

*Département de l'Isère*

## **Commune de SABLONS**

# **DECLARATION D'UTILITE PUBLIQUE DU PROJET INSPIRA ET MISE EN COMPATIBILITE DU PLU**

### **1 - Notice explicative**

Comprenant :

- Informations sur le dossier soumis à l'enquête publique
- Présentation du projet INSPIRA
- Mise en compatibilité du PLU



*Claude BARNERON    Urbaniste O.P.Q.U.  
10 rue Condorcet – 26100 ROMANS-SUR-ISERE  
Tel : 04.75.72.42.*

# SOMMAIRE

<b>PREAMBULE</b>	<b>2</b>
<b>1 INFORMATIONS SUR L'ENQUETE</b>	<b>4</b>
1.1 Objet de l'enquête publique .....	4
1.2 Textes régissant l'enquête publique .....	4
1.3 Place de l'enquête dans la procédure .....	4
1.4 Autres procédures auxquelles est soumis le projet .....	4
1.5 Décisions pouvant être adoptées au terme de l'enquête et autorités compétentes .....	6
1.6 Autres informations .....	6
<b>2 SITUATION GEOGRAPHIQUE ET CONTRAINTES DU PROJET INSPIRA</b>	<b>7</b>
2.1. La Localisation du site .....	7
2.2. Le périmètre du projet sur la commune de Sablons .....	8
2.3. Les Contraintes principales .....	8
<b>3 LE DOCUMENT D'URBANISME DE LA COMMUNE</b>	<b>10</b>
<b>4 PRÉSENTATION DU PROJET INSPIRA</b>	<b>13</b>
4.1. Genèse du projet .....	13
4.2. Ambitions du projet .....	14
4.3. Le Plan Guide d'Aménagement – juillet 2016 .....	15
4.4. Les Points forts du projet d'Aménagement .....	19
<b>5 INTERET GENERAL DU PROJET</b>	<b>24</b>
5.1 La zone industrialo-portuaire identifiée depuis 1977 .....	24
5.2 INSPIRA, un site privilégié de transport multimodal .....	27
5.3 Le projet INSPIRA répond aux besoins économiques du secteur .....	31
5.4 Un projet créateur d'emplois et porteur d'une nouvelle dynamique pour le pays roussillonnais .....	35
<b>6 PRÉSENTATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU</b>	<b>38</b>
6.1 Objet de la mise en compatibilité .....	38
6.2 Traduction réglementaire .....	40
<b>7 EVALUATION ENVIRONNEMENTALE DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU</b>	<b>42</b>
<b>8 LES PIÈCES MODIFIÉES DU PLU</b>	<b>43</b>
8.1 Pièces écrites modifiées .....	43
8.2 Pièces graphiques modifiées .....	43

# PREAMBULE

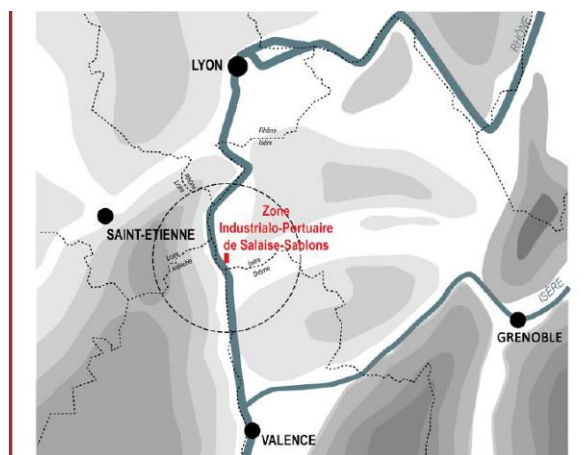
*(Extrait de la notice du dossier de procédure unique rédigé par SETIS)*

Le projet INSPIRA, Espace Industriel Responsable et Multimodal, consiste à étendre la zone industrialo-portuaire existante, dans la continuité de la plateforme chimique de Roussillon.

Il s'étend sur une superficie totale de 336 ha pour une surface à aménager de 221 ha.

## Situation

Situé au carrefour de cinq départements, sur les communes de Salaise-sur-Sanne et de Sablons, Inspira est positionné au cœur d'une des principales régions économiques françaises et européennes en limite ouest du département de l'Isère, à 40 km au sud de l'agglomération lyonnaise et 50 km au nord de Valence, sur un axe économique européen majeur de circulation et de productions industrielles.



## Vocation

Ce site à rayonnement régional, a notamment pour vocation d'accueillir des entreprises industrielles utilisant directement ou indirectement la vocation tri modale du site (fluviale, ferroviaire, routière), ou qui répondent par ailleurs à des objectifs de développement durable, notamment dans une optique d'application des principes d'écologie industrielle.

## Gouvernance

L'enjeu économique de cette zone à vocation industrialo-portuaire a conduit l'ensemble des acteurs du territoire à se regrouper pour assurer le confortement de la zone existante et la mise en œuvre de son extension :

- Créé en mars 2009, le **Syndicat Mixte de la Zone Industriale-Portuaire de Salaise-Sablons** composé à parité de la **Communauté de Communes du Pays Roussillonnais (CCPR)**, du **Conseil Départemental de l'Isère** et du **Conseil Régional Auvergne-Rhône-Alpes** a ainsi pour vocation de conduire les études nécessaires au développement et à l'extension de la Zone Industriale-Portuaire (Z.I.P.) de Salaise/Sablons, puis ensuite d'assurer sa réalisation, son aménagement, sa promotion, sa commercialisation et sa gestion. Les statuts ont été modifiés en 2015 pour répondre au développement des services et au financement de l'opération.
- Concessionnaire d'État de 98 ha le long du canal de dérivation, la **Compagnie Nationale du Rhône (CNR)** constitue également un partenaire de ce projet, à travers un partenariat qui organise la gouvernance et le financement de l'aménagement.

Au 1<sup>er</sup> décembre 2014, la **ZIP Salaise/Sablons est devenue INSPIRA** Espace Industriel Responsable et Multimodal, décrivant ainsi clairement les objectifs du projet.

**Isère Aménagement** est, par ailleurs, aménageur d'INSPIRA au titre d'un **contrat de concession d'aménagement** ;





## 1

# INFORMATIONS SUR L'ENQUETE

## 1.1 Objet de l'enquête publique

Le présent dossier est présenté à l'enquête publique par le préfet de l'Isère avec pour objectifs :

- De déclarer d'utilité publique le projet INSPIRA qui est conduit selon la procédure ZAC,
- De mettre en compatibilité le PLU de la commune de Sablons avec ce projet,
- De mettre en compatibilité le PLU de la commune de Salaise-Sur-Sanne avec ce projet,

En application des articles L.153-54 et suivants, R.153-13 et R.153-14 du code de l'urbanisme.

## 1.2 Textes régissant l'enquête publique

En application de l'article L.123-2 du code de l'environnement, lorsque la déclaration d'utilité publique porte sur une opération susceptible d'affecter l'environnement, l'enquête publique qui lui est préalable est obligatoirement régie par les dispositions du code susvisé.

L'enquête publique est donc régie par le chapitre III du titre II du livre Ier du code de l'environnement.

## 1.3 Place de l'enquête dans la procédure

Les dispositions proposées pour assurer la mise en compatibilité du PLU de la commune de Sablons avec le projet INSPIRA ont fait l'objet d'une réunion d'examen conjoint, dont le procès-verbal est joint au présent dossier d'enquête.

L'enquête publique est préalable à la **déclaration d'Utilité Publique** par le préfet de l'Isère du projet INSPIRA. Cette déclaration d'Utilité Publique emportera la **mise en compatibilité** du PLU de Sablons.

## 1.4 Autres procédures auxquelles est soumis le projet

### Procédure de ZAC

Le Syndicat Mixte de la Zone Industriale-Portuaire de Salaise-Sablons est à l'initiative de la ZAC.

Une étude d'impact a été réalisée, et l'autorité environnementale a rendu un avis du 27 septembre 2013. Une concertation préalable a été organisée.

La ZAC de la Zone Industriale-Portuaire a été créée par la Communauté de Communes du Pays Roussillonnais par délibération en date du 12 mars 2014.

Le Syndicat Mixte, par délibération en date du 18 mars 2014, a attribué la concession d'aménagement à Isère Aménagement.



(Pour la page ci-dessous : *Extrait de la notice du dossier de procédure unique rédigé par SETIS*)

**Autorisation Unique** : Autorisation Loi sur l'Eau, autorisation de défrichement, dérogation au régime de protection des espèces animales et végétales protégées.

#### **Autorisation loi sur l'eau au titre des articles L.214-1 et suivants du code de l'environnement**

Le projet d'aménagement INSPIRA est soumis au régime de l'autorisation au titre de l'article R 214-1 du code de l'environnement.

Le projet étant soumis au régime de l'autorisation au titre des articles L.214-3 du code de l'environnement, il fait l'objet d'une demande d'autorisation unique conformément au Décret n° 2014-751 du 1er juillet 2014 d'application de l'ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique.

#### **Dérogation au régime de protection des espèces au titre du 4° de l'article L. 411-2 du code de l'environnement**

Le projet INSPIRA aura des impacts sur des espèces et habitats d'espèces protégées animales après mise en œuvre de mesures d'évitement et de réduction des impacts. Il impacte environ 14,9 ha de milieux semi-arbustifs, 4,9 ha de milieux pionniers avec mares temporaires, 13,4 ha de milieux ouverts (prairies) et 9,8 ha de boisements dont 4 ha de boisements âgés avec arbres à cavités, et affectera par conséquent l'habitat de reproduction de certaines espèces.

La nature même du projet ne permet pas de favoriser une solution alternative permettant d'éviter totalement les incidences sur une partie des habitats utilisés par ces espèces.

Le projet impacte également une station d'ail rocambole, espèce végétale protégée au niveau régional.

Une demande d'une dérogation au régime de protection des espèces animales et végétales autorisant la destruction d'individus et l'altération ou dégradation de leurs milieux particuliers par la réalisation du projet doit donc être conduite en raison de l'intérêt public majeur du projet INSPIRA.

#### **Autorisation de défrichement au titre de l'art L341-1 du code forestier**

L'opération nécessite un défrichement sur plusieurs petites emprises en connexion avec la ripisylve de la Sanne, pour une surface totale de 7 373 m².

Le défrichement est justifié au titre de la suppression localement de l'état boisé de la ripisylve de la Sanne qui s'étend elle-même sur plus de 0,5 ha d'un seul tenant.

#### **Autorisation ICPE au titre de la rubrique 2517 de la nomenclature ICPE « Station de transit de produits minéraux ou de déchets non dangereux inertes ».**

#### **Autorisation au titre de la réalisation d'ouvrages sur le domaine concédé de l'Etat comprenant :**

- un dossier d'exécution des biens de retours à l'Etat en fin de concession CNR au titre du décret 94-894 du 1<sup>er</sup> octobre 1994,
- une demande de dérogation au régime de protection des espèces au titre du 4° de l'article L. 411-2 du code de l'environnement.

#### **Étude d'impact au titre de l'article R122-2 du code de l'environnement**

Conformément à la réglementation sur les études d'impact (Décret n° 2011-2019 du 29 décembre 2011 portant réforme des études d'impact des projets de travaux, d'ouvrages ou d'aménagements), le projet d'aménagement est soumis à étude d'impact (Rubrique 33 - surface plancher supérieure ou égale à 40 000 m²).

Cette étude d'impact constitue une des pièces constitutives du dossier de Création de ZAC et à ce titre a fait l'objet d'un avis de l'autorité environnementale le 27 septembre 2013 préalablement à la création de la ZAC de la Zone Industriale-Portuaire par la Communauté de Communes du Pays Roussillonnais en date du 14 mars 2014.

Au stade de la réalisation de la ZAC, conformément à l'article R.311-7 du code de l'urbanisme, le contenu de l'étude d'impact de création est complété notamment en ce qui concerne les éléments qui ne pouvaient être connus au moment de la constitution du dossier de création.

## 1.5 Décisions pouvant être adoptées au terme de l'enquête et autorités compétentes

Après enquête publique, pourront être adoptées les décisions suivantes :

- **La Commune de Sablons** se verra soumettre pour avis le dossier de mise en compatibilité du PLU ; si le Conseil municipal ne se prononce pas sous un délai de 2 mois, il est réputé avoir donné un avis favorable ;
- **Le Syndicat Mixte de la Zone Industriale-Portuaire** se prononcera, par une déclaration de projet, sur l'intérêt général de l'opération ;
- **Le Préfet de l'Isère** pourra prendre un arrêté préfectoral portant **Déclaration d'Utilité Publique du projet INSPIRA** ; la Déclaration d'Utilité Publique entraîne **l'approbation de la mise en compatibilité du PLU de Sablons** ;

## 1.6 Autres informations

### Evaluation Environnementale :

Comme le prévoit le code de l'environnement, le présent dossier de mise en compatibilité du PLU a fait l'objet d'une demande au cas par cas auprès de la Mission Régionale d'Autorité Environnementale. Par décision en date du 16 février 2017, la Mission Régionale a indiqué que « la mise en compatibilité du PLU de la commune de Sablons dans le cadre de la déclaration d'utilité publique du projet INSPIRA n'est pas soumis à évaluation environnementale ».

## 2

# SITUATION GEOGRAPHIQUE ET CONTRAINTES DU PROJET INSPIRA

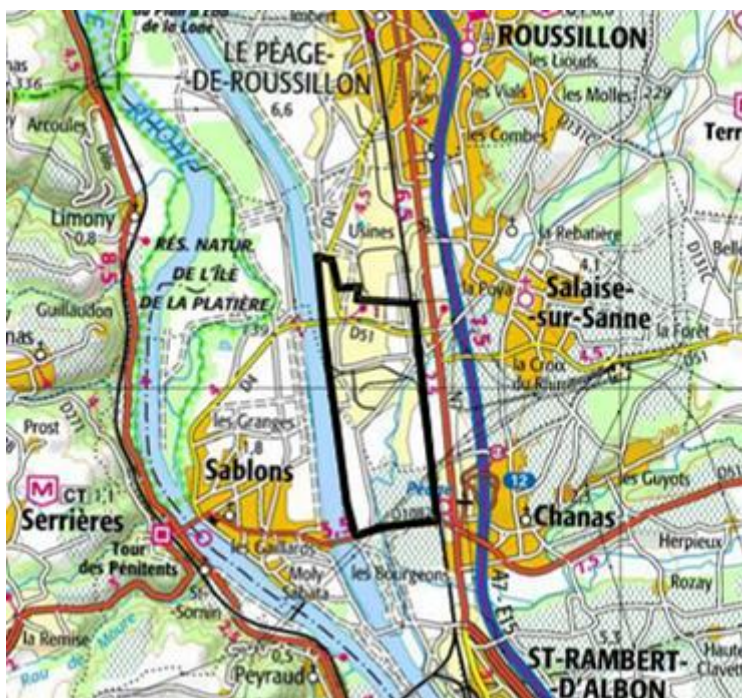
### 2.1. La Localisation du site

La Zone Industriale-Portuaire de Salaise/Sablons s'étend sur 341 hectares, limitée :

- à l'ouest par le canal du Rhône,
- à l'est par la voie ferrée Lyon Marseille,
- au nord par les limites de propriété des sociétés LINDE Gas SA, TREDI SA, et par la zone portuaire concédée à la Compagnie Nationale du Rhône (CNR),
- au sud par la RD 1082, Annonay – Beaurepaire – Grenoble.

