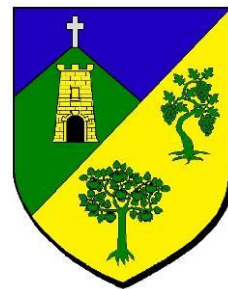


DEPARTEMENT DU RHONE

COMMUNE DE SAINT-ROMAIN-DE-POPEY



Plan Local d'Urbanisme

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables



ATELIER D'URBANISME ET D'ARCHITECTURE CÉLINE GRIEU

Pièce n°	Projet arrêté	Enquête publique	Approbation
02			

PROVISoire

Pourquoi un PADD ?

Le Projet de d'Aménagement et de développement Durables (PADD), pièce obligatoire du dossier de PLU, est la clé de voute du dossier de Plan Local d'Urbanisme (PLU). Il définit les orientations générales d'urbanisme et d'aménagement retenues pour le développement futur de la commune.

Ainsi, il doit exposer le projet de village adapté aux contraintes de celui-ci, et répondant aux besoins et enjeux non seulement du territoire communal, mais aussi de celui plus large dans lequel il s'inscrit. Cette ambition pour le devenir du village doit trouver écho dans les outils mobilisables par lui.

Expression du projet de la commune pour l'aménagement de son territoire, le PADD est aussi un cadre de cohérence interne au PLU. A ce titre, il guide l'ensemble des dispositions applicables pour l'occupation et pour l'utilisation des sols définies par le PLU, à savoir :

- Les orientations d'aménagement et de programmation pour certains secteurs particuliers qui sont opposables en termes de compatibilité ;
- La règle d'urbanisme transcrite dans le règlement écrit et graphique (plan de zonage) qui sont opposables en termes de conformité. En effet la règle d'urbanisme du PLU doit être élaborée en cohérence avec les orientations du PADD.



Sommaire

Pourquoi un PADD ?	3
Le contexte de la révision, de nombreux documents cadres	5
Orientation n°1 : relative au développement urbain et à la dynamique démographique.....	6
<i>Objectif 1.1 : Vers une population d'environ 1715 habitants en 2027</i>	<i>6</i>
Orientation n°2 : relative au développement urbain et à sa structuration.....	7
<i>Objectif 2.1 : Renforcer l'enveloppe urbaine existante</i>	<i>7</i>
<i>Objectif 2.2 : Acter les limites intangibles d'urbanisation à long terme</i>	<i>8</i>
Orientation n°3 : relative au développement urbain et à l'intensité urbaine	9
<i>Objectif 3.1 : Assurer la « dynamique villageoise » et améliorer la lisibilité du bourg</i>	<i>9</i>
<i>Objectif 3.2 : Favoriser la mixité sociale et intergénérationnelle.....</i>	<i>9</i>
<i>Objectif 3.3 : Maitriser l'urbanisation du secteur stratégique de développement.....</i>	<i>10</i>
<i>Objectif 3.4 : Maitriser la forme urbaine</i>	<i>10</i>
<i>Objectif 3.5 : Adapter l'offre en équipements.....</i>	<i>10</i>
<i>Objectif 3.6 : Affirmer les vocations urbaines et fonctionnelles du bourg</i>	<i>11</i>
Orientation n°4 : relative au développement urbain et à la structuration urbaine	12
<i>Objectif 4.1 : Faciliter la circulation dans le bourg, améliorer la desserte des zones d'activités et renforcer l'offre en stationnement à proximité des équipements et commerces.....</i>	<i>12</i>
<i>Objectif 4.2 : Aménager des liaisons douces sécurisées et attractives entre le bourg et les hameaux et entre le village et la gare pour limiter l'usage de la voiture</i>	<i>13</i>
Orientation n°5 : relative au développement économique et à l'emploi.....	15
<i>Objectif 5.1 : Préserver l'offre commerciale et de services de proximité du centre bourg et du pôle gare</i>	<i>15</i>
<i>Objectif 5.2 : Pérenniser et améliorer le fonctionnement des zones d'activités, soutenir les nouveaux projets</i>	<i>15</i>
<i>Objectifs 5.3 : Maintenir les activités artisanales</i>	<i>16</i>
<i>Objectifs 5.4 : Développer l'activité touristique et de loisirs</i>	<i>16</i>
<i>Objectifs 5.5 : Favoriser l'exploitation forestière.....</i>	<i>16</i>
Orientation n°6 : relative au maintien de l'activité agricole.....	17
<i>Objectif 6.1 : Affirmer la vocation agricole du territoire.....</i>	<i>17</i>
<i>Objectif 6.2 : Favoriser le développement des activités agricoles.....</i>	<i>17</i>
Orientation n°7 : relative à l'environnement et à la biodiversité	19
<i>Objectif 7.1 : Préserver la ressource en eau</i>	<i>19</i>
<i>Objectif 7.2 : Vivre avec les risques.....</i>	<i>19</i>
<i>Objectif 7.3 : S'engager dans la transition énergétique</i>	<i>20</i>
<i>Objectif 7.4 : Préserver les fonctionnalités écologiques du territoire.....</i>	<i>20</i>
Orientation n°8 : relative à la préservation des patrimoines	22
<i>Objectif 8.1 : Préserver les séquences paysagères remarquables</i>	<i>22</i>
<i>Objectif 8.2 : Préserver l'identité locale traduite dans les secteurs anciens et le patrimoine bâti</i>	<i>22</i>
<i>Objectif 8.3 : Maintenir les espaces végétalisés dans le tissu urbain.....</i>	<i>23</i>
<i>Objectif 8.4 : Assurer l'intégration des nouvelles constructions à l'environnement bâti et paysager..</i>	<i>23</i>

Le contexte de la révision, de nombreux documents cadres

Le SCoT du Beaujolais

Le territoire communal est compris dans le périmètre du Schéma de Cohérence Territoriale du Beaujolais, approuvé le 29 juin 2009.

Saint-Romain-de-Popey est classée en polarité de niveau 1 dans l'armature urbaine du SCoT, avec Tarare comme ville centre et les communes de Pontcharra, Saint-Forgeux, Saint-Romain-de-Popey et les Olmes en tant que première couronne autour de Tarare. A ce titre, elle doit répondre à un certain nombre d'objectifs :

- un volume de reconstruction de la ville sur la ville : 20% des nouveaux logements créés devront être issus d'opérations de démolitions/reconstructions.
- des formes d'habitat variées (habitat collectif et habitat groupé prépondérants).
- un minimum de 20 % de logements sociaux.
- une densité globale de 25 à 30 logements/ha.
- un développement de l'urbanisation en dents creuses ou sous forme de greffes localisées au plus proche des bourgs.
- un renforcement des dynamismes des centres-bourgs (commerces, services, loisirs) pour limiter les déplacements.
- une production de logements de 1260 logements à répartir entre les communes de la 1^{ère} couronne de Tarare en fonction du poids démographique, soit 289 logements pour Saint-Romain-de-Popey entre 1999 et 2030.

