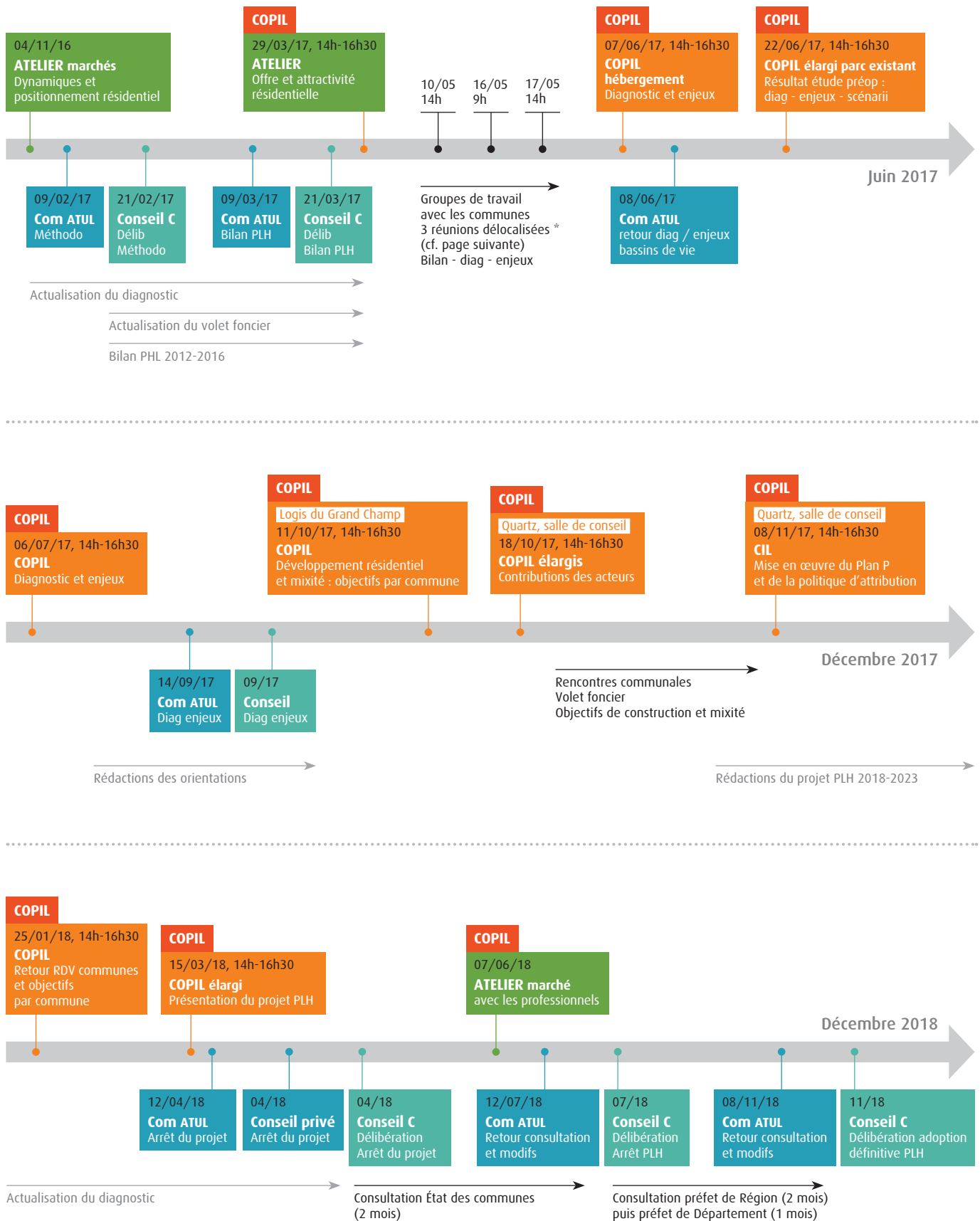
2. Le dernier kilomètre pour l'habitant, les usagers, les marchandises, l'accessibilité (physique) pour tous, la ville au quotidien.