Le périmètre de l'aménagement se répartit entre les terrains concédés par l'Etat à la CNR (98 ha) et ceux portés par le Syndicat Mixte de la Zone Industriale-portuaire (238 ha).

Dans un souci de cohérence et de recherches de synergies entre les entreprises d'ores et déjà implantées et les activités futures, le périmètre englobe volontairement un certain nombre de parcelles déjà aménagées et occupées par des entreprises. Ces dernières bénéficieront des acquis du projet en termes d'investissements publics et d'animation de site.



Sur ce périmètre de 336 ha :

- 130 ha sont d'ores et déjà occupés par des entreprises (104 ha : Eurofloat, Thor, Linde, Rubis Terminal, Delmonico Dorel...) et leur réserve foncière (26 ha),
- 13 ha sont dédiés au Port Public,
- 120 hectares font encore l'objet d'une activité agricole,
- 3 ha correspondent au lit de la Sanne et ses digues, et 13 ha au bassin existant qui ne seront pas aménagés

L'extension représente une surface à aménager estimée à 221 ha sur la totalité du foncier (maîtrisé et privé).



## 2.2. Le périmètre du projet sur la commune de Sablons

Ce périmètre est délimité :

- à l'ouest par le canal du Rhône ;
- à l'est par la voie ferrée Lyon Marseille,
- au sud par la route départementale 1082,
- au nord par la limite de commune avec Salaise-sur-Sanne.



## 2.3. Les Contraintes principales

*(Pour ce point 2.3 : Extrait de la notice explicative du dossier DUP - SETIS)*

### Le plan de prévention des risques d'inondations (PPRI)

Les PPRI de Salaise-sur-Sanne et de Sablons ont été approuvés respectivement le 22 décembre 2000 et le 11 mars 2009. [Ces deux PPRI sont actuellement en cours de révision pour une approbation envisagée en 2018.](#)

Environ [22,3%](#) des surfaces aménageables du projet sont concernés par un aléa inondation selon la carte de synthèse de l'aléa inondation réalisée dans le cadre du projet et qui intègre la révision du PPRI de la Sanne actuellement en cours. Par conséquent, les règles d'urbanisme et de construction détaillées dans les règlements des PPRI, sont appliquées sur les secteurs concernés par un aléa inondation.

Le projet tient compte de cet élément, notamment au travers des mesures suivantes :

- surélévation du premier plancher habitable au-dessus du niveau de référence,
- respect du RESI (Rapport d'Emprise au Sol en zone Inondable) sur la commune de Sablons,
- respect du CES (Coefficient d'Emprise au Sol) sur la commune de Salaise sur Sanne,
- respect des marges de recul le long des cours d'eau et fossés,
- création de parcours à moindre dommage,
- compensation des surfaces soustraites à l'expansion des crues,
- gestion des eaux pluviales, etc...

Le respect de ces mesures permettra d'assurer la sécurité des biens et des personnes pour les nouveaux aménagements réalisés dans les secteurs soumis à un aléa inondation. En outre, une marge de recul inconstructible de 50 m est appliquée à l'arrière des digues de la Sanne et des digues du bassin de la Fontanaise.

**Le projet d'aménagement Inspira est donc compatible avec les PPRI de Salaise-sur-Sanne et de Sablons.**

Le projet est également compatible avec les orientations du PGRI 2016-2021, approuvé le 07 décembre 2015, à travers :

- les aménagements pluviaux et les compensations hydrauliques qu'il propose ;
- la maîtrise de l'inondabilité de la zone en regard de l'urbanisation induite ;
- l'intégration des dispositions constructives permettant la mise en sécurité des biens et des personnes.

### **Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux Rhône-Méditerranée (SDAGE)**

Le SDAGE 2016-2021 a été approuvé le 3 décembre 2015.

Le projet d'aménagement INSPIRA a été construit en intégrant la préservation des enjeux environnementaux et notamment ceux associés à la préservation quantitatives et qualitatives des masses d'eau.

Le projet est compatible avec les orientations du SDAGE 2016-2021 à travers les mesures prises en matière de gestion des eaux pluviales, de gestion des inondations et de protection des milieux naturels, de préservation de la ressource en eau.

### **Le Plan de Prévention des Risques Technologiques**

Le PPRT de Roussillon applicable a été prescrit le 06 avril 2009 et approuvé le 9 juillet 2014.

Le PPRT vaut servitude d'utilité publique et est annexé aux Plans Locaux d'Urbanisme des communes concernées (Salaise sur Sanne, Sablons, Roussillon, Le Péage de Roussillon).

Le projet Inspira est contraint par le Plan de Prévention des Risques Technologiques «Roussillon 2» actuellement en vigueur. Le règlement du PPRT traduit des restrictions d'aménagement et d'exploitation des voies de circulation dans les emprises des périmètres d'exposition aux risques induits par les entreprises ESV et HLOG.

Le plan de zonage réglementaire montre que le Nord de l'emprise du projet Inspira est intégralement concerné par les secteurs de risques liés à l'entreprise GDE Osiris (Seveso seuil haut). Le projet Inspira ne prévoit pas de nouveaux aménagements sur ces emprises.

Toute la partie Sud du projet Inspira se situe dans le périmètre d'étude du PPRT, mais n'est finalement pas réglementé car les études des dangers industriels menées ont montré qu'il n'y a pas d'aléa effectif sur cette zone.

La modification simplifiée du PPRT 2 a été engagée en vue d'intégrer les études de réduction des risques à la source, ou des engagements pris en ce sens par les entreprises concernées (ESV et HLOG). Les modifications entreprises par les sites à l'origine des risques devraient se traduire par une réduction des contraintes actuellement inscrites au PPRT.

**Le projet d'aménagement Inspira sera conforme au PPRT.** En effet, les constructions et installations seront interdites ou soumises à prescriptions spéciales conformément aux règlements et zonages du PPRT.

# 3

## LE DOCUMENT D'URBANISME DE LA COMMUNE

La commune de Sablons dispose d'un PLU approuvé le 5 août 2013.

Le PLU de Sablons classe le périmètre du projet de ZAC INSPIRA en différentes zones (cf. extrait du plan de zonage page suivante) :

**Zone AUZ** : C'est une zone à urbaniser déjà ouverte à l'urbanisation et à vocation d'activités économique dans laquelle les aménagements, infrastructures et extensions nécessaires au fonctionnement des activités existantes sont autorisées, sous réserve que ceux-ci ne créent pas de nuisance ou contrainte particulières pouvant remettre en cause un aménagement cohérent de l'ensemble formé par les zones AU2 et AUZ

Cette zone correspond aux activités économiques existantes sur le domaine de la C.N.R le long du grand canal du Rhône. Notamment, un site de recyclage de déblais inertes et de vente de sable, gravier et granulats au sud de la zone.

Une partie de la zone AUZ est concernée par le Plan de Prévention des Risques Technologiques (PPRT).

**Zone AU2** : Il s'agit d'un secteur de la zone AU qui comporte deux secteurs AU1 et AU2.

La zone AU correspond à des secteurs de la commune à caractère naturel destinés à être ouverts à l'urbanisation, dans le cadre d'aménagement d'ensemble, après le lancement effectif des travaux de mise en conformité de la station d'épuration.

L'ouverture à l'urbanisation des zones AU est conditionnée par une modification du PLU.

Le secteur AU1, qui ne concerne pas le périmètre du projet INSPIRA, est destiné à l'habitat et aux équipements publics ;

Le secteur AU2 est à vocation d'activités économiques ;

Les travaux de la STEP sont en cours et celle-ci sera mise en service d'ici fin 2016.

Une partie de la **zone AU2** est concernée :

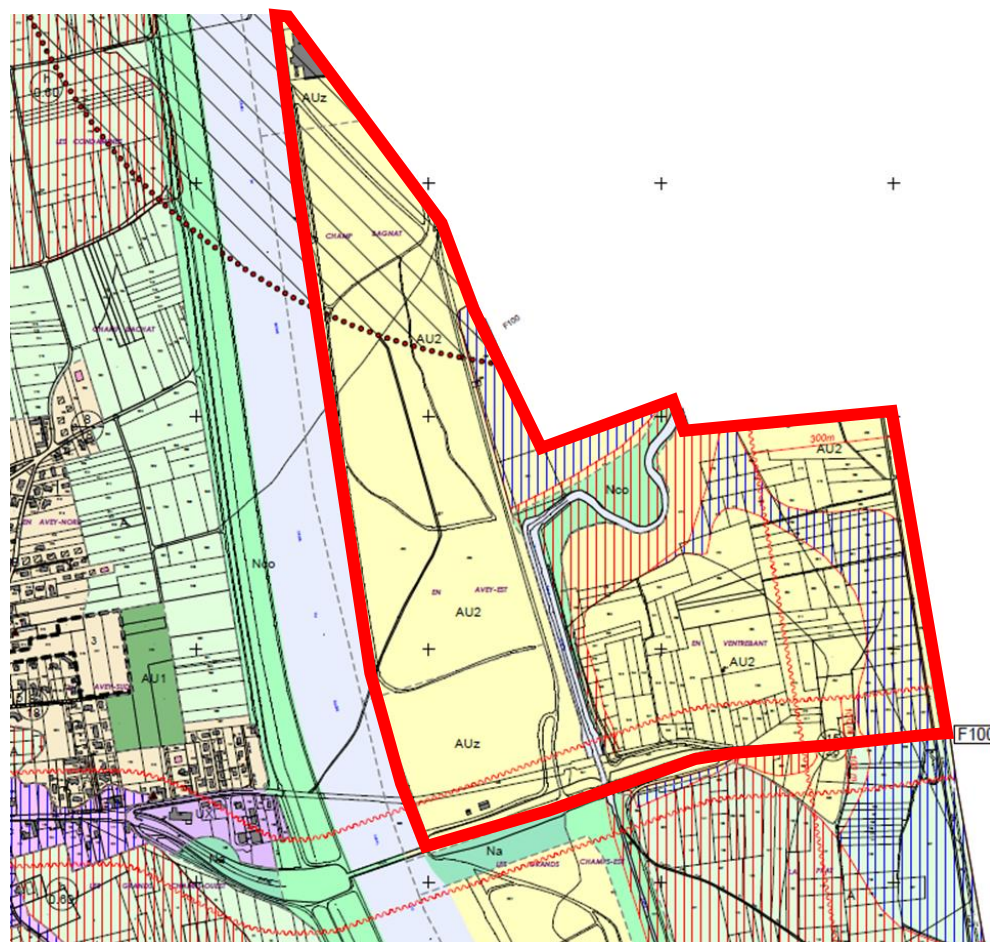
- par le Plan de Prévention des Risques Inondation de Sablons ;
- par le Plan de Prévention des Risques Technologiques (PPRT) ;

**Zone N** : il s'agit de zones naturelles correspondant aux espaces à protéger en raison soit de la qualité des sites, milieux et espaces naturels, des paysages et de leur intérêt esthétique, historique ou écologique, soit de l'existence d'une exploitation forestière, soit enfin de leur caractère d'espace naturel. Elle comprend plusieurs secteurs dont deux recensés sur le périmètre du projet INSPIRA :

- **Secteur Na** : secteur de la zone N ayant vocation à affirmer le maillage vert accompagnant le site du grand canal – cette zone ne concerne le périmètre de la ZAC que pour quelques centaines de mètres carrés au sud de la RD 1082 ;
- **Secteur Nco** : secteur de la zone N à vocation de corridor écologique ;

Dans les **secteurs Nco et Na** sont autorisés :

- les ouvrages et infrastructures techniques d'intérêt général
- pour le secteur Nco seules sont admises les occupations et utilisations du sol suivantes :
  - les installations techniques destinées aux services publics sous réserve qu'elles soient compatibles avec la qualité des corridors biologiques ;
  - les équipements, constructions, ouvrages et installations strictement nécessaires aux services publics ou d'intérêt collectif à condition que toutes les précautions soient prises pour leur insertion dans le paysage et qu'ils soient compatibles avec la qualité des corridors biologiques
- les clôtures,
- les exhaussements et les affouillements du sol s'ils sont destinés à la réalisation d'ouvrages publics, ou s'ils sont nécessaires aux constructions et installations autorisées, ainsi qu'à leur desserte
- les travaux d'entretien et de sécurisation des cours d'eau ainsi que les exhaussements et les affouillements nécessaires à la protection des crues



**Extrait du zonage du PLU de Sablons avec périmètre du projet INSPIRA, pour ce qui concerne Sablons**



La présente procédure est mise en œuvre par le préfet de l'Isère à la demande de l'aménageur de la ZAC INSPIRA afin de déclarer d'Utilité Publique le projet INSPIRA sur les communes de Salaise-Sur-Sanne et Sablons et afin de mettre en comptabilité le PLU de Sablons avec ce projet.

Cette mise en compatibilité consistera principalement, pour le PLU de Sablons, à :

- ouvrir à l'urbanisation les parties des zones AU2 qui se trouvent dans le périmètre du projet INSPIRA, par un classement en zone UZ avec rédaction d'un règlement adapté au projet ;
- classer en zone UZ les parties des zones AUZ qui se trouvent dans le périmètre du projet INSPIRA, pour donner à ces zones un règlement adapté au projet ;
- adapter le tracé de la zone naturelle (N) afin qu'il permette la réalisation du projet d'aménagement.

La procédure de mise en compatibilité du PLU dans le cadre d'une déclaration d'utilité publique est prévue par les articles L.153-54 et suivants, R.153-13 et R.153-14 du Code de l'urbanisme.

## 4

# PRÉSENTATION DU PROJET INSPIRA

## 4.1. Genèse du projet

*(Extrait de la notice explicative du dossier DUP - SETIS)*

Le projet INSPIRA, Espace Industriel Responsable et Multimodal, consiste à étendre la zone économique actuelle développée autour du Port Public et de la Plate-forme chimique de Roussillon-Les Roches. Située dans la continuité de cette plate-forme qui génère 1200 emplois, la zone économique actuelle accueille 900 emplois à dominante industrielle (78%).

D'une superficie de 336 ha, INSPIRA dispose d'une desserte multimodale :

- voie navigable sur le canal de dérivation,
- voie ferrée Paris - Lyon - Marseille,
- Autoroute A7 et route nationale 7.

Fort de ces atouts industriels et géographiques, le site accueille le deuxième site portuaire du bassin du Rhône ; il se situe parmi les premiers sites FRET de la région Auvergne Rhône Alpes et de la vallée du Rhône.

Le projet d'aménagement et de développement de la zone industrialo-portuaire existante bénéficie :

- d'une desserte multimodale garantissant le report modal des échanges de la route vers le fleuve ou le rail,
- d'une superficie importante (160 ha d'extension) permettant d'accueillir des entreprises dont les installations industrielles nécessitent de grands tènements,
- de la possibilité de synergie entre les différentes activités ainsi que de l'optimisation des services aux entreprises. Cette concentration des échanges inter-entreprises et de la tri-modalité, contribuent ainsi à limiter la dissémination des espaces à aménager sur d'autres territoires.

Son aménagement sur 336 ha (périmètre total de la ZAC) renforcera son attractivité en constituant un des plus importants sites économiques à vocation industrielle et multimodale de l'Isère et de la Vallée du Rhône.

Les enjeux économiques liés au développement de cette zone justifient également un accompagnement par les services de l'Etat. Cet accompagnement se traduit à travers la mise en place d'un Comité d'Orientation Stratégique co-présidé par le sous-préfet de Vienne et le président du Syndicat Mixte de la Zone Industrialo-Portuaire de Salaise-Sablons. Une concertation régulière avec l'ensemble des services instructeurs complètent ce dispositif.

