

Document de travail - Juin 2016

Synthèse du diagnostic

Atouts et faiblesses du territoire

	ATOUTS	FAIBLESSES / CONTRAINTES
Documents supra communaux	- Une reconnaissance par le SCoT de la RUG du caractère local et rural de la commune de La Rivière.	- Une modération de la consommation foncière déterminée par le SCoT de la RUG : 4,2 ha pour 50 logements maximum sur 12 ans.
Socio-démographie	- Un territoire attractif (Grenoble à 35 min) favorable à l'augmentation de la population. - Un nombre de personnes par ménage (2,8) bien au dessus de la moyenne française (2,3) qui témoigne de la présence de familles avec enfants vecteur de dynamisme pour la commune.	- Une augmentation très importante de la population depuis les 30 dernières années (+5,1 %/an sur la période 2006-2011) principalement due au solde migratoire (+4 %/an sur la période 2006-2011) qui, si il n'y a pas de turn over, déséquilibrera à terme la pyramide des âges en faveur des personnes âgées. - A population égale il faut plus de logements pour tenir compte du phénomène national de décohabitation, de vieillissement de la population, de divorces ...
Habitats et formes urbaines	- Un centre-bourg clairement constitué, un hameau important au sud-ouest (Le Lignet) et quelques tout petits hameaux qui facilitent la lecture paysagère de l'organisation générale de la commune et participent à son identité. - Une diversification déjà opérante de l'habitat grâce aux opérations du coeur de bourg (logements collectifs et locatifs) et aux lotissement de maisons de village. - Un potentiel complémentaire d'accueil de population à travers quelques réhabilitations encore possibles de bâtiments anciens (granges et maisons de village).	- Un taux de croissance de la construction qui nécessite que les investissements de la commune suivent : équipements et espaces publics. - Une politique de la construction basée sur des opérations d'ensemble qui crée des à-coups dans l'accueil de population.
Economie	- Un accès à l'emploi possible sur plusieurs bassins : Valence / Saint-Marcellin, Voironnais, Grenoble / Metro. - Un tissu économique avec une forte part d'agriculteurs et une activité de restauration (opération coeur de bourg) bien visible.	- Une dépendance très forte aux communes extérieures en terme d'emploi, de commerces et de services. - Globalement peu d'activités économiques sur la commune même si on recense une vingtaine d'exploitants agricoles et une trentaine d'activités non agricoles dont la société Depagne qui emploie aux alentours de 35 personnes.
Agriculture	- Une agriculture dynamique (tournée vers la production de la noix essentiellement et le maïs) et une plaine fertile. - Des projets de diversification ou de vente directe.	- Une production quasi monospécifique. Une disparition des haies. - Des contraintes liées au traitement des noyers à proximité ou dans les secteurs habités. Peu d'agriculture biologique. Des nuisances liées aux séchoirs à noix. - Une fragilité de l'entretien des prairies en pente.
Équipements publics et services	- La quasi-totalité des équipements publics et des services sont regroupés au centre-village facilitant leurs utilisations mutuelles. - Certains équipements publics de qualité et appréciés sur la commune : l'école, l'opération coeur de bourg.	- Des équipements fortement sensibles à l'évolution démographique de la commune. - Certains équipements publics vétustes à faire évoluer : la salle des fêtes, la mairie. - Une requalification des espaces publics autour du pôle salle des fêtes / école / mairie à envisager pour favoriser la rencontre et faciliter les déplacements/stationnements.
Déplacements	- Des équipements de proximité sur la commune (école, salle des fêtes, pôle coeur de bourg) qui limitent certains déplacements. - Des chemins ruraux en quantité et de qualité permettant autant les loisirs que la desserte des terres agricoles et forestières. - Une alternative à la voiture disponible dans la vallée de l'Isère : gares ferroviaires à Vinay, Tullins et Moirans et une ligne de cars Transisère.	- Une dépendance très importante à la voiture pour la plupart des déplacements car les transports en commun ne sont pas assez développés sur la commune = un coût important pour le particulier et aussi pour l'environnement.

