

## Examen préalable à la réalisation d'une Evaluation Environnementale pour l'AVAP des Pentes de la Croix-Rousse à Lyon, 1<sup>er</sup> arrondissement (Métropole de Lyon)

### 1. Intitulé du projet

Transformation d'une Zone de Protection du Patrimoine Architectural Urbain et Paysager (ZPPAUP) en une Aire de mise en Valeur de l'Architecture et du Patrimoine à Lyon, 1<sup>er</sup> arrondissement (69).

Etabli à partir de l'article 28 de la loi Grenelle II, le dispositif de l'AVAP refond et complète celui existant des ZPPAUP.

L'AVAP a pour objet de promouvoir la mise en valeur du patrimoine bâti et des espaces dans le respect du développement durable. Elle définit un cadre réglementaire respectueux du cadre de vie.

Elle est fondée sur un diagnostic architectural, patrimonial et environnemental, prenant en compte les orientations du projet d'aménagement et de développement durable du plan local d'urbanisme (PLU), afin de garantir la qualité architecturale des constructions existantes et à venir, ainsi que l'aménagement des espaces.

L'AVAP est une servitude d'utilité publique annexée au document d'urbanisme. Elle est composée d'un rapport de présentation fondé sur le diagnostic, d'un règlement et de documents graphiques opposables aux tiers.

Il est précisé que conformément au dispositif transitoire de la loi du 7 juillet 2016 relative à la liberté de création, à l'architecture et au patrimoine (loi LCAP), le projet d'AVAP, mis à l'étude avant la date de publication de cette loi le 8 juillet 2016, est instruit et sera approuvé conformément aux dispositions du code du patrimoine dans leur rédaction antérieure.

Au jour de sa création, l'AVAP deviendra de plein droit un site patrimonial remarquable au sens de la législation désormais en vigueur, cependant, le règlement de l'AVAP continuera à s'appliquer jusqu'à ce que s'y substitue un plan de sauvegarde et de mise en valeur ou un plan de valorisation de l'architecture de du patrimoine lors d'une révision future. Des procédures de modifications pourront intervenir dans l'attente de cette évolution à condition qu'elles ne portent pas atteintes aux dispositions relatives à la protection du patrimoine bâti et des espaces.

Le périmètre de la ZPPAUP est maintenu pour l'AVAP, mis à part une évolution mineure : le périmètre est complété au Nord par l'intégration dans l'AVAP du portail de la Tourette (porte classée Monument Historique, seul reste de l'ancien château) pour une raison de simplification de cette limite (la totalité de la façade Sud du boulevard de la Croix Rousse était intégrée dans la ZPPAUP, seul le portail était situé en dehors).

### 2. Etat de la planification du territoire

La ZPPAUP des Pentes de la Croix-Rousse a été créée le 25 juillet 1994 par arrêté du Préfet de Région. Elle a été révisée le 13 mars 2000. La transformation de ce document en AVAP a été prescrite par délibération du Conseil de la Communauté urbaine de Lyon le 13 avril 2013. Ce secteur est situé au cœur du site Unesco de Lyon.

Le territoire du projet d'AVAP est couvert par un Plan Local d'Urbanisme approuvé le 11 juillet 2005.

Le PLU est en cours de révision et fait l'objet d'une évaluation environnementale.

La mise en compatibilité du PLU avec l'AVAP se fera lors de la révision du PLU en cours.

Le dispositif réglementaire de l'AVAP, documents graphiques et règlement, a été élaboré en articulation étroite avec le projet de révision du PLU et avec les équipes en charge de la révision afin d'assurer la compatibilité des deux documents.

### 3. Description des caractéristiques principales de l'AVAP, notamment celles constituant un cadre pour d'autres projets ou activités

#### 3.1 Les objectifs de l'AVAP des Pentes de la Croix-Rousse à Lyon 1<sup>er</sup> :

L'AVAP de Lyon s'inscrit dans les orientations futures du PADD du PLU en fixant les objectifs suivants :

- la protection et la mise en valeur du patrimoine urbain et architectural pour la richesse, la diversité, la topographie et l'histoire de ce site exceptionnel.
- l'affirmation d'une ambition forte en matière de paysage urbain par le traitement des espaces publics (places, escaliers, passages...), le maintien des entités paysagères, la préservation et la mise en valeur des points de vue et des belvédères qui s'inscrivent directement dans la pente et révèlent la topographie des lieux.
- l'intégration des exigences du développement durable en reconnaissant les qualités environnementales du site et du patrimoine bâti existant et en permettant l'amélioration de l'efficacité énergétique des immeubles.
- l'adaptation du bâti existant aux attentes de la vie contemporaine (accessibilité, confort...) pour permettre la conservation et la mise en valeur des bâtiments, la réutilisation des bâtiments désaffectés, la mise aux normes des équipements publics, le maintien des habitants dans le quartier.