Le Comité d'Orientations Stratégiques du Syndicat Mixte de la Zone Industrialo-Portuaire de Salaise-Sablons a donné un avis favorable le 7 décembre 2010, d'une part aux principes d'aménagement au sein d'un scénario d'aménagement dénommé Scénario Eco+, et d'autre part aux orientations stratégiques de développement de la zone déclinées selon trois axes :

- L'accueil de nouvelles activités industrielles et de services,
- Le développement de l'intermodalité par le report modal de la route vers le fleuve ou le rail,
- L'installation d'un management environnemental tant pour la conception de la zone que pour l'accompagnement des entreprises et des salariés présents et à venir.

## 4.2. Ambitions du projet

*(Extrait de la notice explicative du dossier DUP - SETIS)*

La synthèse de toutes les réflexions et analyses menées dans le cadre des études préalables a conduit au principe général d'organisation de la zone à ce jour.

Le plan guide d'aménagement a pour objectif d'inscrire le développement de la zone industrialo-portuaire dans le territoire roussillonnais sur le très long terme. A ce titre, il intègre les évolutions urbaines en périphérie.

Le projet INSPIRA faisant l'objet de la réalisation de la ZAC, s'inscrit dans cette stratégie, et constitue la vision à moyen terme du plan guide d'aménagement.

Le scénario d'aménagement retenu intègre le corridor de la Sanne en tant qu'espace naturel. L'aménagement permet ainsi la conservation d'un espace de tranquillité autour du corridor de la Sanne en le préservant des perturbations que pourraient occasionner la proximité d'axes routiers structurants.

Au-delà de la valorisation du corridor de la Sanne, l'organisation des espaces publics garantit également :

- une modularité du foncier en fonction des demandes des entreprises, évitant une prédestination des lots et des aménagements. Cette optimisation du foncier est également de nature à faciliter la reconversion des lots après le départ d'entreprises.
- une optimisation des possibilités de mise en réseau entre les entreprises, conformément au principe d'écologie industrielle.

Le projet structure également le schéma déplacement viaire autour de deux accès qui permettent la maîtrise des entrées / sorties de la zone industrialo-portuaire et intègre une plateforme de transport combiné de 20 ha conforme aux objectifs d'optimisation de la tri modalité.

Le corridor biologique de la Sanne est également renforcé à travers un espace naturel dédié à l'écoulement de l'onde de crue en rive droite et en rive gauche de la Sanne, puis un espace de transition à usages multiples entre le corridor et la zone industrielle permettant la mise en place de compensations environnementales in-situ.

La préservation du corridor de la Sanne et la prise en compte du risque inondation, constituent les enjeux les plus prégnants sur le périmètre, et ont donc à ce titre été considérés prioritairement dans la définition du projet. L'ensemble des autres enjeux ont ensuite été intégrés au bénéfice des solutions d'aménagement envisageables.

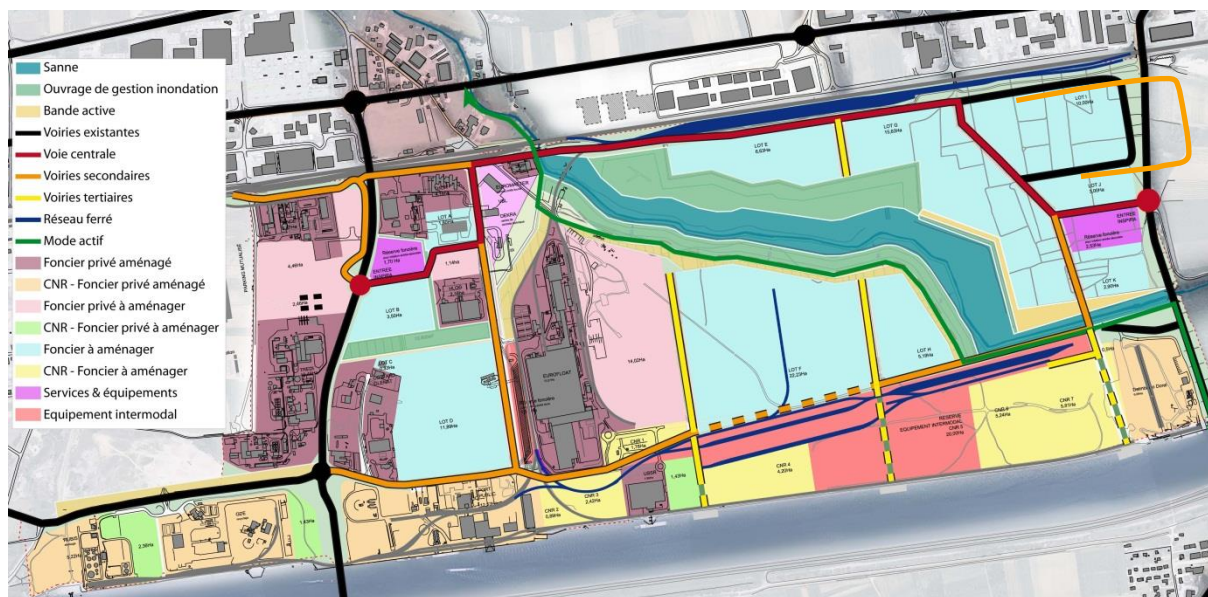
Le projet s'appuie également sur les ambitions de la politique environnementale et sociétale approuvée par le Syndicat Mixte de la zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons en décembre 2015. Cet engagement se traduit notamment par la mise en place d'une charte pour un Espace Industriel Responsable et Multimodal, et d'un Système de management Environnemental, certifié ISO 14001 en juillet 2016.

A travers la mise en place de chenaux de 45 mètres de large en rive droite et 9 mètres de large en rive gauche, à l'arrière des digues de la Sanne, le scénario 2 retenu permet de concilier la réduction du risque inondation avec un élargissement significatif du corridor de la Sanne. Par ailleurs, ce projet ne nécessite pas la mise en place d'ouvrages hydrauliques particuliers et ne vient ainsi pas obérer la possibilité de conduire à terme le projet de renaturation de la Sanne.

En effet, la renaturation de la Sanne constitue un projet à forte plus-value écologique et hydraulique, néanmoins sa réflexion est encore en cours pour approfondir toutes les composantes nécessaires à sa mise en œuvre :

- la renouée du japon, qui envahit les digues de la Sanne doit faire l'objet d'un protocole d'éradication pour éviter tout risque de dissémination ;
- le profil en travers de la Sanne doit être établi en fonction des habitats souhaitant être recréés, en cohérence avec la protection contre le risque inondation ;
- la maîtrise d'ouvrage et le financement doivent également être définis afin de garantir la pérennité du projet de renaturation.

### Plan masse au stade de la réalisation de la ZAC



## 4.3. Le Plan Guide d'Aménagement – juillet 2016

(Note de Synthèse du Plan Guide - BAU Architecture / Urbanisme / Batlle i Roig / OGI / LEA)

### INSPIRA, Espace industriel responsable et multimodal

L'espace industriel **INSPIRA** de Salaise-sur-Sanne et Sablons s'inscrit dans un territoire riche de sa culture industrielle et de son environnement naturel.

Sa position sur un axe européen majeur de circulation reliant les agglomérations et les ports de Marseille et Lyon et au-delà l'Europe du nord, ses connexions au maillage routier (A7 et RN7), au bassin fluvial Rhône-Saône et au réseau ferré par l'intermédiaire d'un embranchement ferroviaire qui rejoint la ligne Paris-Lyon-Marseille, lui confèrent une vocation de plateforme industrielle **multimodale** à l'échelle régionale.

Le développement économique et l'aménagement **responsable** de ce site de 340 Ha se construit avec de nombreux partenaires socio-économiques avec pour objectif commun de créer de l'activité industrielle, de développer les transports ferroviaires et fluviaux, d'être exemplaire en matière de prise en compte environnementale et sociale et d'intégrer le concept d'écologie industrielle au bénéfice des entreprises actuelles et futures. Cet espace industriel responsable et multimodal sera véritablement la zone industrielle du 21<sup>ème</sup> siècle. Pour se faire, son ouverture sur le territoire et ses capacités de synergie avec l'environnement naturel de la Vallée du Rhône sont prioritaires.

### Le développement d'un site attractif : vers un aménagement modulable et qualitatif

Pour donner une réponse aux ambitions du projet INSPIRA et assurer une bonne intégration dans le site, le plan masse proposé n'est pas uniquement un plan final pour la conception des bâtiments et des espaces ouverts mais aussi une stratégie opérationnelle pour favoriser les implantations industrielles à long terme.

L'objectif principal du projet est donc de concevoir un programme d'implantation économique, afin de créer un projet urbain capable d'évoluer en fonction des activités industrielles. **Une stratégie d'aménagement simple, robuste et flexible.** Elle suppose une flexibilité maximale des utilisateurs dans un processus de développement et de coopération piloté par le Syndicat Mixte et Isère Aménagement. Ce processus non linéaire connaîtra des sauts qualitatifs et des périodes d'adaptation plus longues. L'objectif reste bien de mettre au point un processus opérationnel dynamique et évolutif de l'occupation de l'espace.



De la lecture graphique du territoire, il ressort que tous les éléments structurants (canal, voies ferrées, routes, autoroute) s'implantent de façon parallèle à l'axe Nord-Sud. La connexion transversale Est-Ouest des principaux axes de communication devient un enjeu majeur. En effet, cette connexion n'est pas qu'une réponse à la lecture historique, elle vise aussi à relier les axes structurants du site entre eux. Une communication entre les différentes échelles devient nécessaire et le système de transport intermodal s'en trouve conforté.

La stratégie en bandes définit l'organisation spatiale du projet. A travers des bandes « non aedificandi » **un aménagement modulable et qualitatif est généré, permettant une offre diversifiée, en taille de lots, en modalités de mise à disposition, et en services et équipements spécialisés.** Cette modélisation en forme de réseau régulier du maillage routier, vert et bleu garantit aux futurs usagers du site une identité industrielle et des prestations parfaitement adaptées à leurs besoins et à leurs attentes.

Le corridor de la Sanne, élément central et fédérateur d'INSPIRA, **doit être préservé et valorisé pour sa qualité écologique, paysagère et sa biodiversité.** Une connexion modes doux entre Salaise-sur-Sanne et Sablons est proposée par le corridor écologique de la Sanne, notamment afin de répondre aux éventuels besoins en déplacement des salariés.

L'accès routier au site INSPIRA devra être à la hauteur de sa position privilégiée. Deux accès principaux au Nord et au Sud d'INSPIRA sont proposés. La nouvelle porte d'entrée Sud, située sur la RD1082, a un intérêt majeur car elle constitue le lien direct avec l'échangeur de l'autoroute (A7) de Chanas sans congestionner la route nationale (N7). La porte d'entrée Nord, située sur la RD51, optimise le réseau actuel et garantit dans un premier temps toutes les connexions nécessaires. À partir de ces portes d'entrées, deux axes majeurs Nord-Sud distribuent les flux au sein du site : l'Avenue Inspira et l'Avenue du Port.

Les rues transversales Est-Ouest sont construites dans les axes 'non aedificandi' avec un biotope arboré central, dont les dimensions sont optimisées pour faciliter les possibilités de mutations. Ces bandes non constructibles pourront accueillir des stationnements, des ouvrages de gestion d'eaux pluviales, des abris ou édifices techniques de faible hauteur. Elles forment la connexion physique et visuelle entre la voie ferrée et le Canal du Rhône et apportent une vision qualitative.

Grâce à son implantation orthogonale, le réseau routier initial comme le réseau d'infrastructures définitif garantit un plan masse suffisamment souple pour envisager différentes options ce qui permet un phasage évolutif avec une flexibilité d'implantation et des possibilités de mutations urbaines.

Dans une première phase, le réseau actuel est optimisé sans nécessité de créer des infrastructures nouvelles. La porte d'entrée, située sur la RD51, et la reconversion de la Rue de Balmes permettent la densification d'INSPIRA.

Un haut niveau de services aux entreprises et aux salariés sera recherché pour les industriels mais aussi pour les habitants. Ainsi, des pôles de services concentreront des services accessibles à tous les salariés (restauration, salle de réunion mutualisée, espaces de détente...). Le développement de services mutualisés entre les entreprises pour leur fonctionnement, la gestion et l'entretien contribuera à une gestion économe et concertée des ressources foncières et financières.

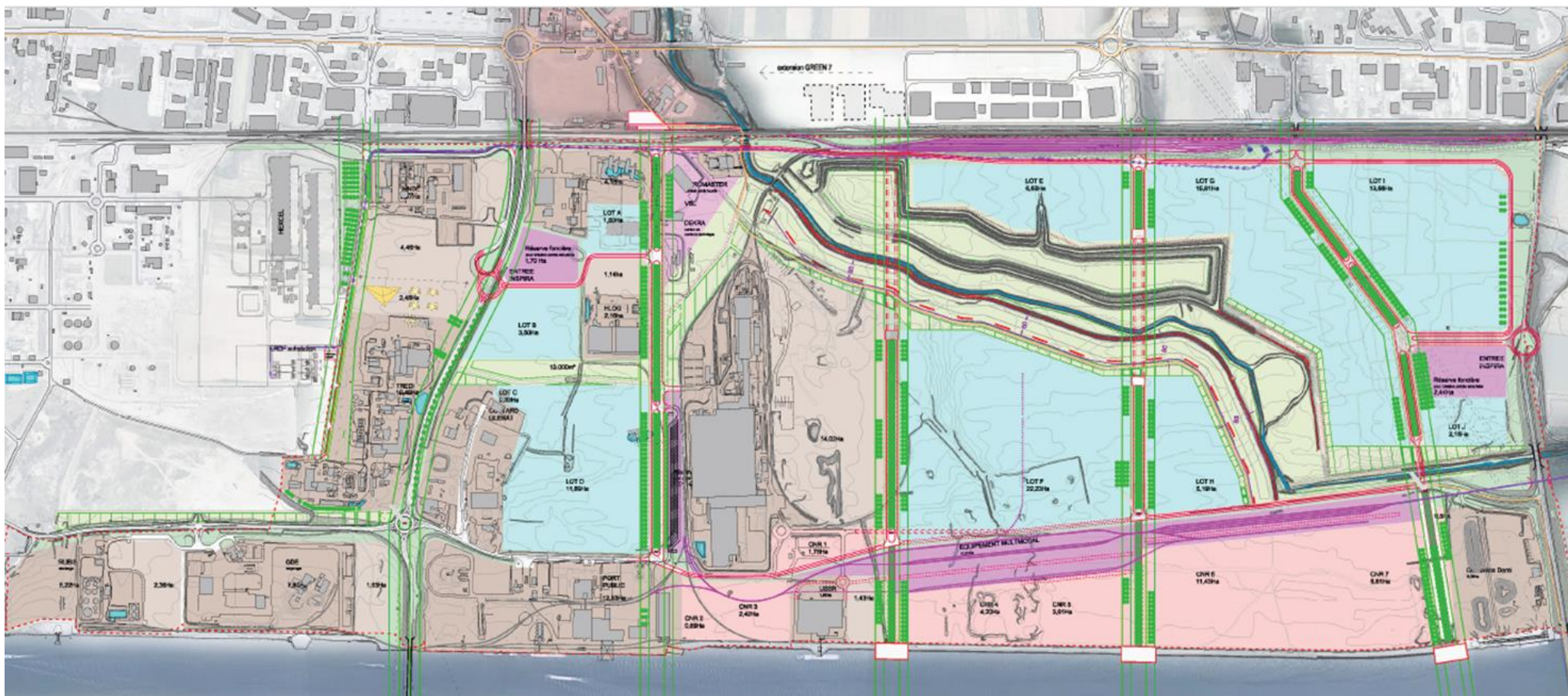
L'écoconstruction lumière répond à la haute qualité de réalisation des environnements lumineux industrialo-portuaires, et permet de maîtriser l'impact de l'éclairage artificiel sur l'environnement. Les réalisations durables valorisent l'obscurité naturelle (adapter les ambiances lumineuses aux temporalités nocturnes) et contrôlent la distribution des flux lumineux dans l'espace et dans le temps : éclairer où et quand c'est nécessaire, adapter la quantité et la qualité de la lumière aux objets, aux sujets, aux usages et aux situations éclairés.