Atouts et faiblesses du territoire

	ATOUTS	FAIBLESSES / CONTRAINTES
Topographie	<ul style="list-style-type: none"> - Une localisation en limite du massif du Vercors qui génère une variété de paysages et de milieux : les contreforts et la plaine. - Les reliefs sont des lieux de découverte et de randonnée. 	<ul style="list-style-type: none"> - L'entretien des espaces ouverts (prairies) est difficile et fragile.
Biodiversité et milieux	<ul style="list-style-type: none"> - Une richesse des milieux sur les pentes (ENS, ZNIEFF), sur les piémonts (flore) et le long des rivières (boisements humides). - Des corridors écologiques nombreux et des zones humides. Un corridor d'importance régionale (le Versoud). - Deux secteurs (Ile Mariane et les Oves) considérés comme d'intérêt majeur d'un point de vue écologique. - La commune est repérée comme une «zone d'intérêt écologique prioritaire et importante» au sein de la charte du PNR du Vercors. 	<ul style="list-style-type: none"> - Dégradation de la biodiversité en plaine du fait de l'occupation des sols essentiellement agricoles et monospécifique (les milieux naturels sont relictuels) - Perte de biodiversité sur les coteaux liés à la fermeture des milieux agricoles. - Des zones d'écrasement de la faune au niveau des corridors
Paysage	<ul style="list-style-type: none"> - Des espaces agricoles imbriqués traditionnellement dans l'urbanisation. - Une organisation traditionnelle du bâti qui est encore lisible sur la commune et qui participe à la création de l'ambiance rurale. - Une végétation encore rurale d'intérêt : tilleul accompagnant les anciennes fermes, vergers. 	<ul style="list-style-type: none"> - Des boisements qui progressent et tendent à fermer le paysage : des points de vue à préserver, notamment depuis la route en balcon, depuis Fessole, le Rivet. - Une urbanisation de long de la RD à limiter afin de préserver une image rurale et agricole. - Une urbanisation récente en rupture avec les implantations traditionnelles des bâtiments qui modifie l'identité rurale des zones d'habitations (traitement des clôtures peu qualitatif, peu d'espaces publics...) : en continuité du village, maisons individuelles au Lignet.
Patrimoine bâti	<ul style="list-style-type: none"> - Un patrimoine bâti ordinaire (anciennes fermes, très nombreux séchoirs) et des éléments de petit patrimoine nombreux sur la commune. 	<ul style="list-style-type: none"> - Certaines réhabilitations de patrimoine bâti ordinaire ne sont pas toujours de qualité.
Consommation foncière	<ul style="list-style-type: none"> - Seulement 4,7 ha ont été utilisés pour la création de zones mixtes d'habitat (bâtiments et leurs abords). Cet habitat n'a consommé en moyenne que 620 m² de terrain par logement. 	<ul style="list-style-type: none"> - Une consommation foncière totale importante sur les douze dernières années de 13 ha toutes fonctions confondues (habitat, bâtiments agricoles, carrière, infrastructure, équipements publics). - Une modération de la consommation foncière déterminée par le SCoT de la RUG : 4,2 ha pour 50 logements maximum sur 12 ans.
Nuisances et risques	<ul style="list-style-type: none"> - Le calme est un des grands atouts de la commune. - Pas d'activités industrielles et artisanales identifiées comme nuisantes et très peu de pollution. 	<ul style="list-style-type: none"> - Des risques d'inondation liés à l'Isère très présents dans la plaine (PPRI). - Différents risques naturels (éboulements...) dans le village.
Gestion de l'eau	<ul style="list-style-type: none"> - Une station d'épuration communale conforme. 	<ul style="list-style-type: none"> - Une source sur la commune, mais non protégée par un périmètre de protection. - Un réseau de cours d'eau important mais à entretenir (berges) et à maintenir en bon état écologique/chimique.