Entre Janvier 1999 et juillet 2016, 150 logements ont été commencés sur la commune. Il reste théoriquement environ 140 logements à produire entre août 2016 et décembre 2030, soit 10,7 logements/an en moyenne.

Le Programme Local de l'Habitat

La Communauté d'agglomération de l'Ouest Rhodanien s'est dotée d'un Plan Local de l'Habitat pour la période 2016-2021, approuvé le 22 septembre 2016 en conseil communautaire.

Le PLH reprend l'armature urbaine définie par le SCoT du Beaujolais : Saint-Romain-de-Popey est classée en polarité de niveau 1 (1^{ère} couronne autour de Tarare).

Les objectifs du PLH relatifs à cette polarité sont :

- une production de 696 logements sur 6 ans (116 logts/an en moyenne)
- un minimum de 20 % de logements sociaux, soit 139 logements sociaux sur 6 ans dont :
 - 7 PLUS (5%)
 - 83 loyers classiques (60%)
 - 42 PLAI (30%)
 - 7 PSLA (7%)
- entre 20% (fourchette basse SCoT) et 50% (fourchette haute PLH) des nouveaux logements créés devront être issus d'opérations de démolitions/reconstructions soit entre 140 et 348 logements sur 6 ans.

Les communes ont la charge de se répartir les logements. Un document de répartition a été établi en décembre 2016 et validé par les différentes communes en 2017.

Celui-ci prévoit pour la commune de Saint-Romain-de-Popey :

- 59 logements à produire sur la durée du PLH (environ 10 logements /an) dont environ 12 logements sociaux (20%) répartis de la façon suivante :
 - 1 PLS
 - 7 PLUS
 - 2 PLAI
 - 1 PSLA

un objectif minimum de 20% de logements issus d'opérations de démolition/reconstruction, de densification ou de résorption de la part des logements vacants, avec un maximum de 25%.



Orientation n°1 : relative au développement urbain et à la dynamique démographique

Selon la base de données SIT@DEL2 (en date de prise en compte), **150 logements ont été commencés sur la commune** entre le 1^{er} janvier 1999 et août 2016.

En partant de l'hypothèse d'une durée de vie de 10 ans du PLU (+ 1 ans de procédure) soit de fin 2016 à fin 2027 et en poursuivant la production de logements à un rythme de 10,7 logements/an, la commune peut prévoir la production de 118 logements (dont 24 logements locatifs sociaux).

L'évaluation des découpages parcellaires dans l'enveloppe urbaine a montré un potentiel de 35 logements environ. La mobilisation du parc vacant, qui s'élève à 4% en 2013, ne devrait pas permettre la création de logements.

Sur la base d'une densité de 25 à 30 logements/hectares, le foncier à mobiliser serait de l'ordre de 4 à 4,75 hectares.

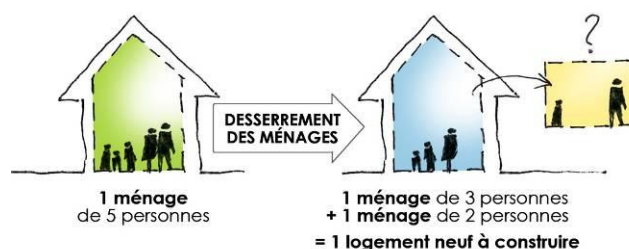
Objectif 1.1 : Vers une population d'environ 1715 habitants en 2027

Les élus envisagent une croissance démographique permettant d'approcher une population de 1715 habitants en 2027. Pour arriver à cet objectif il est nécessaire de mobiliser un total d'environ 120 logements, entraînant un taux de variation moyen de l'ordre de 1,1%/an. Parmi ces logements, environ 30 répondront au desserrement* des ménages (dont la taille est estimée à 2,34 personnes en 2027) et permettront de maintenir la population constante et environ 90 favoriseront l'accueil de nouveaux habitants.

Pour arriver à cet objectif, le présent PLU prévoit une consommation foncière de l'ordre de 4,0 hectares.

Les choix de développement démographique retenu par les élus s'accompagnent d'une consommation foncière divisée par 2 par rapport à la consommation de foncier pour l'habitat enregistrée sur la période courant du 1^{er} Janvier 2006 au 31 décembre 2015 (8,88 hectares).

Le taux de modération de la consommation foncière s'élève à 55%.



*Le desserrement des ménages



Orientation n°2 : relative au développement urbain et à sa structuration

LIMITER LA CONSOMMATION DES ESPACES AGRICOLES ET NATURELS

La commune de Saint-Romain-de-Popey, à l'instar des autres communes situées à proximité de l'autoroute A89, profite d'une position attractive dans l'aire d'influence de Lyon. Elle bénéficie par ailleurs d'une identité propre caractérisée par une urbanisation héritée de son passé agricole :

- un bourg, et des hameaux anciens denses (Les Arnas, Le Chillon, Ordilly, Buffetières, Le Camus, Les Arthauds)
- du bâti agricole éparpillé sur une grande partie de son territoire.

Objectif 2.1 : Renforcer l'enveloppe urbaine existante

Jusqu'au milieu des années 1960, Saint-Romain-de-Popey s'organisait majoritairement autour de l'activité agricole avec une vie associative et culturelle organisée autour de cette activité. Les principaux hameaux sont bien identifiables. L'urbanisation s'effectue le long des voies principales (RD33 et RD67).

Les années 1970 connaissent un développement urbain limité et dispersé, avec toutefois un renforcement de l'entité bourg. On note l'apparition des premiers lotissements et d'une nouvelle forme urbaine : le pavillonnaire. L'urbanisation diffuse entraîne une dilatation de l'enveloppe urbaine.

L'urbanisation a connu un fort ralentissement durant les années 1980 avec très peu de constructions réalisées. Elle s'effectue en frange des hameaux et dans les espaces interstitiels, majoritairement autour des 2 polarités qui se dessinent : le bourg et les Arnas.

Durant les années 1990 l'enveloppe urbaine des 2 polarités s'affirme. Malgré tout le développement se réalise toujours le long des voies principales. La ZA de la Poste voit le jour.

La période récente a connu une dynamique démographique en nette baisse mais avec une forte consommation de foncier. Le tissu du bourg se densifie lui rendant plus de lisibilité mais le développement se caractérise aussi par de nombreuses opérations de lotissements. Cette période voit la concrétisation des ZA de la Poste et de la Maladière.

La commune hérite ainsi d'une enveloppe bâtie assez étendue et assez diffuse où les limites des hameaux sont parfois difficiles à appréhender, bien que les 2 polarités du bourg et des Arnas soient à ce jour bien identifiables.

Dans ce contexte, les élus s'engagent à :

- **définir « l'enveloppe urbaine »** en réduisant les possibilités sur les franges urbaines dans les hameaux et conforter le centre bourg.