La qualité du projet urbain requiert un dialogue étroit avec les industriels. Le bon déroulement du processus en amont du projet et le soutien des utilisateurs sont des ingrédients décisifs pour garantir la qualité spatiale et architecturale. Les échanges fructueux permettront de faire ressortir un cadre de référence dans lequel s'inscriront les qualités du projet urbain.

**C'est à travers la qualité de son aménagement que les promoteurs d'INSPIRA concrétiseront durablement une politique ambitieuse permettant de faire émerger une identité partagée et fédératrice du projet urbain, vecteur d'attractivité et d'ancrage pour les entreprises mais également pour les salariés.**

Ainsi cette stratégie urbaine, avec son caractère exemplaire et innovant en réponse aux besoins des industriels, donnera forme au projet en restructurant et en s'appuyant en même temps sur son environnement territorial.

(Extrait du Plan Guide - BAU Arquitectura i Urbanisme / Batlle i Roig / OGI / LEA)



#### 4.4. Les Points forts du projet d'Aménagement

**(Extrait de la notice explicative du dossier DUP - SETIS)**

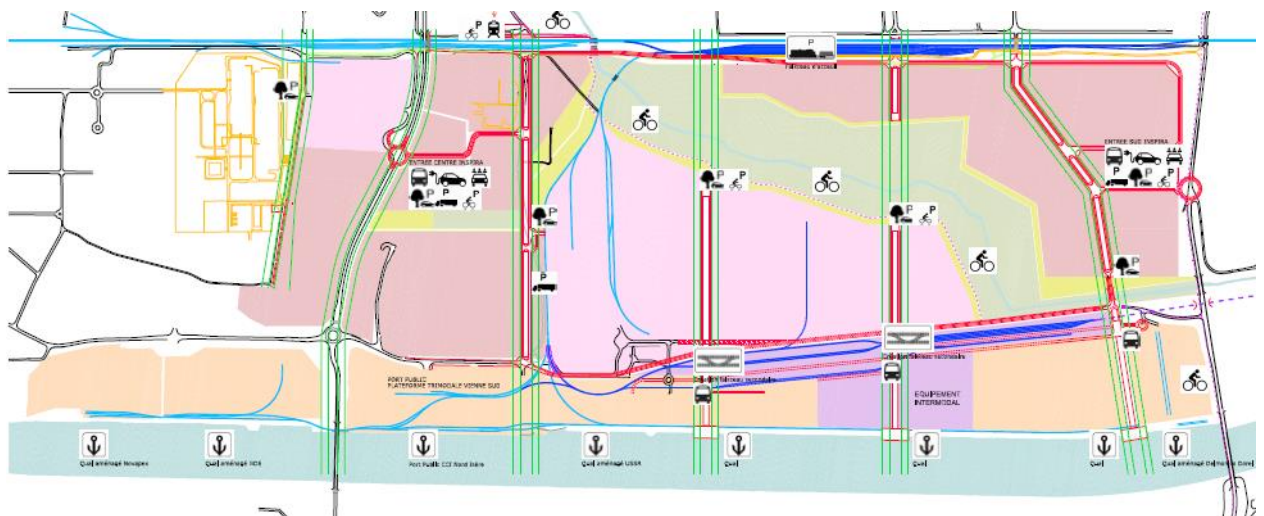
- ✓ Déplacements mode doux et collectifs

La piste cyclable qui connecte le centre de Salaise sur Sanne avec la Via Rhôna est disposée à l'intérieur de la bande active, et permet ainsi l'accès à l'ensemble de la zone industrielle. Son prolongement respectivement vers Salaise et vers Sablons est réalisé le long de la Sanne sous la voie ferrée (largeur suffisante du pont de la voie ferrée) et long de la RD 1082 (largeur des bas-côtés suffisants y compris au droit du pont qui enjambe le canal de la CNR).

Les zones d'entrée qui constitueront les lieux de contrôle des accès, pourraient regrouper arrêt de bus, bornes de recharge électrique, station de covoiturage, parkings VL, PL, vélo. Ces stationnements sont complétés par un stationnement poids lourds équipé à proximité du réseau ferré, et des stationnements véhicules légers sur la bande active à l'extrémité des rues transversales, afin de faciliter l'accès de jour à la bande active lieu de détente.

Des arrêts bus sont envisagés à l'intérieur de la zone pour assurer la desserte par les transports en commun. Celle-ci s'effectuera soit par le prolongement de la ligne existante, soit par une navette dédiée au départ de la ligne actuelle et à l'arrivée de la ligne dont le terminus est localisé à la gare de Salaise.

De plus, le périmètre INSPIRA s'inscrit dans le Plan de Déplacement Inter-Entreprises (PDIE) lancée par la CCI Nord-Isère à l'échelle d'un périmètre élargi autour d'INSPIRA qui pourrait concerner jusqu'à 4 500 salariés.



### Schéma d'intention de l'organisation multimodale

✓ **Gestion du risque inondation et des eaux pluviales**

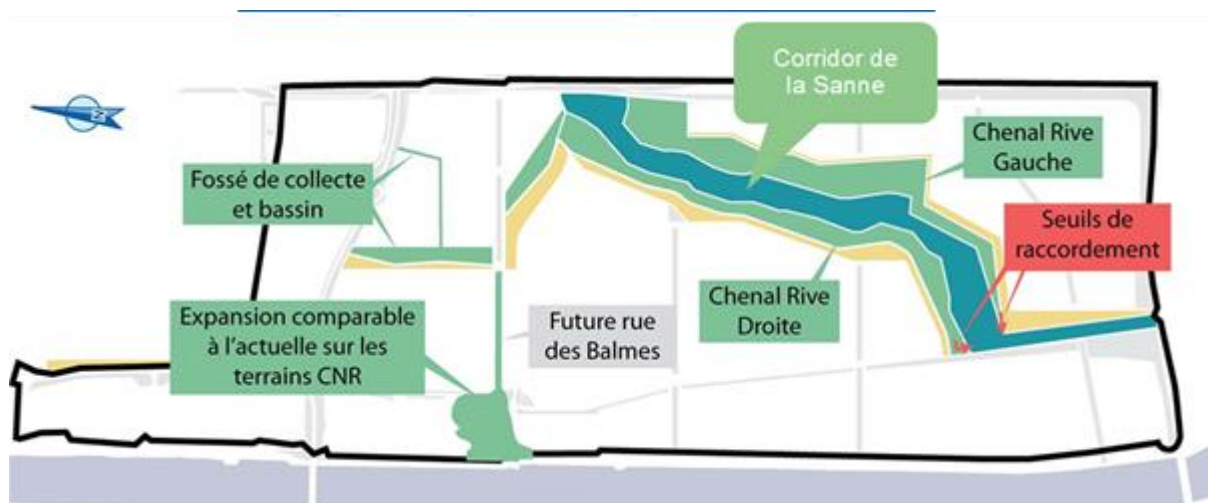
La prise en compte du risque inondation et le traitement du ruissellement résultant de l'augmentation des surfaces imperméabilisées, font l'objet d'une gestion à travers des ouvrages et aménagements distincts :

- des chenaux à l'arrière des digues de la Sanne destinés à reprendre les écoulements de crue induits par une rupture de digue et à supprimer l'inondation au droit des futures parcelles urbanisables en zone centrale et sud du projet :



- un chenal en rive droite d'une largeur de 45 m, d'une longueur de 1400 m et d'une profondeur de 0.92 m, réalisé en déblais par rapport au TN existant et positionné avec un recul de 5 m par rapport au pied de digue extérieur de la Sanne.
  - un chenal en rive gauche d'une largeur de 9 m, d'une longueur de 500 m et d'une profondeur de 0.95 m, réalisé en déblais par rapport au TN existant et positionné avec un recul de 5 m par rapport au pied de digue extérieur de la Sanne.
- des aménagements destinés à l'interception des écoulements de crues dans la zone nord, à leur rétention et à leur accompagnement jusqu'au canal d'amenée du Rhône : fossé de collecte, bassin de rétention et zone d'expansion.

#### Aménagements hydrauliques gestion des inondations



- des espaces disposés le long des voiries recueillent les eaux pluviales des espaces publics ainsi que la surverse de celles des lots privés.

#### Organisation de la gestion pluviale



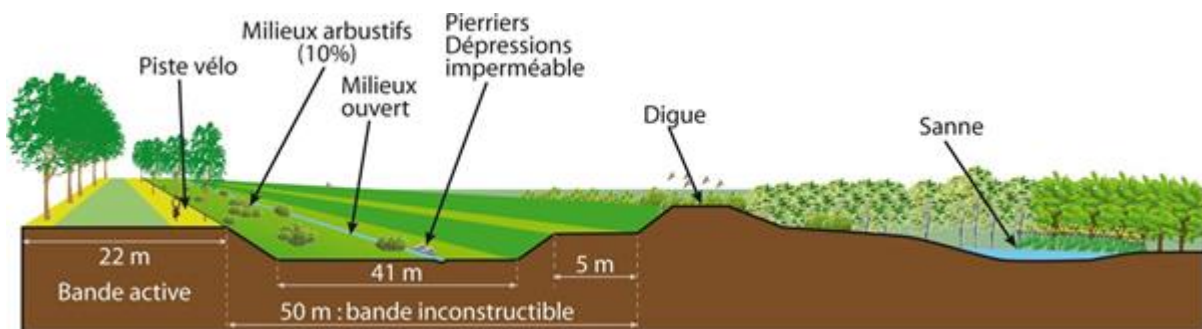
Cette organisation spatiale permet d'anticiper l'évolution éventuelle du zonage d'aléa qui pourrait résulter de la révision des PPRi en cours.

## ✓ Corridor écologique et continuités vertes

La nouvelle organisation spatiale résulte de la juxtaposition du corridor de la Sanne élargi, à une succession de bandes délimitées par des axes non aedificandi perpendiculaires :

Le corridor de la Sanne présente une vocation hydraulique. Il comprend successivement :

- la Sanne et ses digues ;
- une bande de recul de 5 m comptée depuis le pied de digue comme piste d'entretien;
- les chenaux en rive gauche (largeur 45 m) et rive droite (largeur 9 m) destinés à reprendre les écoulements de crue liés à une rupture de digue et positionnés au-delà de la bande recul évoquée ci-dessus. L'accompagnement végétal proposé au droit des chenaux est conçu avec pour vocation l'accueil et le développement de la biodiversité ;
- une zone de transition entre les espaces à vocation naturelle de la Sanne et la zone industrielle également appelée « bande active ». Cette bande active de 22 m de largeur minimale présente une vocation biodiversité et permet les déplacements modes doux.



Le recul de 50 m à l'arrière des digues de la Sanne et du bassin de la Fontanaise, constitue une bande inconstructible.

Des bandes végétalisées d'orientations est-ouest de 29 m de large, se composent de deux voiries disposées de part et d'autre d'une noue centrale de 16 m. L'espace public est ensuite prolongé sur l'espace privé des lots, par une bande non constructible d'une largeur de 18 m de part et d'autre, sur laquelle sera développée une trame végétale.

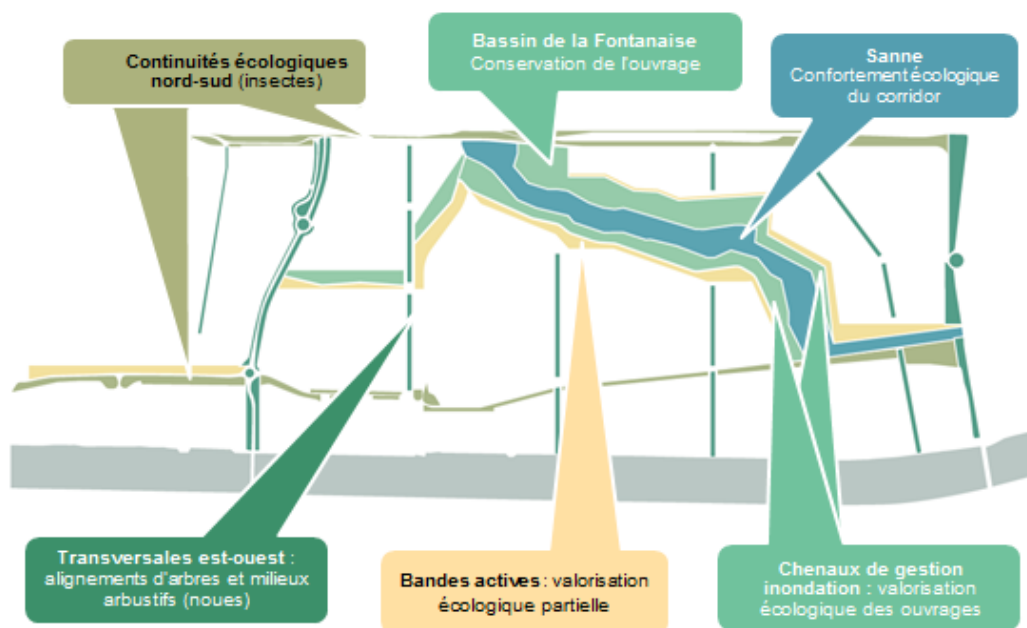
Cette végétation constitue un des éléments forts de l'identité paysagère de la zone et de la structuration de l'espace public au sein duquel s'insèrent les îlots privatifs fermés.

Le confortement du corridor de la Sanne est complété par la mise en place de continuités vertes :

- du Nord au Sud via la mise en place d'une prairie sèche continue à minima sur 5 mètres de large favorable aux déplacements des insectes le long de la voirie des terrains CNR ;
- d'Est en Ouest via la mise en place de transversales accompagnant les voiries et constituées de noues semi-arbustives à gestion extensive et d'alignements urbains sur une largeur de 16 m.

Cette végétation constitue un des éléments forts de l'identité paysagère de la zone et de la structuration de l'espace public au sein duquel s'insèrent les îlots privatifs fermés.

### Intégration de la biodiversité dans le projet



### ✓ Aménagements paysagers

Le projet paysager s'appuie sur la trame verte et bleue développée autour de la Sanne.

La végétation naturelle constituée par les milieux semi arbustif et prairial du chenal et les abords humide de la Sanne, se prolonge par la trame verte qui accompagne les espaces aménagés de la bande active.



Cette trame paysagère est complétée par la végétation disposée en accompagnement des rues transversales, formant ainsi des connecteurs verts reliés au contre canal.

## ✓ **Stratégie nocturne**

L'aménagement s'accompagne d'une stratégie globale d'éclairage public/privé du projet, plus respectueuse de l'environnement et de la nature, adaptée au besoin de sécurité et, intégrant la recherche d'économies d'énergie.