Risques et opportunités d'évolution

	RISQUES D'ÉVOLUTION	OPPORTUNITÉS D'ÉVOLUTION
Socio-économie	<ul style="list-style-type: none"> - Un risque de fermeture des équipements, des services et des associations si la vitalité du village n'est pas conservée grâce au renouvellement de la population. - Un risque de vieillissement de la population «d'un seul coup» si il n'y a pas de renouvellement régulier (la population est aujourd'hui de type familles avec enfants et parents quarantennaires grâce aux opérations d'ensemble menées précédemment). 	<ul style="list-style-type: none"> - Une agriculture bien présente qui permet l'émergence de circuits courts et l'entretien des paysages. - Un potentiel de dynamisation grâce à la réhabilitation de certains équipements publics vétustes (salle des fêtes ...) qui pourraient renforcer encore la convivialité. - Une offre de logements complémentaires à développer : logements plus petits et intégrés au village dans leurs formes. - La présence des nouvelles technologies (internet THD, fibre...) pourrait favoriser l'installation d'activités économiques sur la commune, à condition d'un débit suffisant ...
Environnement	<ul style="list-style-type: none"> - Un maintien / accentuation de l'appauvrissement de la biodiversité en plaine. - Une fermeture des prairies de coteaux. 	<ul style="list-style-type: none"> - Des zones humides à préserver. - Des corridors à protéger. - Une remise en état en état des prairies de coteaux à soutenir afin de préserver la biodiversité et l'attractivité de ces secteurs. - Afin d'améliorer la biodiversité, pour favoriser la circulation de la faune dans la plaine des haies seraient à planter.
Occupation et usages du territoire	<ul style="list-style-type: none"> - Un risque de voir se développer une urbanisation consommatrice en foncier si le rêve de maison individuelle est pris au premier degré. - Le développement urbain sur de nouveaux secteurs peu construits créerait un mitage du territoire communal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un potentiel foncier stratégique en centre village, encore mobilisable, peut constituer une opportunité d'initier des projets intégrés et exemplaires de la part de la commune. - Un potentiel de réhabilitation de l'existant et de constructibilité des dents creuses à l'intérieur des hameaux (diminution de la consommation de l'espace et préservation de l'image rurale de la commune) existe. - Un travail sur l'espace public, de «type rural», permettrait de mettre en relation les différents équipements communaux, notamment au coeur du village et au niveau de la salle des fêtes tout en engageant un projet global porteur de convivialité et de sentiment d'appartenance.
Paysage et patrimoine	<ul style="list-style-type: none"> - La fermeture progressive des paysages de prairies par la forêt pourrait conduire à une perte d'attractivité pour le tourisme doux. - La banalisation du tissu bâti, la non adéquation des formes urbaines aux caractéristiques locales et la banalisation du paysage végétal pourrait conduire à l'uniformisation et/ou à la détérioration des ambiances rurales, spécifiques de la commune. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un dynamisme de l'activité agricole qui pourrait s'ouvrir vers plus de prise en compte des inter-actions habitat / zones cultivées (par rapport aux traitements à proximité des habitations essentiellement). - La richesse du patrimoine local et rural (ensemble bâtis, bâtiments, séchoirs, essences végétales) forge l'identité rurale et montagnarde du territoire. Ce patrimoine est à valoriser et à réhabiliter tout en conservant ses caractéristiques.

Le PADD

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables

- Le PADD définit la politique locale d'aménagement de la commune en traduisant son projet de développement pour les années à venir.
- Le PADD définit les orientations générales d'aménagement et d'urbanisme retenues pour l'ensemble de la commune, qui sont débattues en Conseil Municipal.
- C'est un document simple, accessible à tous les citoyens. Il doit être court et synthétique. Il n'est pas opposable.

Il a une place capitale :

- > La démarche d'élaboration du projet communal avant la définition des règles techniques est une garantie de qualité.
- > Il fait l'objet d'un débat en Conseil municipal ce qui est une garantie de démocratie.
- > Il est la «clef de voûte» du PLU ; les parties du PLU qui ont une valeur juridique : orientations d'aménagement et règlement (écrit et graphique) doivent être cohérentes avec lui.

Le PADD définit par le Code de l'Urbanisme (article L123-1-3 du Code de l'urbanisme)

«Le projet d'aménagement et de développement durables définit les orientations générales des politiques d'aménagement, d'équipement, d'urbanisme, de paysage, de protection des espaces naturels, agricoles et forestiers, et de préservation ou de remise en bon état des continuités écologiques. Le projet d'aménagement et de développement durables arrête les orientations générales concernant l'habitat, les transports et les déplacements, le développement des communications numériques, l'équipement commercial, le développement économique et les loisirs, retenues pour l'ensemble de l'établissement public de coopération intercommunale ou de la commune. Il fixe des objectifs chiffrés de modération de la consommation de l'espace et de lutte contre l'étalement urbain.»

- > Toutes ces thématiques doivent être abordées dans le PADD.
- > Le contenu du PADD ne doit pas présenter d'orientations générales qui ne peuvent pas être rattachées à ces thématiques.