L'AVAP des Pentes de la Croix-Rousse développe ainsi plus précisément les objectifs suivants :

- la préservation et la mise en valeur du patrimoine urbain et des structures paysagères le constituant (voiries, places, espaces publics à dominante minérale ou végétale remarquables, escaliers et murs de soutènement, ordonnancements arborés, existants et manquants, cônes de vue...) ;
- la préservation et la mise en valeur du patrimoine bâti des Pentes, et plus spécifiquement des immeubles repérés car présentant un intérêt patrimonial : majeurs (C1), remarquables (C2) ;
- l'aménagement et le traitement qualitatif des espaces publics ;
- l'intégration des constructions nouvelles dans l'environnement bâti et paysager ;
- la promotion d'une architecture contemporaine de qualité ;
- le développement et l'utilisation des matériaux locaux ;
- l'intégration et l'encadrement des dispositifs d'économies d'énergie et de production d'énergie autonomes d'initiative privée ou publique.

3.2 L'AVAP a vocation à encadrer des projets d'évolution du bâti existant, d'éventuelles nouvelles constructions et d'aménagements d'espaces publics : requalification du bâti existant et protégé par l'AVAP, projets d'adaptation ou de reconversion ainsi que de mise en valeur des édifices désaffectés, requalification des espaces privés extérieurs, en complémentarité avec les espaces publics etc.,... sous condition, de la mise en valeur patrimoniale, architecturale et urbaine des bâtiments ou des espaces et d'une bonne intégration des transformations effectuées dans le paysage naturel et urbain environnant. Ces projets font l'objet d'autorisations de construire (déclarations préalables, permis de construire, de démolir, d'aménager...).

#### 4. Descriptions des caractéristiques principales, de la valeur et de la vulnérabilité de la zone, des enjeux du territoire

##### 4.1 Milieux naturels et biodiversité :

- La présence des milieux naturels est limitée sur le secteur de la Croix-Rousse, tant dans les espaces privés que publics, du fait de la forte densité du tissu bâti sur la totalité du périmètre de l'AVAP (tissu urbain dense de l'hyper centre de l'agglomération). Toutefois, sont présents :
  - des espaces de jardins publics et privés, principalement sur les parties hautes du secteur.
  - des alignements d'arbres remarquables le long des principaux axes ou des places arborées.
- Ces éléments participent à une trame verte et bleue urbaine, avec une spécificité de la trame verte en « pas japonais ». Toutefois, les grandes continuités identifiées dans les documents de planification (SRCE, Trame verte et bleue de la métropole de Lyon) sont situées en dehors du périmètre de l'AVAP.
- Il n'y a pas de Zone Natura 2000 / ZPS / ZSC, ou de ZICO sur le territoire de l'AVAP.
- Deux Zones Naturelles d'Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique de type II s'inscrivent sur les cours d'eaux qui bordent le site. Elles n'impactent toutefois pas directement l'AVAP :
  - la Saône à l'Ouest : ZNIEFF n°01014 « Val de Saône Méridional »
  - le Rhône à l'Est : ZNIEFF n°6913 « Ensemble formé par le fleuve Rhône, ses lones et ses brotteaux à l'amont de Lyon »
- Les trames bleues (Rhône et Saône) ont été également été repérées au PLU et sont intégrées dans l'analyse et le dispositif réglementaire de l'AVAP.