Il s'agit de limiter l'ouverture à l'urbanisation de nouvelles zones sur les espaces naturels et agricoles et d'optimiser le foncier encore disponible au sein de l'enveloppe du bourg et en périphérie immédiate.



Objectif 2.2 : Acter les limites intangibles d'urbanisation à long terme

Cet objectif se traduit par une analyse des lisières entre les espaces bâtis et non bâtis. Il s'agit de maîtriser l'urbanisation dans les secteurs diffus et de préserver les coupures entre les groupements bâtis, notamment le bourg, afin de préserver les qualités paysagères et environnementales de la commune et d'éviter le phénomène de conurbation tel qu'on peut l'observer le long des RD 33 et 67. Sur ces espaces, seuls les projets contribuant à l'achèvement d'une enveloppe cohérente seront autorisés.

- **préserver les coupures d'urbanisation et prévoir le traitement des lisières entre le tissu bâti et les espaces agro-naturels.**



Orientation n°3 : relative au développement urbain et à l'intensité urbaine

RENFORCER LA CENTRALITE DU BOURG ET CONSOLIDER « L'URBANITÉ »

L'urbanité est synonyme de richesse et de qualité de la vie urbaine. Un territoire à forte urbanité est un territoire qui aura tendance à favoriser l'épanouissement des individus qui l'habitent via le contact avec autrui, via les relations sociales et les activités dans l'espace public. Saint-Romain-de-Popey bénéficie d'un patrimoine urbain de qualité. Il s'agit de mettre en œuvre, en s'appuyant sur ses forces, le village des « courtes distances », un village des proximités à travers une densification du tissu urbain et une mixité des fonctions de manière à créer un cadre de vie attractif.

Objectif 3.1 : Assurer la « dynamique villageoise » et améliorer la lisibilité du bourg

La vie et l'animation du village dépendent de la présence de commerces, de services et d'équipements dans le centre mais également d'une certaine « densité » d'habitat à proximité qui engendre une fréquentation des lieux d'animation et des espaces publics attenants.

Pour favoriser cette « dynamique villageoise », les élus décident de :

- **localiser le développement de l'habitat au plus proche du centre bourg.**

Objectif 3.2 : Favoriser la mixité sociale et intergénérationnelle

Après une période de croissance démographique importante, entre 1975 et 2008 (+2,2%/an en moyenne), Saint-Romain-de-Popey a connu un ralentissement dans la période récente avec une croissance moyenne de l'ordre de +0,6%/an, pour atteindre au dernier recensement INSEE de 2013 une population de 1 444 habitants. Suivant la tendance nationale, la commune connaît un début de vieillissement de sa population. Par ailleurs la raréfaction du foncier entraîne une hausse des prix et une difficulté pour les jeunes ménages de rester ou de s'installer sur la commune. Ces facteurs imposent une réévaluation des besoins en logements. Il convient pour la commune de soutenir la croissance démographique tout en maintenant une population jeune. Le parc de logements de Saint-Romain-de-Popey est encore trop peu diversifié avec une part de maisons individuelles importante (89%) et une part de logements collectifs encore limitée (11%) mais en nette augmentation depuis 1999. L'offre locative globale représente tout de même 27%. La commune dispose de 25 logements sociaux soit 4,2% de son parc.



Dans ce contexte, les élus souhaitent :

- **proposer une offre en logements adaptée aux besoins en terme de taille et aux tarifs abordables,**

en diversifiant l'offre de logements (typologie et morphologie) pour influencer sur le statut d'occupation mais aussi pour développer une offre attractive. Le développement d'une offre locative cohérente et adaptée aux besoins doit permettre de répondre à une demande liée aux jeunes ménages et aux jeunes actifs mais également en faveur des personnes âgées (réhabilitation de bâtiments communaux). L'offre sera répartie entre différentes typologies de logements avec notamment du collectif ou de l'intermédiaire dans le bourg sur le secteur stratégique identifié.

Objectif 3.3 : Maitriser l'urbanisation du secteur stratégique de développement

L'enjeu pour la commune est d'une part d'assurer l'urbanisation des dents creuses incluses dans l'enveloppe urbaine et d'autre part de prévoir son développement autour de secteurs stratégiques pour préserver et étendre le pôle de vie du centre bourg. Celui-ci s'organise autour de 2 axes orientés Nord-Sud (rue Centrale/RD33, route de la Gare/RD67) et d'un axe Est-Ouest (rue du Stade/montée de l'Eglise). Toute l'animation du bourg est regroupée autour de ces rues qui constituent le lieu de vie privilégié. Toutefois le périmètre du bourg reste limité et un des enjeux consiste à intégrer un nouveau secteur dans une dynamique de centralité afin de favoriser « un village des courtes distances ».

Dans ce contexte, la commune met en place dans le cadre de son PLU une stratégie de développement urbain globale à l'horizon 2027 autour d'un site qui constitue la priorité pour les dix prochaines années :

- Le secteur « **Nord** » est localisé en frange du bourg à côté du cimetière et à proximité des équipements publics et des commerces. Situé sur un coteau orienté Nord-Est, ce tènement devra permettre d'accueillir un projet en greffe de bourg favorisant la diversification du parc de logements.

Objectif 3.4 : Maitriser la forme urbaine

La limitation des surfaces constructibles peut accélérer le phénomène des divisions parcellaires qui peut aboutir à une densification non souhaitée et subie sur certains secteurs. Le tissu urbain de Saint-Romain-de-Popey se caractérise par la présence de zones pavillonnaires en frange du centre bourg et autour de certains hameaux anciens. Un des principaux enjeux consiste à anticiper et à encadrer l'évolution de ces secteurs afin de préserver le cadre de vie.

Dans ce contexte, il est décidé :

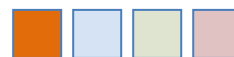
- **d'encadrer les divisions parcellaires,** par un règlement adapté à chaque secteur et de favoriser une transition harmonieuse entre espaces urbains et espaces agricoles.

Objectif 3.5 : Adapter l'offre en équipements

La commune dispose d'un bon niveau d'équipements regroupés principalement dans le bourg ou à proximité immédiate : équipements scolaires et périscolaires (école, bibliothèque), équipements liés à la culture et aux loisirs (salle polyvalente, salle des fêtes, terrains de sports et de jeux, locaux associatifs), équipements administratifs (mairie, services techniques). L'évaluation des besoins à long terme constitue un enjeu du PLU. En effet, face au développement de l'habitat et donc à l'apport d'une nouvelle population, la commune souhaite assurer une mise à niveau de son offre d'équipement.