Le PADD doit agir en vue d'atteindre les objectifs du développement durable (L110-1 du CU)

- Gérer le sol de façon économe,
- Réduire les émissions de gaz à effet de serre,
- Réduire les consommations d'énergie,
- Economiser les ressources fossiles, assurer la protection des milieux naturels et des paysages, la préservation de la biodiversité notamment par la conservation, la restauration et la création de continuités écologiques, ainsi que la sécurité et la salubrité publiques et de promouvoir l'équilibre entre les populations résidant dans les zones urbaines et rurales et de rationaliser la demande de déplacement.

Le PADD doit être compatible avec ces objectifs.

- > Nécessaire travail de conciliation entre ces objectifs et les thématiques d'orientations générales à aborder.

La méthode

Synthèse du diagnostic + analyse des réponses aux questionnaires habitants + analyse des réponses aux questionnaires élus

= Élaboration d'une trame de PADD déclinée sous forme rédactionnelle en objectifs et orientations et sous forme graphique pour spatialiser les orientations.

Il est proposé une déclinaison du projet communal en 3 axes :

AXE 1. La Rivière, une commune rurale et dynamique

- 1.1 Une proximité et des équipements pour favoriser la convivialité
- 1.2 Des espaces publics à améliorer pour renforcer les déplacements doux et les lieux de rencontre
- 1.3 Un développement économique adapté à la vocation rurale de la commune

AXE 2. Entre Vercors et plaine, des atouts agricoles et naturels à préserver et à valoriser, des contraintes à prendre en compte

- 2.1 L'agriculture à pérenniser dans sa diversité
- 2.2 Des espaces naturels et une biodiversité à préserver dans leur fonctionnalité
- 2.3 Des paysages à mettre en valeur dans leurs caractéristiques
- 2.4 Des risques naturels à prendre en compte

AXE 3. Accueillir des habitants dans un contexte villageois préservé

- 3.1 Une croissance du nombre d'habitants modérée, cohérente avec la préservation de la ruralité et permettant une intégration des futurs habitants à la vitalité communale
- 3.2 Des futures constructions insérées dans leur contexte urbain et paysager
- 3.3 Un patrimoine urbain et bâti fortement identitaire préservé

Axe 1. La Rivière, une commune rurale et dynamique

1.1 Une proximité et des équipements pour favoriser la convivialité

- Maintenir une structure villageoise compacte pour limiter l'usage de la voiture et favoriser les liens sociaux
- Participer à la préserver la viabilité des équipements et services par l'accueil de nouveaux habitants
- Anticiper le développement des équipements publics par une réserve foncière située à proximité de l'école et de la mairie