Il s'agit de construire un environnement lumineux cohérent entre l'espace public et l'espace privé.

Elle se décline de la façon suivante :

- Un plan de protection de l'obscurité naturelle d'INSPIRA par la préservation du corridor de la Sanne de tout éclairage,
- Un éclairage citoyen des seuils d'entrée, la mise en œuvre d'une charte de bonne pratique à destination des entreprises privées et accompagnement lors de la conception de leur projet,
- Une sécurisation de l'ensemble des voiries par un balisage rétro-réfléchissants,
- Un éclairage public des points de conflits et des parkings,
- Des zones de manutention portuaire et ferroviaire dont l'éclairage est à maîtriser dans l'espace et dans le temps,
- Une signalétique nocturne par le repérage de points singuliers.



# 5

## INTERET GENERAL DU PROJET

*(Ensemble du chapitre 5 = Extraits de la notice explicative du dossier DUP - SETIS)*

**Le projet INSPIRA se propose de répondre aux deux principaux objectifs suivants :**

- le développement stratégique du territoire conféré par sa situation géographique privilégiée
- le développement économique du secteur en favorisant l'implantation d'activités industrielles

### Un développement stratégique du territoire

Positionné sur un axe économique européen majeur de transport, INSPIRA bénéficie des capacités de desserte multimodale avec la voie navigable sur le canal de dérivation du Rhône, la voie ferrée Paris - Lyon - Marseille, l'Autoroute A7 et la RN 7, mais également du dynamisme des échanges du Port Public.

Il s'agit du seul site d'aussi grande dimension dans la région capable de proposer une offre de transport trimodal, un service et des infrastructures.

### Un projet qui répond aux documents cadres de planification urbaine et aux grands projets régionaux

#### 5.1 La zone industrialo-portuaire identifiée depuis 1977

Les atouts industriels et géographiques de cette zone d'activités sont reconnus dès 1977 par le Schéma Directeur d'Aménagement et d'Urbanisme Givors-Vienne qui la désigne comme un site stratégique de développement.

La création du Port de Salaise/Sablons telle que prévue par le traité de concession entre l'Etat et la Compagnie Nationale du Rhône, initie le développement de la zone en 1984.

L'installation en 1978 de Linde en lien technique directe avec Rhône Poulenc, devenu Plateforme chimique de Roussillon, est la première entreprise d'INSPIRA.

Le déploiement des activités se poursuit ensuite à travers l'installation d'Eurofloat puis des entreprises en bord de voie d'eau ou en bord de voie ferroviaire au cours des années 90, complétant ainsi le schéma prévu par le SDAU de 1977.

En 1999, la dynamique économique s'est trouvée renforcée par le site de Rhône Poulenc transformée en Plateforme Chimique multi-entreprises avec un GIE « Plateforme chimique de Roussillon » (OSIRIS).

Ainsi, l'ensemble des documents cadre de planification urbaine établis depuis 1977, identifient la zone industrialo-portuaire comme une zone prioritaire d'accueil des activités industrielles et logistiques nécessitant une desserte multimodale.

### Le projet INSPIRA identifié au SCOT des Rives du Rhône

Le SCoT des Rives du Rhône identifie le projet INSPIRA comme « *le plus important site d'activités économiques des Rives du Rhône en termes de surface et de potentiel de développement* ».

Le SCoT indique la nécessité de valoriser ces zones d'activités existantes et leur potentiel à accueillir des installations classées.

La concentration des échanges inter-entreprises et d'une offre d'infrastructures ou de services de tri-modalité proposée à travers le projet INSPIRA, vise également à concentrer les services en un site unique afin de limiter le mitage des espaces à aménager sur d'autres territoires, contribuant ainsi à éviter la consommation foncière d'autres espaces.

Le projet INSPIRA répond ainsi aux objectifs du SCoT en termes de densification des activités industrielles et logistiques nécessitant une desserte multimodale.

Ce secteur est par ailleurs ciblé par la démarche inter-Scot comme un « *Site de Développement Economique Métropolitain* » pour les perspectives qu'il offre en termes de multimodalité (fleuve, train, route) ainsi que pour son potentiel foncier.

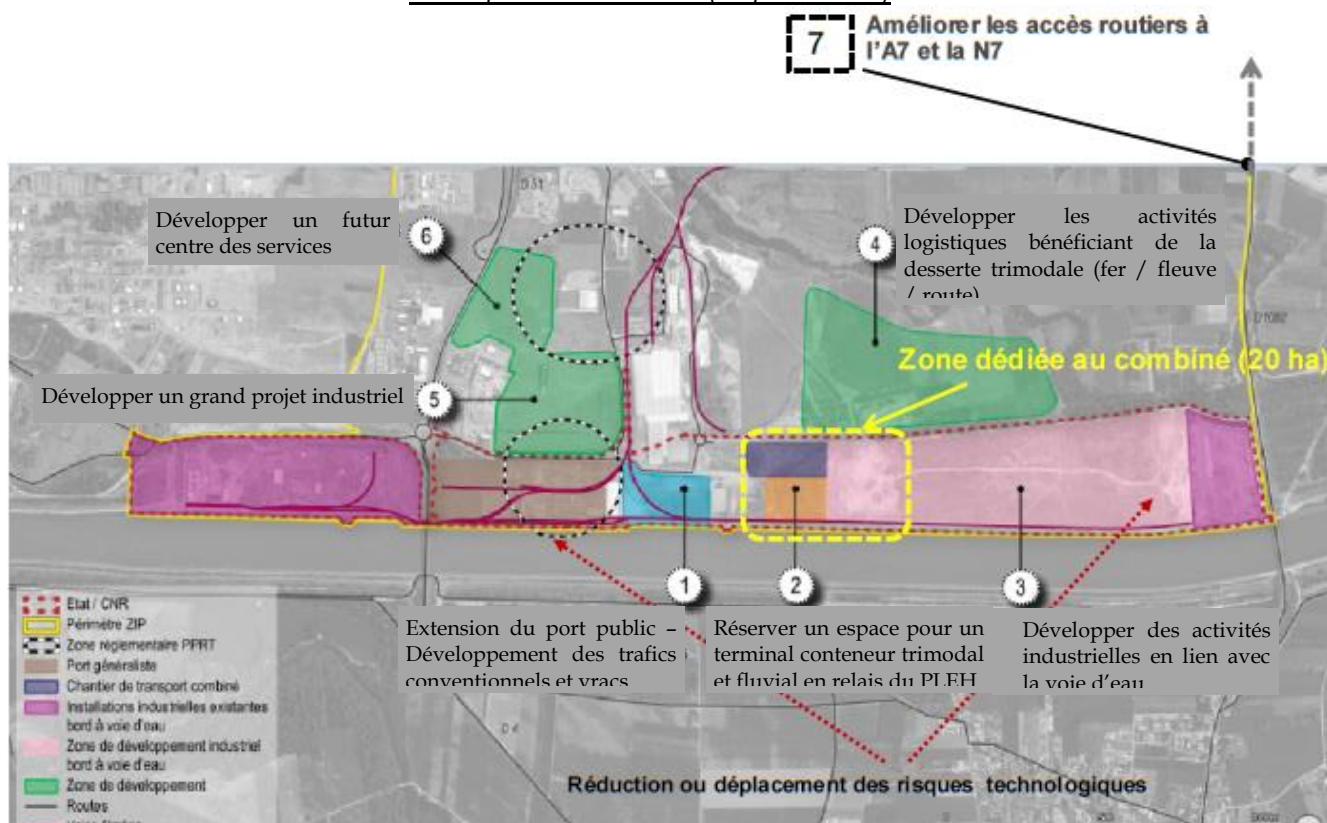
### Le pôle métropolitain lyonnais

La vocation portuaire et tri modal de ce site est également confirmée par le schéma portuaire du pôle métropolitain spécifique au pôle lyonnais et à ses territoires d'influence validé en mars 2015.

Les orientations et actions d'ensemble du schéma portuaire du pôle métropolitain affirme ainsi :

- le confortement de la vocation de Salaise-Sablons comme grand port public vracier et de conventionnels pour le Sud Lyonnais et, avec Valence, le Sud Rhône-Alpes ;
- la nécessité de prévoir une plateforme de 20 ha dédiée au combiné fer/fleuve/route au sein du projet INSPIRA.

#### Le site portuaire de Salaise (Projet INSPIRA)



Source : Schéma portuaire métropolitain lyonnais et de ses territoires d'influence - Orientations et actions d'ensemble et proposées pour chaque site portuaire

### **Le développement d'INSPIRA fait partie du Grand Projet « Rhône Médian » :**

Le Grand Projet Rhône Médian, dont le protocole a été signé en novembre 2013, pour une durée de 5 ans, entre les cinq départements, sept EPCI et trois syndicats mixtes, porte le développement d'INSPIRA en tant que grand projet labellisé par la Région.

En effet, la localisation stratégique de ce territoire au carrefour de 5 départements (Ardèche, Drôme, Isère, Loire et Rhône) ainsi que ses atouts (industrie, transport multimodal, agriculture, tourisme et culture, économie de proximité) ont contribué à son classement en Grand Projet par la Région Auvergne-Rhône-Alpes. Cette labellisation traduit le soutien aux politiques d'aménagement et de développement durable du territoire, dont le rayonnement peut irriguer l'ensemble du territoire régional.

Le Grand Projet « Rhône médian » a ainsi pour objectif de mettre en relation le développement d'INSPIRA et l'ensemble du territoire Rhône médian, autour des deux axes majeurs que sont l'écologie industrielle et territoriale et le report modal des marchandises sur le rail et le fleuve.

### **Le projet INSPIRA inscrit dans les PADD des communes :**

La zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons est inscrite dans les Projets d'Aménagement et de Développement Durable des PLU :

Le PADD de Salaise-sur-Sanne confirme que la zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons est identifiée comme un site majeur par le SCOT, et qu'elle accueillera prioritairement des activités industrielles et logistiques nécessitant une desserte multimodale.

Le PADD de Sablons exprime clairement la volonté de favoriser l'attractivité économique de la zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons en créant des conditions favorables à l'accueil des entreprises et en poursuivant son développement.

### **Appel à projet « Territoires hydrogène »**

Le 4 mai 2016, le gouvernement a lancé l'appel à projets « Territoires Hydrogènes » dont l'objectif est de soutenir et labelliser des projets de démonstration d'envergure mettant en œuvre le vecteur énergétique hydrogène dans des territoires.

Les objectifs de la labellisation sont de :

- Faciliter l'éligibilité à différents programmes existants de soutien public, notamment soutien à l'innovation, dans le cadre d'un co-financement public / privé des projets ;
- Monter de manière accélérée des projets d'envergure structurants pour la filière hydrogène ;
- Expérimenter la viabilité de modèles économiques reposant sur la pluralité des usages du vecteur hydrogène au sein d'un même écosystème ;
- Évaluer les conséquences d'un déploiement local de solutions hydrogène et en tirer des enseignements afin de mieux préparer un déploiement national futur.

Pour répondre à cet appel à projets, un méta-projet de la région Auvergne-Rhône-Alpes a été élaboré, avec la coordination du pôle de compétitivité Tenerrdis. Ce méta-projet regroupe 6 zones d'application sur lesquels est envisagé le développement de l'hydrogène notamment pour des usages industriels, la mobilité, le power to gaz, la méthanation.

Inspira, associé à la plateforme chimique Roussillon Les Roches, est un de ces 6 territoires d'application.

Les enjeux pour INSPIRA sont de :

- renforcer le positionnement d'INSPIRA et de la plateforme chimique en matière de compétitivité de niveau nationale voire européenne ;
- intégrer le vecteur énergétique H2 dans le déploiement des synergies industrielles (écologie industrielle) ;
- améliorer la performance environnementale du territoire en développant les énergies renouvelables et en réduisant les émissions de CO2.

Le méta-projet a été présenté en comité d'orientation, constitué de représentants instructeurs des organismes de financement, le 5 juillet 2016. La zone industrielle Inspira-Plateforme chimique et les projets associés ont été jugés pleinement dans le cœur de cible.

## 5.2 INSPIRA, un site privilégié de transport multimodal

Avec un trafic annuel de marchandises de plus de 800 000 Tonnes par voie fluviale et près de 600 000 Tonnes de marchandises acheminées par le train, INSPIRA constitue la deuxième plateforme portuaire multimodale après Lyon à l'échelle du Bassin du Rhône et se situe parmi les premiers sites FRET de la région Auvergne Rhône-Alpes et de la vallée du Rhône. Il bénéficie également de la proximité de la plateforme chimique et de la zone industrielle, qui génèrent déjà des flux en direction des infrastructures portuaires existantes.

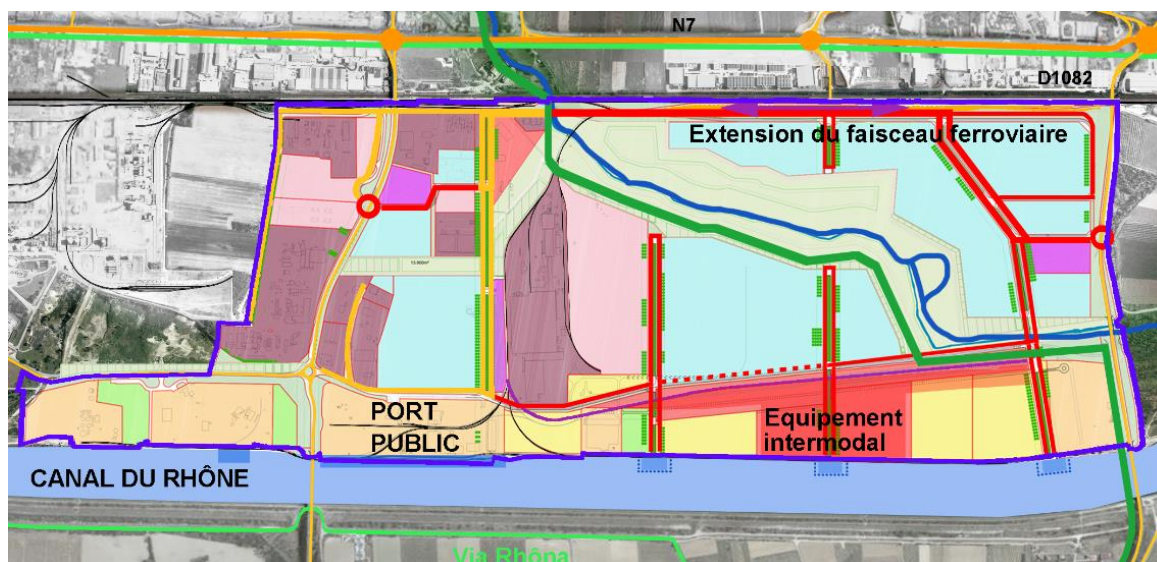
La répartition modale des flux constatée est de :

- 55% pour la route
- 18 % pour le ferroviaire
- 27% pour le fluvial

Particulièrement adapté aux trajets massifiés nationaux et internationaux, le projet INSPIRA offre une alternative concurrentielle au tout routier, notamment au niveau environnemental.

INSPIRA va améliorer les potentialités de commercialisation ainsi que l'organisation fonctionnelle de la zone, notamment vis-à-vis du report modal :

- Le schéma ferroviaire s'appuie sur le rallongement et l'augmentation du nombre de voies
- la mise en place d'un chantier de transport combiné qui assurera l'interface entre le fleuve et la route avec la création d'une plate-forme portuaire de 20 ha,
- La trame viaire permet d'optimiser les fonctionnalités du secteur dédié aux échanges multimodaux.