Les objectifs des élus sont donc d'**anticiper les besoins futurs** et notamment :

- **permettre la réalisation de la nouvelle salle des fêtes à proximité des terrains de sports et de la salle polyvalente à l'entrée sud du centre bourg,**
- **anticiper les besoins liés aux équipements sportifs.**



Objectif 3.6 : Affirmer les vocations urbaines et fonctionnelles du bourg

Le bourg de Saint-Romain-de-Popey s'organise autour de l'espace public central de la Place du Popey, relayée par les espaces publics du centre bourg accueillant les aires de jeux et par la rue centrale. Des travaux de requalification des principales voies du bourg ainsi que de la place du Popey sont en cours. A terme l'ensemble du centre proposera des aménagements qualitatifs qui participeront à l'ambiance et à l'animation de la vie du village. Les espaces publics favorisent le lien entre les secteurs d'habitat et les équipements, les commerces et les services.

Dans son PLU, la commune souhaite :

- **renforcer le maillage des espaces publics en s'appuyant sur les secteurs de projets,**
- **poursuivre la requalification des principaux espaces publics de la commune.**



Orientation n°4 : relative au développement
urbain et à la structuration urbaine

**FACILITER LES DEPLACEMENTS : DEFINIR LA
STRUCTURE URBAINE DE SAINT-ROMAIN-DE-
POPEY A LONG TERME**

Objectif 4.1 : Faciliter la circulation dans le bourg, améliorer la desserte des zones d'activités et renforcer l'offre en stationnement à proximité des équipements et commerces

La desserte du bourg est assurée par un réseau de rues et ruelles en cours de requalification et bien dimensionnées. Le trafic de transit local s'effectue surtout sur les axes RD33 et RD67 et risque de devenir problématique à long terme. Un contournement du bourg par l'Est est envisagé et des études avaient déjà été réalisées dans ce sens.

Le développement urbain dans le secteur stratégique au Nord du bourg va nécessiter une desserte spécifique et son intégration dans le fonctionnement global du village. L'apport de nouveaux habitants dans le bourg va, en outre, générer un accroissement de la circulation qu'il faut anticiper.

L'accès à la ZA de la Poste depuis la RN7 se fait par un carrefour non sécurisé, tant pour les véhicules qui quittent la RN7 que pour la traversée des piétons. Le projet de ZA aux Boudes nécessitera la réalisation d'un carrefour sur la RN7 pour sa desserte.

L'offre en stationnement est satisfaisante mais il apparaît un manque au niveau de la gare du fait de l'accroissement du nombre de personnes travaillant dans la zone d'activité et dans la zone artisanale d'une part, et de l'augmentation du nombre d'utilisateurs du train d'autre part.

Pour anticiper cette situation la commune décide :

- **d'organiser la desserte du nouveau secteur de développement,**
- **d'anticiper les besoins pour la réalisation du contournement du bourg depuis Savigny,**
- **d'aménager les carrefours desservant les ZA actuelle et future, en améliorant la desserte et la sécurité des piétons**
- **de renforcer l'offre de stationnement au pôle gare.**



Objectif 4.2 : Aménager des liaisons douces sécurisées et attractives entre le bourg et les hameaux et entre le village et la gare pour limiter l'usage de la voiture

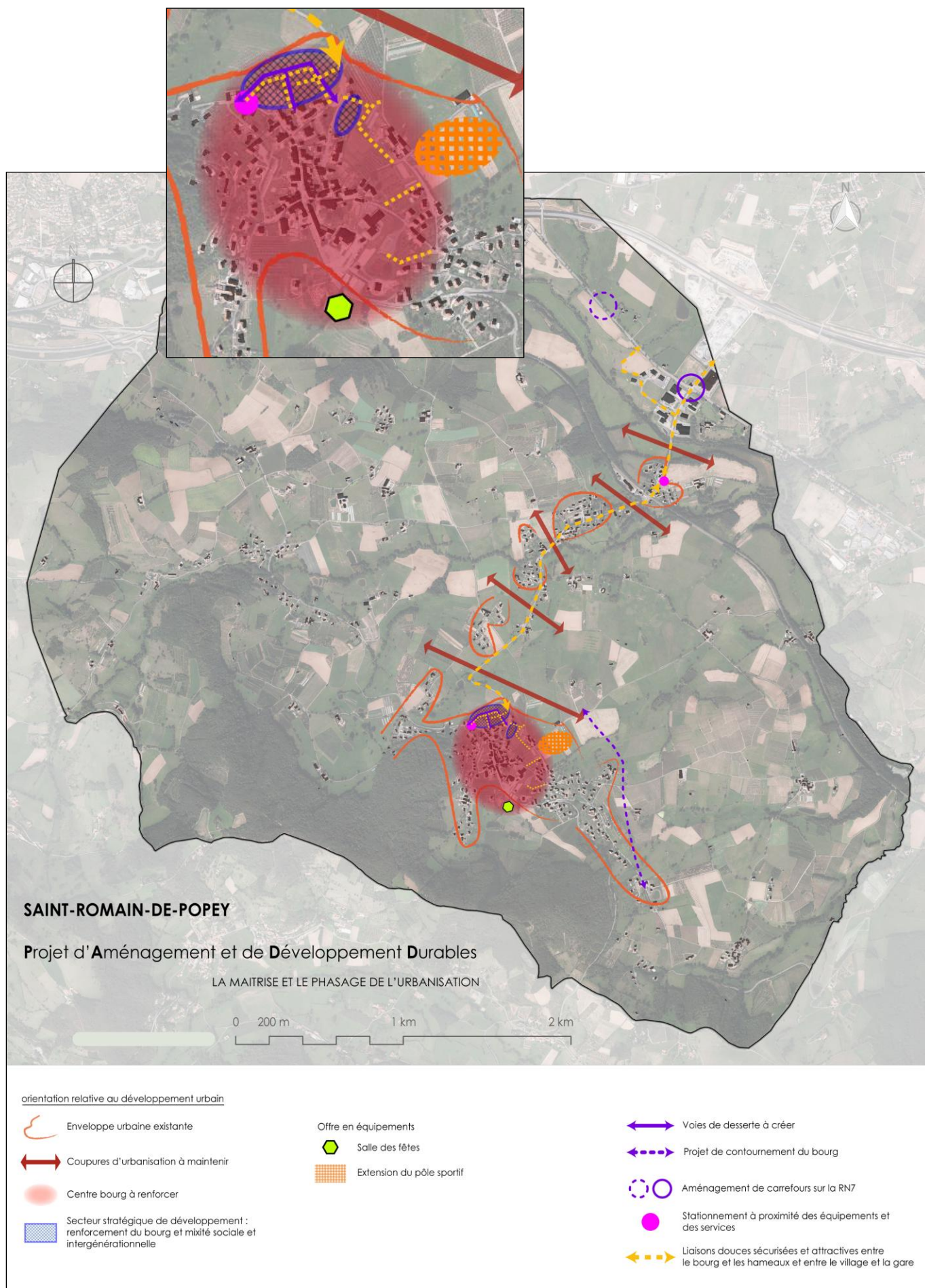
La maillage doux du bourg est efficace avec des cheminements bien aménagés et balisés, s'appuyant pour partie sur les venelles dans le tissu urbain ancien et pour partie le long des voies (trottoirs, espace dédié). La commune a commencé un programme de requalification des voies du bourg afin de les rendre plus agréables et plus sécurisées pour les piétons et les cycles.