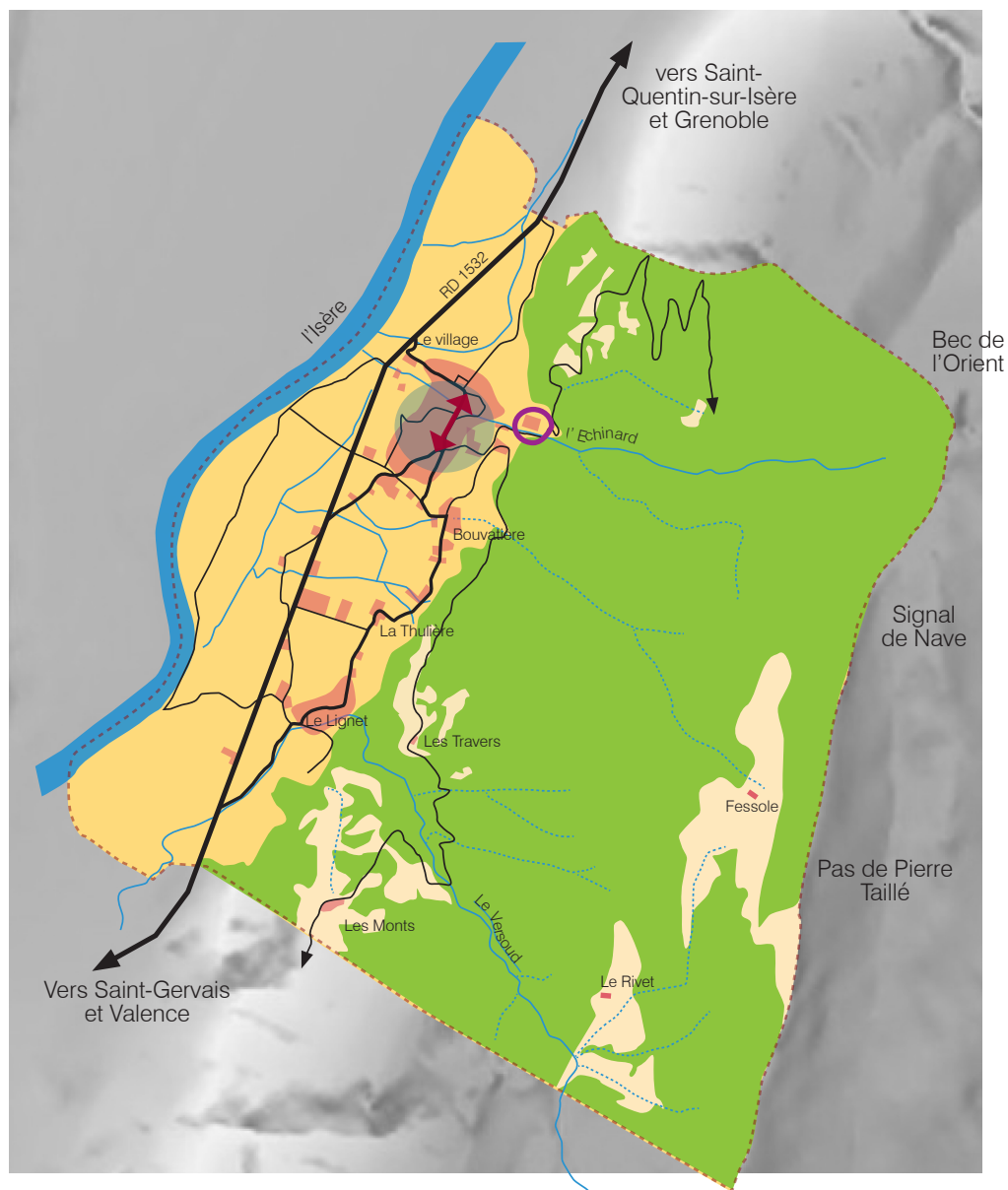
1.2 Des espaces publics à améliorer pour renforcer les déplacements doux et les lieux de rencontre





- Améliorant la qualité et la fonctionnalité des espaces publics aux abords de la mairie et de la salle des fêtes et en direction du coeur de village.
- Accompagner le renforcement en terme de logements du centre-village par des espaces publics de qualité, maillés avec les autres espaces publics
- Préserver et développer le maillage de chemins afin de favoriser les déplacements doux, notamment en connectant les secteurs d'urbanisation future aux tissus bâtis existants.

1.3 Un développement économique adapté à la vocation rurale de la commune

- Permettre le développement d'activités en autorisant la mixité fonctionnelle (installation d'activités compatibles avec la fonction résidentielle : petit artisanat, bureaux, commerces, tourisme, services, lieux de télé-travail, etc.)
- Favoriser la bonne desserte par les communications numériques dans les projets d'urbanisation future en vue d'améliorer la performance des activités.

Axe 1. La Rivière, une commune rurale et dynamique



-  Secteur principal de développement
-  Château de Montal à préserver
-  Terres agricoles qui participent à l'ambiance village
-  Amélioration des déplacements doux

Axe 2 - Entre Vercors et plaine, des atouts agricoles et naturels à préserver et à valoriser, des contraintes à prendre en compte

Axe 2. Entre Vercors et plaine, des atouts agricoles et naturels à préserver et à valoriser, des contraintes à prendre en compte

2.1 L'agriculture à pérenniser dans sa diversité

- Affirmer les différents rôles de l'agriculture, comme système économique et comme outil de mise en valeur et d'entretien des paysages. Cela en garantissant la vocation agricole des terres exploitées qui représentent un potentiel d'exploitation, notamment les noyeraies et cultures de la plaine, et en garantissant la vocation agricole des prairies de montagne qui possèdent des enjeux en terme d'attractivité résidentielle et touristique et en terme de maintien de la biodiversité
- Limiter le mitage de l'espace agricole en encadrant fortement les occupations et utilisations du sol admises en zone agricole et en protégeant les secteurs les plus sensibles visuellement