### **Le site bénéficie d'une importante desserte autoroutière et routière :**

La vallée du Rhône est desservie par les principaux axes suivants :

- L'autoroute A7 ainsi que la RN7 et la RN86 de part et d'autre du fleuve,
- L'A6 en direction de Paris.
- L'autoroute A43 qui fait la liaison entre Lyon et Grenoble ou Chambéry (en se scindant pour devenir l'A48 en direction de Grenoble qui est aussi desservie par l'A49 en provenance de Valence).
- L'A47 et l'A89 en direction de Saint Etienne qui sont actuellement les axes privilégiés pour rejoindre Clermont Ferrand.
- L'A42 est orientée vers l'Ain (Bourg en Bresse) et Genève.
- L'axe de Bièvre que le Département envisage comme véritable alternative à l'A43 avec son doublement sur l'ensemble de son tracé.

La zone industrialo-portuaire est très bien desservie par voie routière et autoroutière. Elle est longée par deux axes nord/sud importants : l'A7 et la RN7. En outre, la proximité à l'échangeur de Chanas assure un accès rapide et direct à l'autoroute A7.

Localement, l'accès à la zone industrialo-portuaire se fait en grande partie par la RD51 après le rond-point empruntant l'A7, la RN7 ou la RD 519.

Cependant, l'accès autoroutier est fortement sollicité et les routes principales sont aujourd'hui enserrées en grande partie dans le tissu urbain des communes traversées. Elles supportent par conséquent un fort trafic de desserte locale (développé au chapitre 5.6 « *Les impacts sur les déplacements* »).

Des alternatives seront développées dans le cadre du projet INSPIRA, et notamment :

- Le développement d'une offre de transport en commun sur le site,
- Le déploiement d'un maillage cyclable sécurisé,
- L'incitation au covoiturage avec la mise en place des Plans de Déplacement Entreprises (PDE) ou inter-entreprises (PDIE),
- La création d'un service de restauration inter-entreprises afin de limiter la mobilité générée sur la période de midi.

Le projet INSPIRA s'inscrit également dans une démarche d'offre de transport à long terme en phase avec l'étude déplacement Rhône Médian porté par l'État.

L'État s'est saisi de cet enjeu par l'intermédiaire d'une étude ayant pour objectif de déterminer un scénario d'offre de transport à long terme, afin d'améliorer la qualité de vie des habitants, et de poursuivre le développement économique de ce territoire.

La démarche conduite par la DREAL, associe l'ensemble des acteurs du territoire, Conseils Départementaux, Conseil Régional, Préfecture, ASF, ainsi que des collectivités partie prenante des projets de développement tel que le Syndicat Mixte de la zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons.

Les aménagements nécessaires à l'amélioration des conditions de déplacements pour le développement du projet INSPIRA seront donc mises en œuvre dans ce cadre.

## **Un site privilégié pour le transport ferroviaire**

### **Etat actuel du transport ferroviaire :**

La région lyonnaise et le bassin rhodanien sont à l'interface de grands flux de transport ferroviaire européen.

L'analyse des déplacements ferroviaires sur le périmètre INSPIRA s'appuie sur l'étude de capacité de l'infrastructure existante réalisée par Egis Rail en 2011, l'étude de développement et de gestion ferroviaire de la zone industrialo-portuaire réalisée par Ecomodal en 2012 et 2013 et par la phase 1 de l'étude technico-économique d'un chantier de transport combiné (2016).

L'analyse des origines et destinations des marchandises montre que la Région Auvergne-Rhône-Alpes est la principale zone de collecte et de distribution avec un million de tonnes en entrée/sortie.

Les autres flux ferroviaires sont principalement des flux de longue distance sur le nord de la France (1,5 millions de tonnes) et sur l'Europe principalement vers les pays limitrophes (560 tonnes vers l'Espagne, l'Allemagne et l'Italie), constituant une base pour le développement d'une offre ferroviaire plus importante au départ de la zone industrialo-portuaire.

Le trafic du fret sur la ligne Paris-Lyon-Marseille compte 41 trains par jour. Plus d'une dizaine utilise le faisceau de voies de service de la gare de Salaise-sur-Sanne pour desservir la zone industrialo-portuaire et plus particulièrement le port. Une dizaine de trains par jour desservent INSPIRA et la Plateforme chimique.

L'actuel embranchement ferroviaire dessert l'ensemble de la zone portuaire (domaine CNR) ainsi que l'entreprise Eurofloat.

Contrairement aux sites lyonnais, le réseau n'est pas saturé localement.

Près de 600 000 tonnes de marchandises par an sont acheminées par train sur la zone industrialo-portuaire et la plateforme Osiris. La plateforme chimique génère la plus grande partie des flux du secteur (67%) avec une part modale ferroviaire de plus de 50%.

### **Le projet ferroviaire :**

Le positionnement d'INSPIRA, sur un important axe fret ferroviaire, en bordure de la ligne Paris-Lyon-Marseille et à proximité immédiate de l'importante gare de triage de Sibelin, est très favorable au développement du mode ferroviaire.

En effet, le projet INSPIRA estime une augmentation du tonnage traité de 1 600 000 tonnes soit une augmentation de l'ordre de 50% des volumes actuellement traités sur la zone. L'objectif du projet est un transfert modal de 21% vers le mode ferroviaire.

Le développement d'INSPIRA générera donc une augmentation des volumes transportés par le réseau ferré et notamment le nombre de trains par jour, estimé aujourd'hui à une quarantaine de trains de fret par jour.

Le projet nécessitera la mise en service de huit nouveaux trains de fret par jour soit une hausse de 7% du trafic fret et de 3% du trafic total sur la ligne Lyon-Valence.

Les projections en matière de report modal envisagé montrent que le rail devrait bénéficier de marchandises qui circulent actuellement par la route. Le transport par le fleuve et le rail serait ensuite équivalent.

En outre, les projets actuels de lignes TGV, Transalpine Lyon-Turin, Rhin-Rhône et le prolongement du TGV Méditerranée vers Barcelone renforceront considérablement les possibilités d'interconnexion au niveau européen.

## **Un site privilégié pour le transport fluvial**

### **L'axe fluvial Saône-Rhône**

Le projet INSPIRA s'inscrit dans la stratégie nationale de relance portuaire, spécifique aux Grands Ports Maritimes, qui rappelle que le système portuaire français doit s'appuyer sur 3 piliers : « logistique et intermodalité, développement industriel, aménagement des espaces ».

Le bassin Saône-Rhône-Méditerranée est une voie navigable de grand gabarit, pour le transport de marchandises, allant de Pagny à la mer Méditerranée. Il est connecté au transport maritime international, par le Grand Port maritime de Marseille et le Port de Sète.

Le trafic fluvial sur le bassin s'élève en 2012 à 6,43 Millions de Tonnes, dont 45% à l'international via les ports de Marseille et Sète et 55% interne au bassin. Le rayonnement et le dynamisme de la zone lyonnaise sont une source d'activité fluviale et portuaire.

Selon la CNR, la capacité du Rhône dans la situation actuelle est de l'ordre de 20 Millions de Tonnes sur une année ; ce qui démontre les possibilités de développement qui existent sur cet axe fluvial.

Les études montrent que l'offre portuaire du bassin n'est pas saturée et que peu de flux s'effectuent entre les différentes plateformes portuaires du bassin et les zones d'activités proches.

L'enjeu est non seulement porté sur l'activité portuaire et fluviale mais aussi sur l'intégration des mutations d'une métropole d'importance (pression foncière, congestion routière, accès à la voie d'eau, logistique urbaine multimodale, ...).

### **Les avantages du projet INSPIRA**

La zone portuaire de Salaise-Sablons est le deuxième port de l'axe Saône-Rhône en terme de volume manutentionné (2,5 Millions de tonnes), derrière le port Édouard Herriot de Lyon (11 Millions de tonnes).

La zone industrialo-portuaire, située sur l'axe à grand gabarit Rhône Saône est actuellement fortement tournée vers le fleuve qui représente 28% de ses trafics. Plateforme multimodale, le port traite majoritairement des marchandises en vrac.

Dans le cadre de son développement, le port de Salaise-Sablons a besoin de consolider son hinterland qui est la zone d'influence et d'attraction économique d'un port, facteurs clef pour le déploiement d'un marché de transbordement multimodal.

Le transport fluvial ne représente encore qu'une faible part du transport national de marchandise (3,1% en 2008).

Il possède cependant des atouts non négligeables qui, dans le contexte européen et national actuel avec la prise en compte du Grenelle de l'environnement, le rendent de plus en plus attractif.

Ainsi, INSPIRA présente des facteurs favorables à son développement :

- Le transport fluvial reste une excellente alternative au mode routier qui est saturé,
- Sa forte capacité de transport est exceptionnelle : un convoi de 2 barges correspond à 110 wagons ou 220 camions,
- Le transport fluvial est une solution respectueuse de l'environnement. C'est un mode de transport beaucoup moins bruyant, et son coût énergétique est cinq fois moins élevé que celui du transport routier).

Le transport fluvial représentera 25% du tonnage traité sur la zone industrialo-portuaire. Le projet induira donc la mise en service d'environ deux barges supplémentaires par jour sur le canal du Rhône.

Le canal du Rhône dispose d'une marge de développement conséquente et pourra accueillir sans problème, le nouveau trafic généré par le projet INSPIRA qui représentera une hausse d'environ 2% du trafic actuel sur le Rhône.

Cette augmentation du trafic est de nature à consolider l'activité du Port public et permettre d'envisager de nouveaux investissements.

En conséquence, la vocation multimodale d'INSPIRA doit être confortée, d'autant que la configuration topographique du site permet d'optimiser la desserte par le fleuve et garantit la faisabilité d'une extension de la desserte ferroviaire qui comprend la mise en œuvre, à terme, d'un chantier combiné rail fleuve-route en capacité d'accueillir de 6 à 10 trains /jour et une halte fluviale de 4 ha.

Le projet INSPIRA a pour ambition de consolider la part du transport massifié de marchandises (fer - fleuve), avec un objectif de 45% des flux à l'horizon 2035.

L'engagement à utiliser les modes de transport ferroviaire ou fluvial et la part de trafic qui leur sera consacré sont des éléments clé pour la sélection des entreprises au sein d'INSPIRA.

En particulier, pour les lots bord à voie d'eau ou embranchés, un accent fort est mis en direction des entreprises utilisant le fluvial ou le ferroviaire comme mode de transport.

Le projet Inspira participera à cette dynamique et donc à la croissance économique du bassin Saône-Rhône.

## 5.3 Le projet INSPIRA répond aux besoins économiques du secteur

Le dynamisme économique du pôle industriel et chimique de Roussillon associé à la desserte multimodale déjà en place sur INSPIRA, constitue des atouts pour le renforcement et le développement de l'activité économique sur ce secteur.

### Un projet économique qui s'inscrit à l'échelle de la région Auvergne-Rhône-Alpes

Le périmètre d'Inspira dispose d'un potentiel foncier, économique et multimodal qui représente un enjeu de développement économique à plusieurs échelles : national (bassin Saône-Rhône), régional (Rhône-Alpes) et local (Rives du Rhône, CCPR, communal).

#### Les PME de la région Auvergne-Rhône-Alpes tournées vers l'international

La région Auvergne-Rhône-Alpes, deuxième région économique française, occupe une position stratégique au cœur de l'Europe.

En effet, Auvergne-Rhône-Alpes s'affiche comme une région européenne dynamique :

- 2<sup>ème</sup> région économique et touristique française
- 1<sup>ère</sup> région industrielle française
- 2<sup>ème</sup> pôle de R&D français
- 8<sup>ème</sup> PIB régional européen avec 240 Md€
- Pôle d'enseignement supérieur d'envergure internationale
- Densité forte d'emploi en recherche
- Pôles d'excellence internationaux (chimie et environnement, technologies de l'énergie, aéronautique, santé, numérique...)

Cette région est caractérisée par la présence de plusieurs pôles urbains importants sur tout son territoire : agglomérations de Lyon, Grenoble, Saint-Etienne, Annecy, Valence, Chambéry, Roanne, Bourg-en-Bresse et Clermont-Ferrand.

La région urbaine lyonnaise apparaît, après Paris, comme la principale métropole française de dimension européenne.

Rhône-Alpes accueille des projets sur des secteurs divers, qui vont de l'industrie manufacturière traditionnelle aux industries de pointe et aux services. La région est particulièrement attractive dans les domaines qui correspondent aux pôles de compétitivité présents sur son territoire. L'industrie joue un rôle important dans l'activité régionale. Marquée par une tradition industrielle forte, la région conserve la place de deuxième région industrielle française derrière l'Île-de-France.

Les départements les plus attractifs sont l'Isère, le Rhône et l'Ain qui regroupent à eux trois, plus de la moitié des emplois de la région.

Le tissu industriel rhônalpin est largement internationalisé, il attire plus de 11% des investissements étrangers au niveau national, derrière l'Île-de-France (26%).

Un établissement de plus de 50 salariés sur trois, relève d'une entreprise ou d'un groupe à capitaux étrangers. Cette présence de capitaux étrangers illustre bien l'attractivité du tissu industriel régional du territoire.

INSPIRA est également une zone industrielle de dimension européenne. En comptabilisant tout mode de transport confondu, les volumes en entrée, mais surtout en sortie, irriguent la France mais aussi l'Europe :

- La région Rhône-Alpes est la principale zone de collecte et de distribution avec 1 Million de tonnes en entrée/sortie ;
- Le trafic sur la France représente 1,5 millions de tonnes, avec 1 million de tonnes provenant du Sud-est de la France (Principalement Fos et les Bouches du Rhône) ;
- 560 000 tonnes représentent des échanges avec l'Europe principalement en export de la zone de Salaise.

Ainsi, le projet INSPIRA, situé au cœur de la Région Auvergne-Rhône-Alpes à proximité des aires urbaines de Lyon, Grenoble, Valence et Saint-Etienne, permettra d'assurer la compétitivité des activités existantes sur les marchés internationaux, de conforter le développement des compétences locales et de capitaliser sur un large territoire. L'objectif est de pérenniser et de développer les activités industrielles présentes dans un rayon de 60 à 70 km.

Sur l'axe économique Nord-Sud européen et à proximité des métropoles de Lyon et Grenoble, INSPIRA profite d'un réseau d'infrastructures solides et s'impose comme l'une des premières plateformes multimodales de la région Auvergne-Rhône-Alpes.

Ainsi, le projet INSPIRA participera aux déploiements des activités qui s'appuient principalement sur le développement du transport de marchandises prioritairement par le fleuve et le rail. Il assurera un rayonnement régional, national, voir international, sur les questions de recherche, d'innovation et de développement économique.



### **Un besoin de dynamiser le bassin de vie des Rives du Rhône**

Situé entre deux zones économiques majeures, Lyon et Marseille, et sur la liaison internationale Europe du Nord et Europe du Sud, le territoire des Rives du Rhône profite du dynamisme économique de la région lyonnaise pour développer des activités de sous-traitances industrielles, de logistique et de services.

L'implantation de nouvelles entreprises a fortement augmenté depuis une vingtaine d'années essentiellement sur le pays viennois et roussillonnais, créant de nombreux emplois (+13% sur le territoire).