Les liaisons douces inter-hameaux ou entre les hameaux et le bourg se limitent surtout aux chemins ruraux ou de randonnée du fait de la topographie et des distances importantes à parcourir. Le réseau de chemins ruraux est entretenu régulièrement par la commune pour maintenir sa praticabilité. La commune s'organise autour des 2 polarités, le bourg et la gare dont le seul lien est le RD67. Cette voie nécessite des aménagements pour l'adapter aux modes de déplacements doux, notamment les cycles.

Les élus décident:

- **d'intégrer les secteurs de projet (secteur Nord du bourg, pôle sportif, zone d'activité) au maillage doux existant,**
- **d'assurer les liaisons vers les équipements et les commerces et entre le bourg et le pôle gare**

Le maillage doux sera renforcé avec la création de nouvelles liaisons piétonnes notamment au travers des sites stratégiques (secteur Nord, pôle d'équipements sportifs, pôle gare) pour assurer la liaison entre les quartiers périphériques et le centre bourg.





Orientation n°5 : relative au développement économique et à l'emploi

L'ECONOMIE, UN PIVOT DU DEVELOPPEMENT LOCAL

Saint-Romain-de-Popey dispose d'une économie assez diversifiée et bénéficie des atouts que constituent la RN7 et surtout l'échangeur de l'A89, axe important à l'échelle régionale, et la présence des zones d'activités de la Poste (à vocation intercommunale) et artisanale de la Maladière. Ces 2 zones regroupent la majorité des entreprises de la commune. On trouve également quelques artisans, entreprises ou activités de services ou de commerce dispersés sur le reste du territoire.

Saint-Romain-de-Popey accueille un nombre assez important d'établissements sur son territoire (159 en 2013). La majorité appartient aux secteurs du commerce/transport et services divers (40%), de l'agriculture (16%) et du commerce et réparation automobile (13%). Le secteur de l'industrie représente 11% et celui de la construction 9%. L'indicateur de concentration d'emplois de 62,5 (c'est à dire 62,5 emplois pour 100 actifs) est assez élevé pour un village au caractère plutôt rural et s'explique par la présence des zones d'activités et artisanales, par la proximité de l'agglomération tararaise et par les facilités de desserte (RN7, A89). Le territoire communal est concerné par le projet de création de la zone d'activités des Boudes, porté par la Communauté d'agglomération de l'Ouest Rhodanien.

Les élus souhaitent promouvoir une économie locale, basée sur la valorisation des ressources naturelles, dans un contexte **de relative fragilité du tissu économique et de forte « évasion territoriale »** (nombreux actifs travaillant en dehors du territoire). Les objectifs sont donc les suivants :

Objectif 5.1 : Préserver l'offre commerciale et de services de proximité du centre bourg et du pôle gare

L'offre commerciale et de services de proximité est limitée pour une commune de cette taille et s'oriente vers la satisfaction des besoins alimentaires, des services de premières nécessités et des soins médicaux. Elle est regroupée dans le centre bourg et assure une part importante de l'animation et de la vie du bourg.

Ainsi les élus ont choisi de :

- **maintenir le commerce de proximité** en préservant des rez-de-chaussée commerciaux dans le bourg et autour de la gare.

Objectif 5.2 : Pérenniser et améliorer le fonctionnement des zones d'activités, soutenir les nouveaux projets

La commune dispose d'un tissu économique important dont la majorité est localisée dans le secteur de la Poste / La Maladière (zone d'activité, zone artisanale). Ces 2 zones ont atteint leur pleine capacité.

La commune est également concernée par le projet de la nouvelle ZA des Boudes, en cohérence avec les objectifs du SCoT du Beaujolais et de la COR.

Face à ces constats les élus souhaitent :

- **pérenniser le développement économique en assurant le fonctionnement des zones d'activités et artisanales dans le secteur de la Poste / La Maladière,**



- **permettre la réalisation de la ZA des Boudes**, en prévoyant un règlement adapté et en assurant son intégration paysagère, environnementale et fonctionnelle.

- **d'assurer le maintien des itinéraires de randonnée**
- **de soutenir les projets touristiques**

Objectifs 5.3 : Maintenir les activités artisanales

La commune se caractérise par la présence d'un tissu d'activités artisanales important parfois en lien avec une activité commerciale. Ces activités participent également à la vie économique de la commune.

Pour les maintenir, les élus s'engagent à :

- **Favoriser l'évolution des activités artisanales existantes et permettre la création d'un « hameau d'entreprise » dans la partie Sud du bourg.**

Objectifs 5.4 : Développer l'activité touristique et de loisirs

La commune de Saint-Romain-de-Popey dispose d'attraits touristiques indéniables. Le patrimoine vernaculaire est assez important et de qualité : hameaux anciens, bâtiments remarquables, châteaux d'Avauges avec son parc, chapelle, cadoles... L'autre atout reste le tourisme vert fondé principalement sur l'activité de randonnée, la commune disposant d'un réseau de chemins important, dont certains sont inscrits au Plan Départemental des Itinéraires de Promenade et de Randonnée.

La commune dispose d'une offre en hébergement touristique correcte avec 4 gîtes et un camping. Par ailleurs il existe 2 restaurants (un au bourg et un à la gare) et 1 projet d'hôtel-restaurant dans le secteur de Clévy et 1 projet de restaurant à Vavre.

Afin de favoriser les activités touristiques, les élus font le choix :

- **de préserver le patrimoine emblématique et identitaire de la commune,**
- **de favoriser la pérennité de l'activité de camping**

Objectifs 5.5 : Favoriser l'exploitation forestière

Le territoire communal comporte environ 15% de boisements, notamment sur les Monts au Sud de la commune. Ces massifs forestiers sont une ressource qui est régulièrement exploitée. La commune souhaite conserver une vision sur les coupes et anticiper les potentiels problèmes, notamment en terme de desserte.

Afin de favoriser les activités forestières, les élus décident :

- **d'organiser l'accès aux massifs forestiers,**



Orientation n°6 : relative au maintien de l'activité agricole

PRESERVER L'ACTIVITE AGRICOLE

Depuis 1988, l'activité agricole communale a connu une déprise importante, à l'instar de nombreux territoires agricoles en France. La déprise s'est toutefois ralentie depuis 2000. Entre 1988 et 2010, date du dernier recensement général agricole, la commune a perdu 31% de ses exploitations mais seulement 13% des travailleurs (équivalent temps plein). Il restait en 2016 29 exploitations. La profession connaît un vieillissement des chefs d'exploitations (41% de plus de 50 ans en 2016) et surtout de grandes difficultés quant à la reprise des exploitations : seuls 15% de exploitants concernés par la question de la reprise de leur activités avaient trouvé un repreneur en 2016 (toutefois 14% n'avaient pas répondu à cette question).