Un atelier thématique sur le PADD mené dans le cadre du PLUi-H du Val de Somme
© Communauté de communes du val de Somme

LE CALENDRIER DE LA DÉMARCHE PLH DU PAYS DU VOIRONNAIS

Source : PLH 2019-2024 du Pays voironnais, p.13- Retour sur les temps forts de l'élaboration du PLH



1.5 Une nécessaire articulation

La composition, le rythme de réunions et les attributions de ces instances doivent être pensés globalement de manière à rendre ces réunions utiles aux participants, à permettre l'expression de chacun, à respecter les rythmes de mobilisation des acteurs afin d'éviter l'essoufflement qui pourrait découler d'un trop grand nombre de séances et à pouvoir aisément agglomérer et rendre compte des travaux de chaque réunion. Cette nécessaire articulation peut s'appuyer sur des instances d'animation et de suivi de précédents PLH lorsqu'ils existent.

2. Des techniques d'animation

2.1 Transparence et opérationnalité

Réunir les acteurs avec un objectif : qu'attend-on de chaque réunion ? Cela peut se matérialiser dans l'ordre du jour envoyé en amont et dans un compte rendu synthétique. La mise en place d'un forum participatif et d'outils collaboratifs

de communication et de partage peut également s'avérer pertinente.

Plusieurs acteurs évoquent également l'importance de ne pas cacher les difficultés de la démarche, les divergences, les options incompatibles, les enjeux contradictoires, les raisons des arbitrages...

2.2 L'explicitation des analyses techniques et des choix politiques

Deux écueils semblent à éviter :

- > d'une part, la mise à l'écart d'acteurs non techniciens et en particulier d'élus parfois peu formés aux problématiques d'aménagement du territoire et d'habitat, par l'utilisation de lexiques et référents techniques non explicités. Dans la CC Val de Somme, la technicienne en charge du PLUi indique qu'une partie de son travail consiste en « un effort de pédagogie et de « traduction » des éléments techniques en direction d'élus locaux dont, pour la plupart, ce n'est pas le métier, et qui n'ont pas cette culture » ;
- > d'autre part, une insuffisante association des élus à la situation objective du territoire (parfois en décalage avec des représentations) peut réactiver des

débats clivants et constituer un frein à l'ambition d'une démarche partagée.

2.3 L'animation, un savoir-faire

Un facteur d'efficacité et de réussite des multiples réunions qui rythmeront l'élaboration du PLH est la capacité à animer un collectif. Réunissant des postures et des cultures diverses, la personne assignée à cette mission devra, par exemple, hiérarchiser les enjeux, élaborer un programme d'actions, choisir un scénario... Il pourra réunir divers outils pour l'animation de groupes d'échanges, en alternant la présentation d'éléments par l'équipe projet, les échanges en petits comités, les tours de tables, les séances de *brainstorming*...



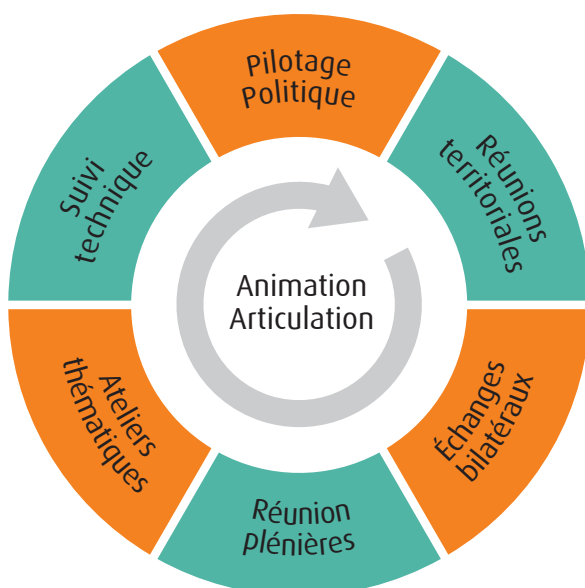
POUR ALLER PLUS LOIN

- > Techniques d'animation pour un travail collectif dans le cadre du PLUi³
- > Modalités d'animation et de pilotage des programmes locaux de l'habitat⁴