Trois principaux pôles commerciaux génèrent également une attractivité sur le territoire : Chasse-sur-Rhône, Vienne et Salaise-sur-Sanne. Tous ces pôles sont situés dans la vallée du Rhône à proximité des principales infrastructures routières et bénéficient d'une excellente accessibilité.

Le projet INSPIRA joue un rôle déterminant dans la dynamique économique et dans la structuration spatiale du territoire des Rives du Rhône.

Identifiée comme un site de développement économique métropolitain, INSPIRA représente 75% du foncier à destination économique à l'échelle des Rives du Rhône et un potentiel d'emploi très important à l'échelle du territoire.

Le développement de la desserte multimodale polarisera une majorité des flux de marchandises qui seront redistribués vers les pôles régionaux (Lyon, Valence) mais également nationaux (Chalon, Macon, Arles...) et internationaux via les ports de Fos et Sète.

La zone bénéficie également d'un socle d'activités industrielles de transformation qui sont un de ses atouts majeurs pour attirer de nouvelles activités. L'arrivée de nouvelles entreprises permettra le maintien des activités existantes.

En effet, 22 entreprises déjà implantées, représentant plus de 900 emplois, produisent sur INSPIRA et participent à son développement.

En outre, un partenariat opérationnel avec la plateforme chimique de Roussillon, première plateforme chimique de France comptant 15 entreprises et 1450 emplois, renforce la compétitivité d'INSPIRA.

Par le confortement des filières existantes, un des axes de son développement est de se constituer comme une locomotive économique pour le territoire local, son dynamisme profitera au tissu industriel de l'Ardèche, du Dauphiné et de la Drôme, dispersé dans un environnement rural mais très présent et actif.

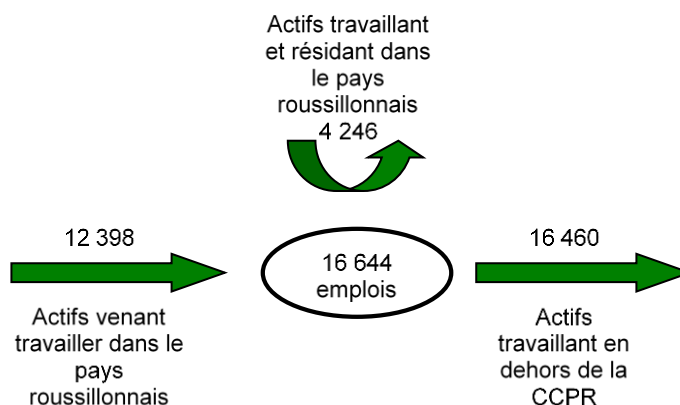
La zone et ses nouvelles implantations représentent un potentiel en termes de partenariats industriels pour ce tissu local de PME (de nombreuses entreprises des départements voisins sont actives, principalement sur les filières de la plasturgie, de la mécanique, de l'automobile).

### **A l'échelle du pays roussillonnais :**

La population de la Communauté de Communes du Pays Roussillonnais (CCPR) est en constante progression depuis 1968. Elle a augmenté de près de 13% entre 1999 et 2008 pour atteindre 51 458 habitants en 2013.

La hausse de la population est due principalement à un solde migratoire positif, c'est-à-dire que le territoire roussillonnais attire globalement plus d'habitants qu'elle n'en perd.

Les flux de déplacements domicile-travail sont les suivants :



Ces flux démontrent le positionnement stratégique du territoire, à l'interface de plusieurs départements au cœur de la région Rhône-Alpes. Ces déplacements traduisent l'importance des mouvements d'échange avec l'extérieur.

Les déplacements s'organisent ainsi :

- 74% des emplois de la CCPR sont pourvus par des actifs venant de communes extérieures.
- 31% des actifs de la CCPR travaillent dans un autre département (Rhône, Loire, Drôme ou Ardèche)
- 79% des actifs de la CCPR travaillent sur un autre territoire.

Deux tiers des emplois ne se trouvent plus dans les zones d'activités, lieux traditionnels de production. Les emplois sont aujourd'hui de plus en plus liés à l'économie résidentielle : services à la personne, éducation, santé, construction... et donc à la croissance démographique des territoires.

Le fort dynamisme constaté dans le secteur des transports traduit la progression constante des besoins de mobilité générés par le fonctionnement économique et social du territoire.

Le nombre d'entreprises est en constante augmentation depuis 1993 sur les secteurs des pays viennois et roussillonnais. Ils s'installent principalement sur Vienne (16 %), Péage-de-Roussillon (8 %), Roussillon (6 %), Estrablin (6 %) et Salaise-sur-Sanne (5%).

A l'échelle du Pays Roussillonnais, le développement d'INSPIRA contribuera au renforcement de l'attractivité économique du territoire avec :

- Le renforcement de la complémentarité des activités développées sur la plateforme chimique de Roussillon,
- La diversification des activités économiques à dominante commerciale et de services développées sur les zones d'activités alentours (Green 7, Justices, Nèves...),
- La création d'une nouvelle offre foncière plus spécifiquement dédiée aux activités industrielles,
- La montée en compétence des salariés du territoire roussillonnais directement en lien avec la spécificité des nouvelles entreprises.

Ce dynamisme économique ainsi que les services et aménagements associés proposés au sein d'INSPIRA bénéficieront aux entreprises déjà implantées sur la zone.

D'une manière générale, la concentration des échanges inter-entreprises et d'une offre d'infrastructures ou de services de tri-modalité dans le cadre du projet INSPIRA vise à concentrer les services en un site unique afin de limiter la dissémination des espaces à aménager sur d'autres territoires, contribuant ainsi à éviter la consommation foncière d'autres espaces.

## 5.4 Un projet créateur d'emplois et porteur d'une nouvelle dynamique pour le pays roussillonnais

### Développer l'activité industrielle comme dynamique de développement

Le projet INSPIRA proposera une offre économique en complémentarité des autres zones d'activités du territoire des Rives du Rhône, en lien avec la plateforme chimique les Roches – Roussillon et le futur Parc d'Activité Nord Drôme Ardèche (PANDA) identifié au SCoT mais également des coopérations avec l'ensemble des territoires voisins de l'Isère (Vienne, Beaurepaire, Grenoble), du Nord Drôme, de l'Ardèche, de la Loire et de la métropole lyonnaise.

Le développement, l'aménagement et l'extension de la zone industrialo-portuaire de Salaise-Sablons s'inscrit dans un environnement favorable à l'installation d'industrie :

- la dynamique économique générée par la plateforme chimique de Roussillon, les entreprises déjà implantées sur la zone industrialo-portuaire, et les services du Port Public rayonne sur les activités s'installant en périphérie ;
- la spécificité des activités de la plate-forme et des entreprises périphériques (Tredi, Eurofloat, ...) est propice à la mise en place de synergie créatrice de nouveaux services et produits, entre les nouvelles activités et les entreprises déjà implantées ;
- La proximité facilite la mise en place de synergie créatrice de nouveaux services et produits entre les nouvelles activités, et les entreprises déjà implantées (Tredi, Eurofloat, Linde...),
- la desserte du périmètre par le rail et le fleuve garantit un report modal adapté à la taille des entreprises susceptibles de s'implanter.
- le territoire bénéficie d'un centre de formation initiale et continue, ainsi que d'une main d'œuvre qualifiée pour intervenir dans les entreprises appelées à s'installer.

Suite à l'étude CATRAM en 2011 et l'étude CTS/EAU en 2013 sur le développement des filières économiques, et tels que repris dans sa charte, INSPIRA offre aux entreprises une implantation conjuguant innovation, synergies industrielles, développement responsable et offre de service. En effet, fort de son expertise industrielle et chimique, INSPIRA s'inscrit naturellement comme un espace productif adapté aux produits et services d'aujourd'hui et de demain.

Les filières de développement économiques retenues sont :

- Les techniques et énergies durables : liées à l'environnement (énergie renouvelable et traitement de l'eau), filières principales : efficacité énergétique du bâtiment, biomasse, traitement de l'eau, solaire, éolien, hydrogène énergie.
- Matériaux performants pour l'environnement : industries de process à faible impact environnemental, filières principales : industrie papetière, le recyclage, les matériaux bio-sourcés, la plasturgie, les autres matériaux à faible impact environnemental.
- Distribution intelligente : logistique complète par la mise en valeur et l'utilisation des réseaux intermodaux, fer et fleuve, et tous services associés aux zones logistiques.
- PME International : activités industrielles présentes dans un rayon de 60 à 70 km et proposant une offre de services mutualisés, filières historiques et dynamiques de la région, notamment les PME tournées vers l'international
- Nouveaux métiers et services : Chimie high-tech et R&D : R&D orienté vers la chimie high-tech et l'innovation, appuyée sur le développement de la filière chimie existante
- Techniques et énergies durables : production d'énergies renouvelables, récupération d'énergies fatales (calories et frigories) et valorisation, traitement et dépollution en lien avec les usages potentiels, prise en compte et traitement des rejets individuels et collectifs.
- Matériaux renouvelables, bio-sourcés et performants pour l'environnement : il s'agit des industries de transformation de demain et du soutien à l'innovation.

### **INSPIRA un espace responsable :**

INSPIRA s'attache à proposer aux entreprises une implantation reposant sur les synergies industrielles possibles en termes de flux de matières et d'énergies ou de mutualisation d'équipements.

Cette organisation en termes de synergies industrielles positionne INSPIRA comme une implantation compétitive facilitant notamment l'accueil d'activités consommatrices d'énergies et de matières.

Ces interactions sont facilitées par les entreprises déjà présentes sur INSPIRA et par la proximité de la plateforme chimique de Roussillon.

Plus particulièrement, un consortium de 5 partenaires réunissant INSPIRA, Engie, Ideas Laboratory, Trédi et la Compagnie Nationale du Rhône, a développé un outil innovant INSPIR'ECO qui permet une étude des scénarii d'implantations les plus performants et économes par rapport aux besoins de services industriels.

### **Un système de management environnemental et sociétal :**

Pour une gestion efficace, INSPIRA propose un système de management environnemental et sociétal certifié ISO 14001 qui permet de répondre au niveau d'exigence attendu par les industriels en terme d'aménagement et de gestion de l'espace.

En effet, INSPIRA a été certifié ISO 14001 en juillet 2016 par BCS pour le périmètre « Aménagement, développement et animation économiques, commercialisation et gestion d'INSPIRA ».

Le syndicat Mixte a la responsabilité d'aménager et de gérer INSPIRA, avec comme ambitions principales de :

- constituer un pôle de performance économique et d'exemplarités sociale et environnementale,
- développer un site attractif en termes d'insertion dans les systèmes de transport et de création d'emploi,
- développer un partenariat entre l'ensemble des acteurs du site.

Un accompagnement est proposé aux industriels qui souhaitent bénéficier des actions engagées par INSPIRA :

- préserver les ressources naturelles, par la mise en œuvre en particulier des principes de l'économie circulaire,
- protéger la biodiversité, en commençant par préserver et valoriser le corridor écologique de la Sanne,
- favoriser les modes de transport et de déplacement alternatifs, moins émetteurs de gaz à effet de serre,
- réduire l'impact des activités sur les milieux naturels et prévenir toute pollution,
- contribuer à l'insertion professionnelle des habitants du territoire.

Le Syndicat Mixte s'engage à poursuivre la démarche d'amélioration continue des performances environnementales et sociétales par la mise à disposition des ressources nécessaires et par la communication régulière sur la politique, les événements et les résultats contribuant à l'atteinte des objectifs et cibles.

### **Un site économique d'envergure bénéficiant déjà de la tri modalité**

La localisation d'INSPIRA conjugue de nombreux atouts qui concourent à son potentiel de développement multimodal mais également au potentiel d'échanges et de recyclage des flux de matières avec les entreprises déjà présentes. Ces principes d'écologie industrielle concourent à la diminution des consommations de matière première et d'énergie par une réduction des distances de transport et de la production de nouvelles matières premières.

L'ensemble de ces facteurs constitue un des leviers pour réduire le transport routier des marchandises, contribuant ainsi à la réduction globale :

- des émissions de polluants, et plus particulièrement des particules PM10, des oxydes d'azote et des COV qui participent à la dégradation de la qualité de l'air,
- des émissions acoustiques générées en bordure des voiries.

INSPIRA est un des rares sites à conjuguer tri modalité et synergies industrielles permettant de limiter les flux de matières et d'énergies par transport routier.

### **Un projet créateur d'emplois :**

Aujourd'hui au sein de la zone, les 104 ha de parcelles déjà urbanisés génèrent 900 emplois à dominante industrielle. Le développement du site permettrait de créer près de 2 000 emplois supplémentaires.

Le nombre d'emplois créé évoluera en fonction du phasage de création des surfaces de plancher :

- Phase 1 : de l'ordre de 1 070 emplois,
- Phase 2 : de l'ordre de 290 emplois,
- Phase 3 de l'ordre de 640 emplois.

Le développement du projet Inspira contribuera ainsi au renforcement de l'attractivité économique du territoire roussillonnais et des territoires voisins et s'inscrira ainsi dans la dynamique du Grand Projet Rhône-Alpes.

La filière chimique de la plateforme de Roussillon d'envergure nationale se trouve renforcée par la capacité de développer des industries aval et amont des productions chimiques et de bénéficier des modes de transport sécurisés.

Par ailleurs, les entreprises déjà installées sur INSPIRA bénéficieront de services aux salariés et aux entreprises grâce à la mutualisation de services et de gestion intégrée dans la zone industrialo-portuaire. Ces facteurs de pérennisation des entreprises implantées sont gages du développement réussi de la zone et de son environnement économique.

### **Attirer de nouveaux habitants sur le territoire :**

Le SCoT des Rives du Rhône envisage une croissance de la population de plus de 40 000 habitants à l'horizon 2030. Cette estimation prend en compte l'afflux démographique induit par la création de 2 000 nouveaux emplois en moyenne sur le périmètre INSPIRA.

Le SCoT des Rives du Rhône prévoit la construction de près de 24 000 nouveaux logements dont près de 8 000 sur le territoire du Pays Roussillonnais à l'horizon 2030. Cette nouvelle offre pourrait répondre aisément aux besoins induits par l'aménagement d'Inspira.

En outre, conformément aux prévisions démographiques du SCoT des Rives du Rhône, le PLH 2011-2017 adopté par la Communauté de communes du Pays Roussillonnais a prévu la construction de près de 600 logements sur le Pays Roussillonnais sur cette période.

L'augmentation démographique induit par le développement des activités sur INSPIRA à l'échelle du Pays Roussillonnais est totalement cohérent avec les nouveaux logements prévus dans le cadre du prochain PLH à l'horizon 2018-2024 qui souhaite continuer l'accroissement de la population sur son territoire préconisé par le SCoT.



# 6

## PRÉSENTATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU

### 6.1 Objet de la mise en compatibilité

Le PLU actuel de Sablons n'est pas compatible avec la réalisation du projet INSPIRA et ce pour les raisons suivantes :

#### Projet d'Aménagement et de Développement Durables

Le PADD du PLU de Sablons intègre expressément, dans ses orientations, le projet de ZIP et son extension/aménagement. Il n'y a donc pas de changement à apporter au Projet d'Aménagement et de Développement Durables car celui-ci est compatible avec le projet INSPIRA.

#### Zonage et Règlement

Rappel : le périmètre du projet INSPIRA est concerné par les zones AUZ, AU2 et N (Na et Nco) du PLU de Sablons.