L'agriculture continue d'employer environ 45 personnes sur la commune, et d'entretenir une grande partie du territoire (53%). L'activité, orientée majoritairement sur la polyculture et l'élevage, a toutefois su s'adapter et se maintenir, en réorganisant son territoire, en diversifiant sa production (agriculture biologique) et développant l'accueil et la vente en directe.

Objectif 6.1 : Affirmer la vocation agricole du territoire

L'activité agricole reste une activité très importante sur la commune. Les surfaces agricoles utilisées se sont maintenues malgré une forte pression foncière exercée par l'urbanisation, notamment dans les secteurs d'urbanisation diffuse autour des hameaux, et les projets d'infrastructures (réalisés) et de zone d'activités (futurs).

Au-delà de son impact économique, l'activité agricole participe également au maintien des paysages, à la biodiversité et de l'identité forte de la commune.

Afin de donner une lisibilité aux agriculteurs et limiter les atteintes au terroir agricole, les élus s'engagent à :

- **assurer une lisibilité à long terme de l'espace agricole** en définissant les limites de l'enveloppe urbaine et en préservant les espaces agricoles,
- **préserver le foncier agricole**, notamment dans les secteurs à forts enjeux agricoles (remembrement, irrigation, cultures bio, ...).

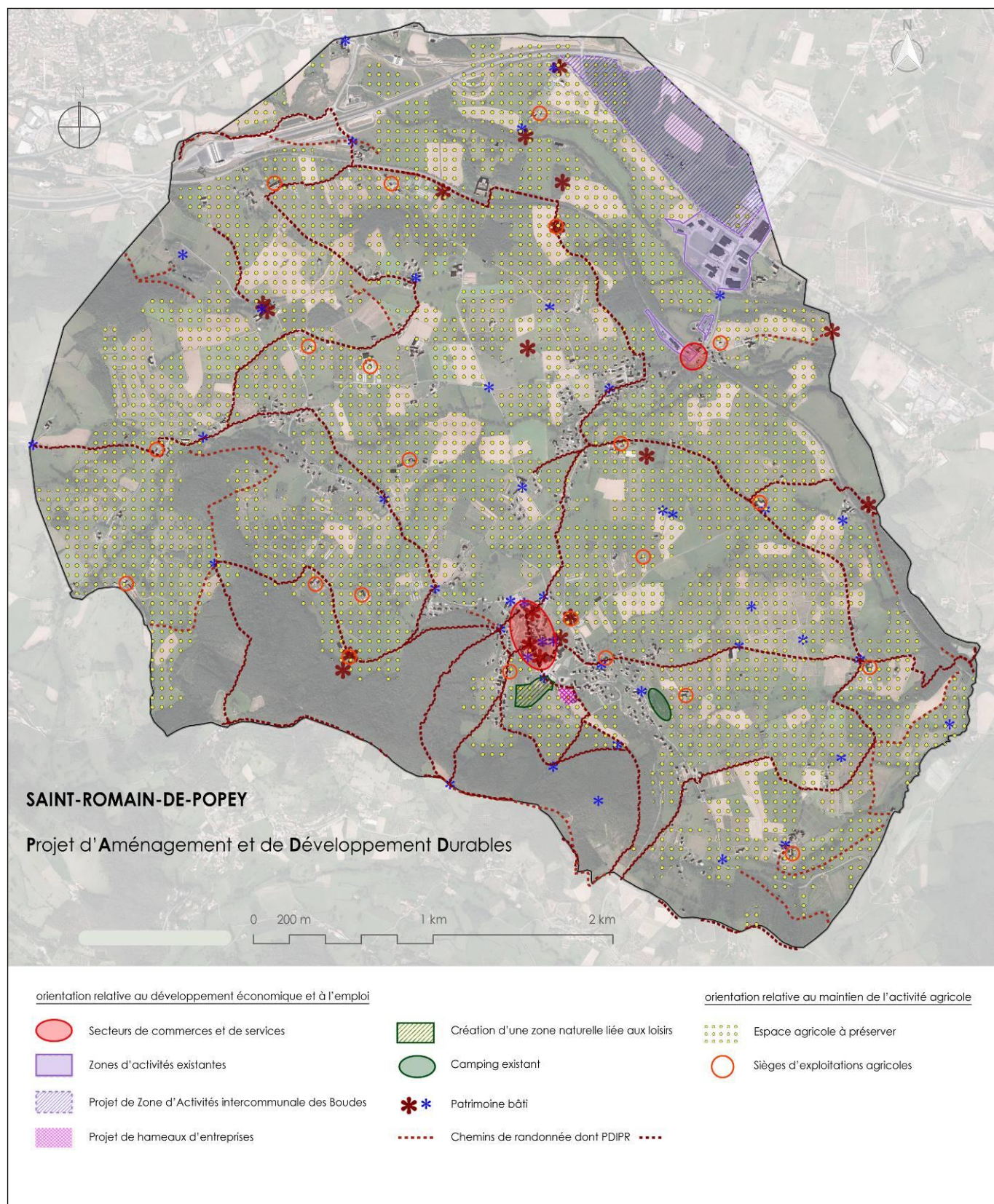
Objectif 6.2 : Favoriser le développement des activités agricoles

Bien que l'activité agricole connaisse des difficultés, les exploitations de Saint-Romain-de-Popey restent dynamiques.

Le maintien de l'activité agricole est un des enjeux majeurs pour les élus.

Ainsi les orientations prises consistent à :

- **garantir des possibilités d'évolution** aux exploitations,
- **protéger le terroir agricole productif et les conditions d'exercice de l'activité agricole** (déplacements, réciprocité, ...).





Orientation n°7 : relative à l'environnement et à la biodiversité

ASSURER UNE GESTION DURABLE DES RESSOURCES, S'ADAPTER AUX RISQUES, INTÉGRER LES FONCTIONNALITÉS NATURELLES

Située sur le piémont des Monts du Lyonnais, Saint-Romain-de-Popey jouit d'une situation privilégiée où la nature lui dispense de nombreuses ressources et offre un cadre attractif à son développement démographique et économique.

Les élus sont conscients de leur responsabilité vis-à-vis de ce patrimoine dont ils ont hérité et sont attentifs à le gérer et le valoriser au mieux, pour pouvoir le transmettre avec des potentialités intactes.

La première des ressources naturelles, non renouvelable à l'échelle des générations humaines, est le sol. Saint-Romain-de-Popey bénéficie de sols adaptés aux vergers, à la vigne et à l'arboriculture sur les coteaux et aux cultures et aux prairies dans les vallons et dans la plaine de la Turdine. Le PADD prend en compte ces espaces d'importance, notamment au travers la préservation du terroir agricole productif.