3. Cerema, 12 avril 2017 - <https://www.cerema.fr/fr/actualites/techniques-animation-travail-collectif-cadre-du-plui>

4. DREAL Occitanie, 2017.

À RETENIR : DÉFINIR DES LIEUX DE PARTAGE ET LES MODALITÉS DE LEUR FONCTIONNEMENT Source : Cerema



LE PLH EN 20 QUESTIONS

à lire également



PRÉSENTATION GÉNÉRALE

FICHE N° 01
QU'EST-CE QU'UN PLH ?



ÉLABORATION

FICHE N° 02
COMMENT CONSTRUIRE LE PLH ?

FICHE N° 03
QUELLES POSSIBILITÉS DE FAIRE ÉVOLUER OU DE PROROGER LE PLH ?

FICHE N° 04
COMMENT FAIRE VIVRE ET ACCOMPAGNER LA MISE EN ŒUVRE D'UN PLH ?

FICHE N° 05
POURQUOI ET COMMENT METTRE EN ŒUVRE UN DISPOSITIF D'OBSERVATION ?



ACTEURS ET GOUVERNANCE

FICHE N° 06
QUI PORTE LE DOCUMENT ?

FICHE N° 07
QUEL EST LE RÔLE DE L'ÉTAT ?

FICHE N° 08
QUELLE PLACE POUR LES DIFFÉRENTS ACTEURS ?

FICHE N° 09
COMMENT FAIRE DU PLH UN OUTIL PARTAGÉ ?



UN DOCUMENT STRATÉGIQUE

FICHE N° 10
COMMENT FAIRE DU PLH UN DOCUMENT PIVOT AU SERVICE DU DÉVELOPPEMENT D'UN TERRITOIRE ?

FICHE N° 11
PLH - PLUI-H, QUELS INTÉRÊTS ET QUELLE SPÉCIFICITÉ ?

FICHE N° 12
COMMENT ÉLABORER UNE STRATÉGIE FONCIÈRE AU SERVICE DE L'HABITAT ?

FICHE N° 13
COMMENT LE PLH S'INSÈRE DANS UN PROJET DE TERRITOIRE ?



THÉMATIQUES

FICHE N° 14
COMMENT PROGRAMMER ET RÉPARTIR L'OFFRE SUR LE TERRITOIRE ?

FICHE N° 15
COMMENT INTERVENIR SUR LE PARC SOCIAL EXISTANT ?

FICHE N° 16
COMMENT INTERVENIR SUR LE PARC PRIVÉ EXISTANT ?

FICHE N° 17
COMMENT ORIENTER ET ENCADRER LA CONSTRUCTION NEUVE ?

FICHE N° 18
COMMENT RÉPONDRE AUX ENJEUX D'ACCÈS AU LOGEMENT POUR TOUS ?

FICHE N° 19
COMMENT ARTICULER PLH ET MODALITÉS D'ATTRIBUTION ET DE PEUPLEMENT ?

FICHE N° 20
COMMENT LE PLH PEUT-IL CONTRIBUER À LA QUALITÉ DE VIE ?

Tous ces documents sont disponibles en téléchargement gratuit sur **www.cerema.fr**



Contacts

• URB.DTectV@cerema.fr
• emmanuelle.colleter@cerema.fr

• Christine.Gimal@cerema.fr
• Damien.Pacou@developpement-durable.gouv.fr

© 2019 - Cerema
La reproduction totale ou partielle du document doit être soumise à l'accord préalable du Cerema.

Aménagement et développement des territoires - Ville et stratégies urbaines - Transition énergétique et climat - Environnement et ressources naturelles - Prévention des risques - Bien-être et réduction des nuisances - Mobilité et transport - Infrastructures de transport - Habitat et bâtiment