##### 4.2 Paysage :

- Le périmètre de l'AVAP des Pentes de la Croix-Rousse est recoupé par deux sites inscrits (au titre de la loi de 1930) :
  - le site inscrit du Centre Historique de Lyon (depuis 1979). La totalité de l'AVAP est comprise dans le périmètre ;
  - le site inscrit du Val de Saône. Au sein de l'AVAP, seuls les quais de Saône sont couverts par ce site.
- L'AVAP identifie et émet des prescriptions sur les espaces verts remarquables, ainsi que sur les espaces urbains remarquables, tous repérés sur les documents graphiques.  
L'enjeu est ici de préserver les espaces non bâtis, végétalisés ou non, usuellement composés, associés ou non à un édifice à valoriser. Il s'agit aussi de protéger certaines essences rares ou sujets anciens.
- L'AVAP identifie les alignements d'arbres remarquables et prescrit la conservation de leur principe de composition, leur développement ou leur restitution, le remplacement des sujets manquants ou malades.
- L'AVAP identifie des cônes de vue majeurs et remarquables sur le site historique de Lyon ou ciblant des panoramas propres au 1<sup>er</sup> arrondissement. Ces cônes de vue ont pour vocation d'être préservés et pris en compte dans tous les projets soumis à déclaration ou autorisation, afin de ne pas dégrader la qualité paysagère du site.

##### 4.3 Architecture et patrimoine, archéologie :

- Le territoire de l'AVAP comporte plusieurs Monuments Historiques : le portail du château de la Tourette (classé 1910), l'Amphithéâtre des Trois Gaules (classé 1961), l'église Saint-Polycarpe (classée 1982), l'église Notre-Dame-de-Saint-Vincent (classée 1984), le 31 rue Royale (classé en 1994), le couvent des Bleues Célestes (inscrit en 1942), l'hôtel Tolozan (inscrit en 1954), la Condition Publique des Soies (inscrite en 1980), la galerie du cloître des Grands-Augustins (inscrite en 1984), la cour des Voraces et son escalier (inscrit en 1990), les n°5, 17, 25, 27 rue Royale (inscrits en 1990), l'escalier du couvent des Feuillants (inscrit en 1990). Ces monuments ne

gènèrent pas de périmètre d'abords de 500mètres car intégrés au sein de l'actuelle ZPPAUP. De plus, les périmètres de 500 mètres dits « débordants » (car situés au-delà du territoire couvert par la ZPPAUP) sont également suspendus dans le cadre de la ZPPAUP. En revanche l'AVAP réhabilite ces périmètres débordants, bien qu'elle se substitue aux abords à l'intérieur de son territoire.

- L'AVAP est entièrement incluse au sein du site historique de la Ville de Lyon inscrit sur la liste du Patrimoine Mondial de l'Humanité par l'Unesco en 1998 ainsi que dans une Zone de Présomption de Prescription Archéologique (ZPPA). La transformation de la ZPPAUP en AVAP est une des actions majeures du plan de gestion du site Unesco de Lyon.

#### 4.4 Energie :

- La structure urbaine du quartier des Pentes de la Croix Rousse se caractérise par une grande compacité et hauteur de son bâti (souvent cinq à six étages) sur la totalité du secteur couvert par l'AVAP. Cette compacité d'ensemble induit un bilan thermique favorable, associé à une exposition sud de la colline.
- Une étude patrimoniale et thermique a été réalisée sur un bâtiment Canut à caractère résidentiel (typologie d'immeuble dominante dans l'ensemble urbain et architectural formé par les Pentes) dans le cadre de l'élaboration de l'AVAP afin de déterminer les possibilités d'amélioration énergétique de ce bâti traditionnel tout en préservant ses qualités et caractéristiques patrimoniales.
- Les Pentes ont une topographie et une exposition sud favorisant le recours à la production d'énergie solaire, thermique ou photovoltaïque. Toutefois, les toitures des édifices situés sur les Pentes de la Croix-Rousse forment un paysage reconnu et très exposé : depuis la colline de Fourvière, depuis les quais de la Saône et du Rhône. De ce fait, l'enjeu de préservation du paysage urbain général freine le développement de l'énergie solaire sur les Pentes, sauf sur ses parties hautes et sur les toitures-terrasses des immeubles contemporains. Les autres énergies étudiées (éolien, géothermie notamment) restent plus difficilement valorisables au sein du quartier. Le potentiel éolien est particulièrement faible.
- Le quartier est soumis, comme l'ensemble de la ville de Lyon, aux phénomènes d'îlot de chaleur urbain. La faible présence du végétal et de l'eau en surface au sein du quartier limite les possibilités de rafraîchissement naturel. Toutefois, l'étroitesse des rues, les phénomènes aérauliques liés aux deux cours d'eau et à la pente ainsi que la compacité et la hauteur du tissu urbain, limitent les effets des apports solaires.