Mais d'autres ressources naturelles sont impactées par l'aménagement du territoire, et méritent une attention particulière. L'eau en particulier est une ressource vitale, pour l'homme et pour l'agriculture, très présente sur le territoire de Saint-Romain-de-Popey. Elle est aussi un facteur de risque, pour la population et pour les équipements, tant le long des cours d'eau que sur les coteaux.

Enfin plus généralement, la commune se doit de contribuer à son échelle aux grands équilibres écologiques, de lutte contre le réchauffement climatique et de limitation des émissions de gaz à effet de serre, ou de préservation de la biodiversité.

Objectif 7.1 : Préserver la ressource en eau

Saint-Romain-de-Popey dispose d'un réseau hydrographique développé. Bien que la commune ne soit pas concernée par des puits de captages, elle doit veiller à préserver la qualité des cours d'eau et à limiter les pollutions qui pourraient impacter cette ressource. La préservation de l'eau passe également par le respect des normes de traitements des eaux usées et le bon dimensionnement des ouvrages.

Ainsi les objectifs sont les suivants :

- **dimensionner l'urbanisation au regard de la capacité des réseaux,**

Afin de préserver la qualité des eaux de surface, les zones urbaines ouvertes à la construction seront reliées au réseau d'assainissement collectif, leur capacité d'accueil de nouvelles populations ou d'activités sera adaptée à la capacité de traitement des différentes stations d'épuration de la commune.

Les capacités de traitement sont a priori à même d'absorber l'augmentation de population envisagée dans les zones urbaines.

Le recours à l'assainissement autonome sera limité aux habitations et secteurs excentrés, non raccordables.

- **assurer la préservation de la qualité des cours d'eau.**

Objectif 7.2 : Vivre avec les risques

La commune est soumise à un certain nombre de risques : inondations, glissements de terrain, coulées de boues, chutes de blocs, retrait/gonflement des argiles qui impactent certains secteurs urbanisés (bords des cours d'eau, le bourg,). La commune se doit de protéger ses habitants.

- **prendre en compte les risques identifiés pour redéfinir son enveloppe urbaine**



Objectif 7.3 : S'engager dans la transition énergétique

L'adaptation au changement climatique, la limitation des émissions de gaz à effet de serre, l'économie d'énergies et le recours privilégié aux énergies renouvelables sont les buts poursuivis, directement ou indirectement, par les nouvelles orientations de l'urbanisme actuel, promues par les lois SRU et ALUR à la suite du Grenelle de l'environnement...

En cohérence avec le SCoT, la commune de Saint-Romain-de-Popey souhaite participer à cet effort collectif :

- **en privilégiant le renouvellement urbain dans son enveloppe maitrisée**

Il s'agit d'orienter l'urbanisation vers des formes d'**habitat collectif, groupé ou jumelé**, vers la **une densification maitrisée**, vers le rapprochement des secteurs résidentiels et des services à la population voire la **mixité fonctionnelle**, en travaillant sur la **qualité et le maillage des espaces publics**. La commune souhaite limiter les consommations d'énergie liées au chauffage des logements notamment sur le secteur stratégique du bourg, ainsi qu'au transport, en favorisant le recours aux modes doux (marche, vélo...) et aux transports en commun.

- **en favorisant les énergies renouvelables**

Il s'agit en effet d'autoriser dans les règlements futurs des différents zonages **les équipements individuels** de récupération ou de production d'énergie renouvelable (panneaux solaires eau chaude ou photovoltaïques). Par ailleurs, dans la conception, cela passe par la prise en compte de la topographie, de l'orientation, des vents dominants et va influencer sur le choix des matériaux, la forme des couvertures, le volume des constructions.

Objectif 7.4 : Préserver les fonctionnalités écologiques du territoire

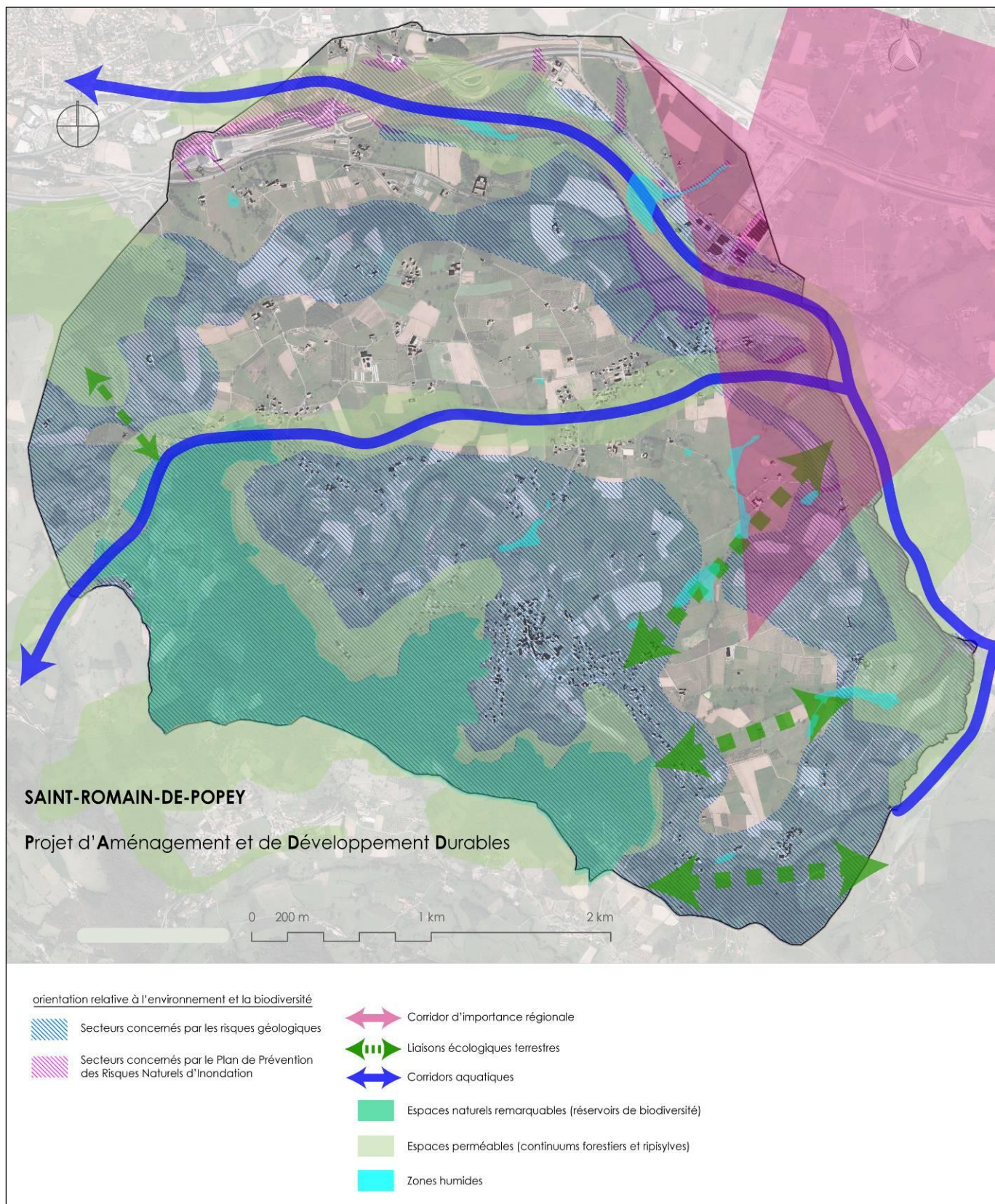
Le territoire communal est encore faiblement anthropisé : seuls 4% d'espaces urbanisés. L'agriculture reste majoritaire (81%), les espaces naturels occupent encore plus 15% du territoire. Tous ces espaces accueillent un environnement naturel et représentent une richesse en terme de biodiversité. Le territoire communal a fait l'objet d'inventaires qui ont mis en lumière les secteurs les plus remarquables : 1 ENS (Crêt d'Arjoux) et une quinzaine de zones humides. Les