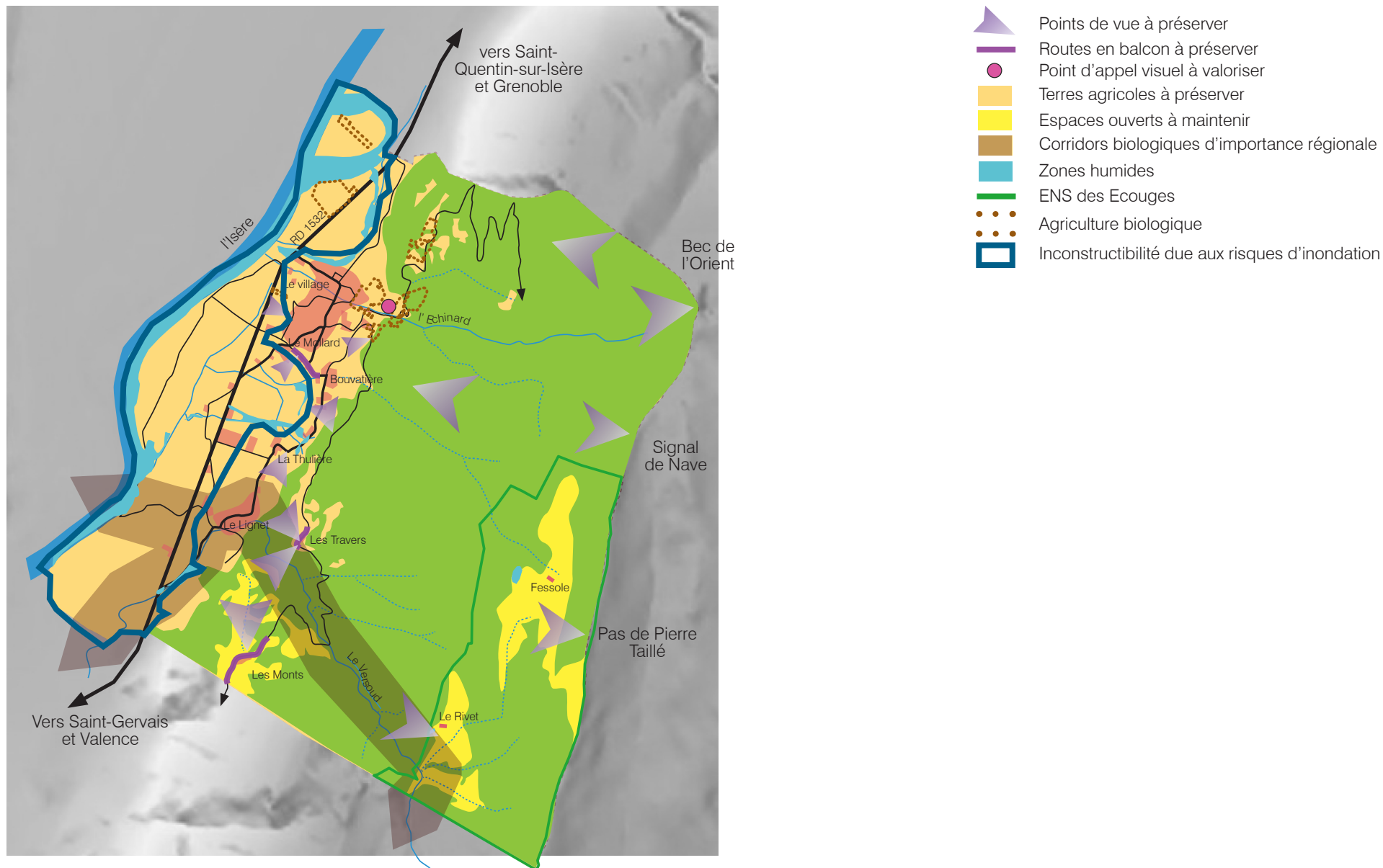
2.2 Des espaces naturels et une biodiversité à préserver **et renforcer** dans leur fonctionnalité et des risques naturels à prendre en compte