#### Pour les secteurs classés en zone AU2 :

Ces secteurs ne sont pas constructibles et ne permettent pas l'accueil de nouvelles constructions sans une modification ou une révision du PLU. Il est donc nécessaire d'ouvrir à l'urbanisation les zones AU2 afin de permettre la réalisation du projet INSPIRA ; Cette ouverture à l'urbanisation se traduira par la création d'une **zone UZ** avec rédaction d'un règlement spécifique adapté au projet INSPIRA.

#### Pour les secteurs classés en zone AUZ :

Bien que déjà ouverts à l'urbanisation, il existe cependant quelques points de détails du règlement des zones AUZ qui nécessitent d'être adaptés, notamment pour ce qui concerne les constructions autorisées et les reculs des constructions par rapport aux voies et emprises publiques. C'est pourquoi, les parties de la **zone AUZ** qui se trouvent à l'intérieur du périmètre du projet INSPIRA seront donc classées dans la **zone UZ évoquée ci-dessus**, ce qui permettra également de rendre homogène la règle d'urbanisme sur l'ensemble du périmètre INSPIRA.

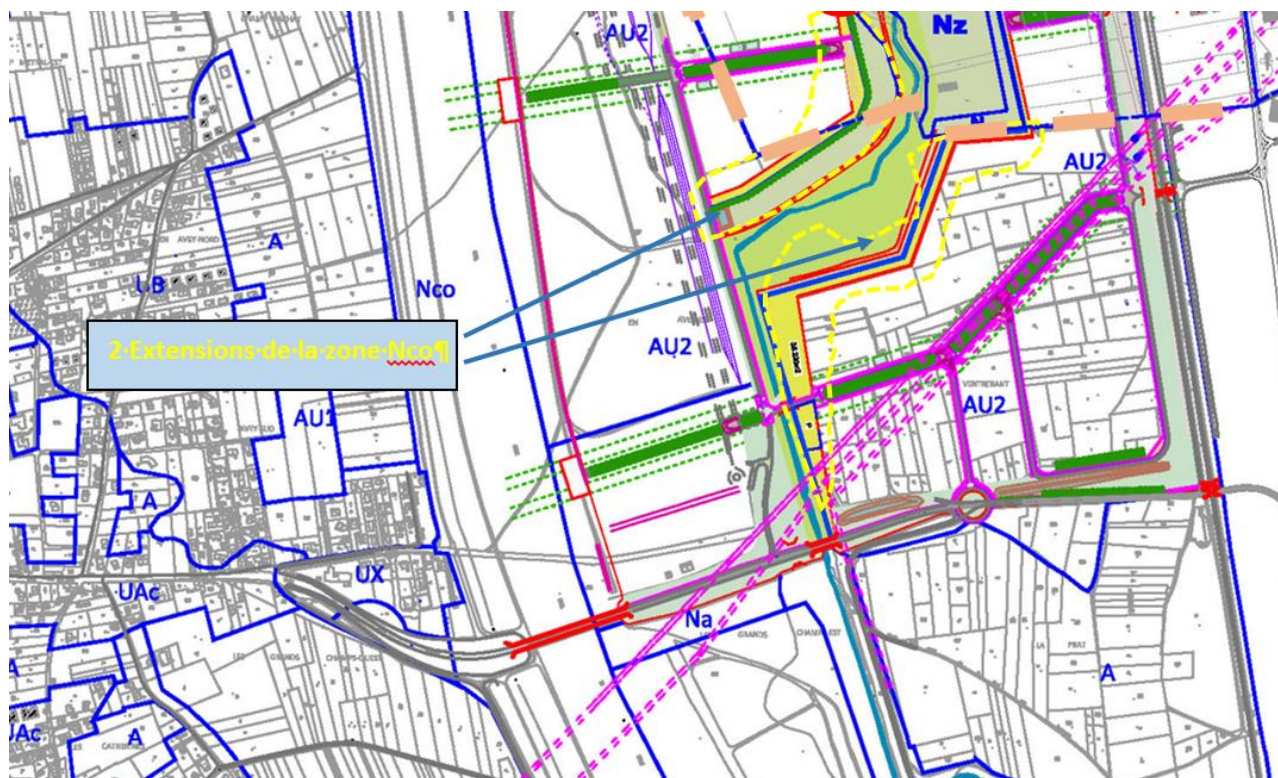
#### Pour les secteurs classés en zone N (secteur Na et Nco) :

Approximativement, le secteur classé Nco par le PLU de Sablons correspondent au corridor écologique que le plan guide du projet INSPIRA (cf. page 20 ci-dessus) prévoit de mettre en place afin de **préserver et valoriser** le corridor de la Sanne **pour sa qualité écologique, paysagère et sa biodiversité**. Mais ce zonage Nco du PLU de Sablons ne correspond pas parfaitement au corridor écologique prévu par INSPIRA. **Le secteur Nco de la zone N devra donc être adaptée afin de correspondre exactement au projet de corridor proposé par INSPIRA**. Cette adaptation va conduire à **agrandir et élargir le secteur Nco au nord et au sud (pour 8,20 ha environ)**. Une partie de cette extension sera classée en N. (cf. illustration ci-dessous).

Cette extension des secteurs N et Nco a également pour objectif de préserver des secteurs non constructibles à vocation multiples et notamment hydraulique et naturelle.

Il n'est pas prévu de modification pour le secteur Na situé au-delà de la RD 1082.

### Modification apportées au tracé de la zone Nco du PLU de Sablons



### Orientation d'Aménagement et de Programmation

Les Orientation d'Aménagement et de Programmation actuelles du PLU de Sablons n'évoquent pas la Zone Industriale-portuaire (ZIP) pour laquelle aucune orientation n'est précisée.

Il est donc nécessaire de compléter les Orientation d'Aménagement et de Programmation pour ce qui concerne la ZIP.

### Justification du classement en zone U (Uz) du périmètre de la ZAC INSPIRA

La réalisation des équipements publics nécessaires à la desserte de l'intégralité de la zone INSPIRA (les réseaux EU, AEP, Electricité et même les voiries principales) est planifiée par la procédure ZAC. L'objet même d'une ZAC étant la réalisation des équipements publics permettant l'urbanisation d'un secteur donné.

C'est-à-dire que lorsque l'opération aura été déclarée d'utilité publique, entraînant la mise en compatibilité du PLU, et donc le classement en zone Uz du périmètre INSPIRA, les équipements publics auront donné lieu (ou seront sur le point de donner lieu) à une décision de l'autorité compétente en ce sens, à savoir l'approbation du dossier de réalisation de la ZAC par la personne responsable de la ZAC ;

Les modalités et délais de réalisation des équipements publics considérés seront précisés et arrêtés par le dossier de réalisation de la ZAC qui contiendra l'échéancier de réalisation par l'aménageur de l'opération d'aménagement ; Il se trouve, au regard de cet échéancier, que les équipements publics ayant vocation à desservir la partie sud de la zone (la moins équipée pour l'instant) font partie de la première tranche opérationnelle d'aménagement (2018 – 2020) et ont vocation à être achevés à brève échéance – cette circonstance est établie par l'échéancier réaliste figurant au Programme d'Equipements Publics (PEP) du projet de dossier de réalisation de la ZAC.

Dans ces conditions, au regard des dispositions de l'article R.151-18 du code de l'urbanisme, il est parfaitement justifié qu'un ou plusieurs secteurs de la ZAC, soient classés en zone urbaine (Uz) du PLU alors qu'ils ne sont pas encore équipés à ce jour et ne le seront pas au jour où l'autorité préfectorale édictera l'arrêté portant déclaration d'utilité publique de la ZAC INSPIRA.

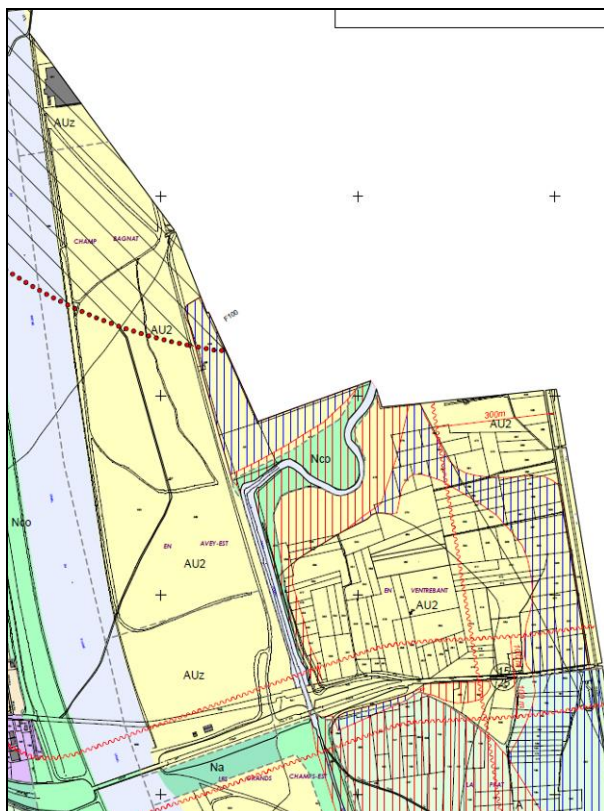
**Il est donc justifié de classer l'intégralité du périmètre INSPIRA en zone Uz.**

## 6.2 Traduction réglementaire

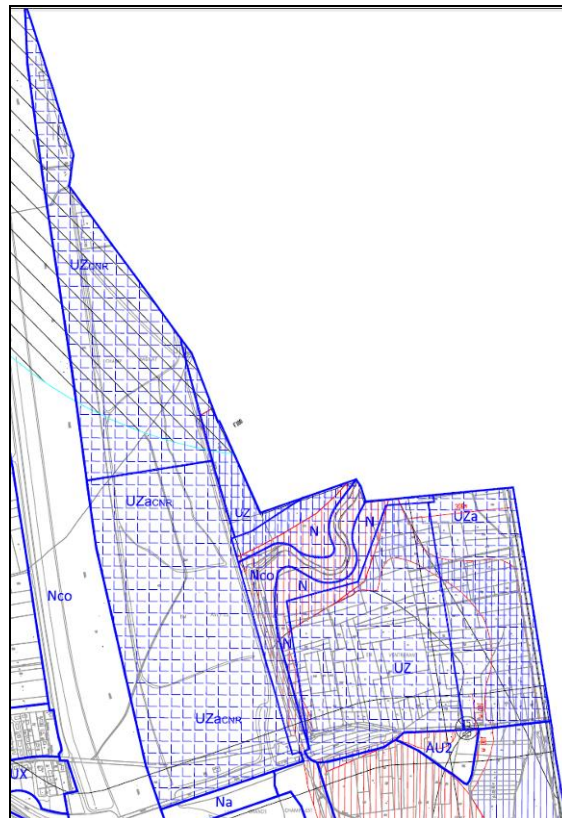
### ✓ Modification du document graphique du règlement

Il est nécessaire d'adapter le zonage du PLU de Sablons au projet de composition du plan Guide INSPIRA.

#### EXTRAIT ZONAGE DU PLU ACTUEL



#### EXTRAIT ZONAGE DU PLU MODIFIE



Les zones AUZ et AU2 sont classées en zone UZ dédiée à INSPIRA. Une partie cependant de la zone AU2 (le long de la Sanne) est classée en Nco afin de prendre en compte le corridor écologique de protection de la Sanne. En outre, à l'intérieur de la zone UZ, un **secteur UZa** est créé le long de la voie ferrée, à l'intérieur duquel les établissements **SEVESO « seuil haut » sont interdits** afin de limiter l'impact éventuel sur les activités existantes à l'est de la voie ferrée. De la même manière, un **secteur UZa<sub>CNR</sub>** est créé le long du canal du Rhône, au droit de la zone urbaine de Sablons, où sont interdits les établissements **SEVESO « seuil haut »** afin de limiter l'impact éventuel sur les zones habitées de Sablons.

La limite de la zone Naturelle Nco a été adaptée pour correspondre au corridor de protection de la Sanne prévu par le plan Guide INSPIRA. Le Plan guide INSPIRA décompose le corridor de la Sanne en plusieurs bandes contigües ayant des fonctionnalités et usages différents : confortement écologique du corridor, déplacement cycle, stationnement VL, bassin hydraulique, chenaux pour la gestion des crues, etc.

Ces différentes fonctionnalités nécessitent des règlements différents. C'est pourquoi le corridor de la Sanne est classé pour partie en zone Nco et pour partie en zone N afin de ne pas bloquer la réalisation des aménagements nécessaires aux différentes fonctionnalités.

La zone N a ainsi été agrandie de **8,20 ha**. L'extension de la zone N s'est fait au détriment de secteurs qui étaient classés en zone AU2.

La trame hachurée noire avec bordure pointillée rouge correspond au PPRT et les trames hachurées rouge et hachurées bleue correspondent au PPRI de Sablons. Ces trames ne sont pas modifiées par la mise en compatibilité du PLU car elles sont l'application de servitudes d'utilité publique.

### ✓ **Modification du règlement écrit**

Les changements apportés au règlement actuel du PLU de Sablons pour sa mise en compatibilité avec le projet INSPIRA sont les suivants :

- Rédaction d'un corps de règles pour la nouvelle **zone UZ** qui n'existait pas dans le PLU actuel. Ce corps de règles est basé sur les règles de la zone UY qui ont été complétées et modifiées pour les rendre compatibles et adaptées au projet INSPIRA.
- Suppression du corps de règles destiné à la zone AUZ car cette zone n'existe plus suite à son classement en zone UZ.
- Une annexe concernant les espèces végétales à utiliser sur le projet INSPIRA sera ajoutée au règlement (cf. article 13 du règlement de la zone UZ).

Le règlement de la zone N ne nécessite pas de changement.

### ✓ **Modification des Orientation d'Aménagement et de Programmation**

Les Orientation d'Aménagement et de Programmation du PLU sont complétées afin d'y intégrer des orientations pour la ZIP sous forme d'une synthèse du plan guide INSPIRA.

# 7

## EVALUATION ENVIRONNEMENTALE DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU

→ La présente procédure de mise en compatibilité n'est pas soumise à évaluation environnementale –  
Cf. avis de la MRAE du 16/02/2017.



# 8

## LES PIÈCES MODIFIÉES DU PLU

### 8.1 Pièces écrites modifiées

Les pièces écrites modifiées composent le volet n°2 du présent dossier de mise en compatibilité.

- **Rapport de présentation** : un complément au rapport de présentation sera inséré dans le dossier de PLU, pour présenter et justifier la présente mise en compatibilité : il sera constitué de la présente notice explicative.
- **Règlement** : Les règles relatives à la zone AUZ (pages 71 à 79) sont supprimées. Un nouveau corps de règles est créé pour la nouvelle zone UZ. Il sera inséré après le corps de règles de la zone UY. En outre, une annexe concernant les espèces végétales à utiliser sur le projet INSPIRA sera ajoutée au règlement.
- **Orientation d'Aménagement et de Programmation** : à la fin du document sont insérées des pages relatives aux Orientation d'Aménagement et de Programmation proposées pour la ZIP.

### 8.2 Pièces graphiques modifiées

Le plan de zonage modifié compose le volet n° 3 du présent dossier de mise en compatibilité.

Le plan de zonage (partie graphique du règlement) est composé d'une seule planche présentant l'ensemble de la commune. Ce plan sera remplacé par le plan de zonage intégrant les modifications engendrées par la mise en compatibilité du PLU avec le projet INSPIRA.

Pour le dossier d'enquête DUP, seul un extrait centré sur la zone INSPIRA est reproduit.