secteurs à enjeux de la commune sont les vallons de la Turdine, du Batailly, de Varenne et de la Combe Ribost ainsi que les massifs boisés (chaîne des monts).

Il s'agit de :

- **préserver de l'urbanisation et des équipements les espaces naturels remarquables** identifiés sur la commune, par un **zonage naturel strict**,
- **préserver la fonctionnalité des milieux**,
- **protéger la trame verte et bleue :**

Le territoire communal est concerné par un **corridor écologique** d'importance régionale, qui assure la liaison entre les Monts du Beaujolais et ceux du Lyonnais. Au niveau local les vallons de la Turdine, du Batailly et de la Combe Ribost représentent des axes de déplacement à maintenir. D'autres axes de déplacement probables ont été identifiés entre les réservoirs de biodiversité situés au Sud-Est de la commune (massifs boisés). On s'attachera à protéger les espaces naturels situés le long du réseau hydrographique.





Orientation n°8 : relative à la préservation des patrimoines

**S'APPUYER SUR LES PATRIMOINES PRESERVER
LE CADRE DE VIE ET L'IDENTITE DU VILLAGE**

L'attractivité du village doit beaucoup à la qualité du cadre de vie. Celle-ci repose sur un ensemble de chose parmi lesquelles se placent en premier lieu les espaces végétalisés, le patrimoine bâti et l'intégration des constructions dans le contexte urbain et paysager. Le diagnostic du PLU a mis en lumière la présence d'une trame verte urbaine importante, un patrimoine bâti vernaculaire intéressant et bien conservé et un écrin naturel et paysager qui met en valeur le bourg. Des orientations fortes visent ainsi à protéger l'ensemble du bâti de la commune. La valorisation se fera également par la préservation des constructions isolées et des séquences paysagères les plus emblématiques. L'intégration des nouveaux projets sera aussi sujet à une grande attention afin de préserver ce cadre de vie.

Objectif 8.1 : Préserver les séquences paysagères remarquables

Le territoire de St-Romain-de-Popey est caractéristique du paysage du Tararais, composé des versants collinaires entrecoupés de vallons boisés (ripisylves des cours d'eau) et surplombés par des monts. Les monts, généralement occupés par un couvert forestier, représentent des points de repère forts dans le paysage. De même le maillage bocager marque le paysage en le structurant. Le diagnostic a permis d'identifier plusieurs secteurs offrant des ouvertures paysagères ou des points de vue remarquables et des éléments constituant des repères forts dans le paysage.

Ces entités sont, par conséquent, à préserver. Les élus souhaitent ainsi :

- **préserver les éléments remarquables : parc du château d'Avauges, parcs aux Arnas, haies bocagères ...,**
- **mettre en place des mesures de protection pour les séquences paysagères remarquables :**
 - le Mont Ballon
 - le Mont Popey
 - le Crêt Charpenay

Toute nouvelle construction sera interdite et les espaces végétaux verront leur caractère préservé.

Objectif 8.2 : Préserver l'identité locale traduite dans les secteurs anciens et le patrimoine bâti

La commune de St-Romain-de-Popey compte un certain nombre de bâtiments et de hameaux remarquables sur le plan patrimonial, pour leur représentativité de l'architecture vernaculaire (fermes ou des maisons de village, château d'Avauges, église, chapelle de Clévy ...). Ces constructions sont le reflet de l'histoire de la



commune et participent à son identité. Toutefois, ces vestiges du passé sont de moins en moins nombreux. Ce patrimoine bâti s'accompagne de petits éléments témoins de la vie passée (cadoles, fours, fontaines, croix)...

Fort de ce constat, les élus se sont fixés l'objectif de :

- **préserver l'ensemble du patrimoine bâti remarquable** afin de le transmettre aux générations futures.
- **préserver les éléments patrimoniaux dits ponctuels**

Divers éléments architecturaux ou urbains ont été répertoriés:

- fours,
- fontaines,
- puits,
- croix,
- cadoles ...

Ces éléments identifiés, seront conservés et valorisés.

Objectif 8.3 : Maintenir les espaces végétalisés dans le tissu urbain

Le tissu bâti est mis en valeur par les espaces de respiration constitués par les ripisylves des cours d'eau, les parcs, les jardins, les espaces publics arborés ou les boisements en franges. Ces éléments constituent la trame verte urbaine et participent à la qualité du cadre de vie et également au maintien de la biodiversité « ordinaire » au cœur de l'urbanisation. La commune de Saint-Romain-de-Popey a la chance de disposer d'une trame verte urbaine relativement importante dans et autour des secteurs urbanisés.

Afin de maintenir cette qualité urbaine, les élus souhaitent :

- **préserver la trame verte urbaine**, en définissant des règles de protection adaptée.

Par ailleurs, la commune souhaite imposer dans le cadre de chaque aménagement urbain ou construction une part d'espaces verts d'un seul tenant permettant

d'apporter des espaces qui contribuent à la qualité du cadre de vie.

Objectif 8.4 : Assurer l'intégration des nouvelles constructions à l'environnement bâti et paysager

Pour produire des logements répondant aux besoins dans le cadre d'une enveloppe exclusive et resserrée, une réflexion sur la densité et l'accroissement du nombre de logements au sein d'un même espace urbain doit être menée. La commune a ainsi souhaité fixer un objectif de densité minimale tout en affirmant la nécessité d'inscrire les nouvelles constructions dans leur tissu environnant et de tenir compte de l'existant. Un travail sur la forme urbaine s'avère d'autant plus nécessaire que le diagnostic a mis en avant des oppositions fortes entre les différents tissus urbains et notamment entre les secteurs anciens denses et un tissu environnant mixte et plus lâche.

La commune prévoit donc :

- **d'adapter les typologies, les gabarits et l'aspect des nouvelles constructions à l'environnement bâti et paysager**, par un règlement adapté et par la définition de principes sur les secteurs de développement urbain.