- Garantir la fonctionnalité écologique du territoire et préserver la diversité des milieux, en interdisant toute construction dans les corridors biologiques identifiés **et en favorisant les déplacements de la faune au sein de ceux-ci (restauration des axes identifiés)**, en préservant l'Espace Naturel Sensible des Ecouges, en préservant les zones humides, en permettant la préservation de l'agriculture de montagne
- Protéger la qualité des ressources naturelles que sont les grands espaces forestiers qui sont notamment garants de la stabilité des sols
- Prendre en compte les risques naturels de toutes natures et notamment les risques d'inondation très présents sur le territoire communal

2.3 Des paysages à mettre en valeur dans leurs caractéristiques

- Mettre en valeur les ouvertures et échappées visuelles, les vues vers les points d'appel ou de repère, depuis les routes et chemins de randonnées en préservant les points de vue les plus significatifs
- Protéger la perception et les abords du village, du hameau du Lignet et du château de Montal, le long de la route départementale 1532, en limitant voire en stoppant la constructibilité aux abords
- Préserver la lisibilité du territoire en contenant les ensembles bâtis, en stoppant le mitage, en contenant les lisières forestières
- Garantir l'intégration fonctionnelle et paysagère des bâtiments liés à l'exploitation agricole en recherchant une implantation et une architecture adaptées aux lieux et en évitant le mitage du paysage
- Encadrer l'urbanisation future pour une intégration dans le contexte bâti villageois

Axe 2. Entre Vercors et plaine, des atouts agricoles et naturels à préserver et à valoriser, des contraintes à prendre en compte



Axe 3 - Accueillir des habitants dans un contexte villageois préservé

Axe 3. Accueillir des habitants dans un contexte villageois préservé

3.1 Une croissance du nombre d'habitants modérée, cohérente avec la préservation de la ruralité et pour une bonne intégration des futurs habitants à la vitalité communale

3.1.1 Un potentiel foncier d'accueil de nouveaux habitants adapté à la taille de la commune, à son caractère rural et aux objectifs de développement démographique attendus à l'échéance du PLU

- Prendre en compte les objectifs du SCoT de la Région urbaine de Grenoble en terme de potentiel foncier et limiter la consommation foncière d'espaces naturels et agricoles à 4,2 ha (*maximum - sera modifié selon le zonage défini*) (soit 3500 m²/an) pour les secteurs d'habitat ou mixte et pour les équipements publics au cours des 12 prochaines années, au lieu des 7,2 ha (soit 6000 m²/an) sur les 12 dernières années.
- Optimiser les potentialités foncières du village par des orientations d'aménagement et de programmation.

3.1.2 Une offre de logements adaptée à tous

- Permettre le parcours résidentiel des habitants (accueil d'une population avec des enfants afin de maintenir des classes d'école, maintien des personnes âgées sur la commune) en favorisant la création de logements adaptés économiquement aux jeunes ménages et adaptés physiquement aux personnes âgées.
- Favoriser le ré-investissement des bâtiments anciens dans les hameaux pour l'installation de familles et de logements mixtes et alternatifs à la maison individuelle et qui répondent aux besoins des occupants (stationnement, espace extérieur privatif, vues...).

3.2 Des futures constructions insérées dans leur environnement urbain et paysager

- Insérer harmonieusement les constructions dans leur environnement villageois en préservant l'organisation villageoise traditionnelle et les ambiances du hameau de Lignet, en définissant des secteurs de développement urbain qui réaffirment le profil historique du village, en prolongeant la cohérence et la logique d'implantation du bâti traditionnel dans les nouvelles constructions.
- Privilégier des formes urbaines compactes et un habitat groupé à travers notamment la mitoyenneté et des volumétries proches du bâti traditionnel, tout en répondant aux besoins contemporains des occupants (stationnement, espace extérieur privatif, vues...).
- Prioriser le potentiel constructible au coeur des tissus bâtis existants.

3.3 Un patrimoine urbain et bâti fortement identitaire préservé

- Mettre en valeur le patrimoine bâti emblématique et identitaire de la commune : l'organisation villageoise des ensembles bâtis, le patrimoine bâti et notamment les très nombreux séchoirs à noix et le petit patrimoine. Ceci en protégeant les caractéristiques du patrimoine bâti, en préservant de la démolition le petit patrimoine, en encadrant les réhabilitations de bâtiments (règles architecturales notamment pour les changements des séchoirs, intégration de systèmes d'énergies renouvelables) et l'évolution de leurs abords.