#### 4.5 Eau :

- Le secteur de l'AVAP est fortement minéralisé et urbanisé. La gestion de l'eau est marquée par les spécificités liées :
  - A la topographie, générant un ruissellement important
  - A la présence du réseau d'assainissement métropolitain, principalement unitaire sur le quartier
  - A la forte imperméabilisation des sols, toutefois nécessaire au regard des contraintes géologiques (forte instabilité des sols constituant les Balmes du fait d'une assiette géologique particulière et de la présence de nombreuses galeries), par ailleurs prises en compte par le PLU au titre des risques liés aux mouvements de terrain.

#### 4.6 Cadre de vie :

- Concernant la pollution sonore, l'AVAP s'appuie sur le diagnostic du PLU.
- Concernant la pollution lumineuse, l'AVAP s'appuie sur le diagnostic du PLU.
- Concernant les déplacements, l'AVAP s'appuie sur le diagnostic du PLU. L'AVAP prend en compte et favorise les atouts du secteur en matière de situation privilégiée en cœur de l'agglomération et de la Ville centre (présence d'un tissu urbain mixte comportant de nombreux services et activités artisanales, de grands équipements et une bonne desserte en transports en commun).

- Le développement des voies de déplacement doux est un des objectifs du PADD du PLU. L'AVAP intègre parfaitement ces axes de développement en préservant et revalorisant le réseau dense de cheminements piétons, par la préservation des traboules en particulier.
  - Compte tenu des faibles trafics supportés par les voiries étroites au sein du quartier les nuisances acoustiques liées aux déplacements automobiles restent limitées. Trois axes, situés en limite du secteur, sont marqués par des niveaux sonores notables : les quais de Saône, du Rhône, le boulevard de la Croix Rousse.
- Du fait de sa forme urbaine, le quartier présente de très nombreux cœur d'îlots très calmes au sein desquels les niveaux sonores sont très faibles en milieu urbain.
- Concernant la qualité de l'air, le quartier se comporte comme le reste du centre urbain de Lyon, avec des teneurs de NO<sub>2</sub> comprise entre 30 et 40µg/m<sup>3</sup>, avec une dégradation marquée aux abords des principaux axes précédemment cités. La présence des évacuations du tunnel de la Croix-Rousse ne semble pas impacter notablement la qualité de l'air au niveau global. La sortie de la tête de tunnel coté Rhône engendre des concentrations de NO<sub>2</sub> élevées, mais qui diminuent rapidement avec l'éloignement.

## 5. Description des principales incidences de l'AVAP sur l'environnement et la santé humaine

### 5.1 Les enjeux de biodiversité :

- L'AVAP décline les orientations de préservation et de valorisation du patrimoine naturel ou/et non bâti en définissant des règles visant à préserver les espaces à dominante végétale (parcs et jardins privés, arbres remarquables). Les prescriptions concernent ainsi principalement l'interdiction de bâtir sur les secteurs repérés à dominante végétale, mais permet également de valoriser les éléments constitutifs du paysage : murs de soutènement, murs de pierre, présence végétale dans la pente. L'AVAP autorise sous conditions la création de toitures végétalisées.
- L'AVAP s'inscrit donc dans le sens de la préservation des éléments constitutifs de la trame verte et bleue et préserve les principaux refuges de la biodiversité. Enfin, les recommandations formulées vis-à-vis de l'éclairage public visent à réduire les effets de la « tache urbaine nocturne », afin de favoriser la protection des cycles biologiques des espèces nocturnes.

### 5.2 Les enjeux du paysage :

- Le paysage des Pentes de la Croix-Rousse est pour l'essentiel un paysage urbain constitué. L'AVAP vise à préserver la silhouette urbaine du quartier, les éléments constitutifs qualitatifs de ce paysage urbain et à encadrer leurs transformations. Les parcs et jardins publics ou privés, les escaliers, voiries, places publiques et murs de soutènement contribuant à la définition d'une identité Croix-Roussienne sont ainsi préservés.
- La valorisation du paysage et du site de Lyon est également prise en compte par la définition de cônes de vue remarquables et exceptionnels. Ceux-ci limitent la hauteur des arbres ou des constructions nouvelles éventuelles afin de permettre la préservation des belvédères sur la ville (rue de l'Alma, parc du Gros Caillou, etc.).
- La préservation du tissu urbain, de ses caractéristiques et des bâtiments d'intérêt patrimonial qui le composent participe également à la protection et à la mise en valeur du paysage des Pentes de la Croix Rousse.

### 5.3 La gestion économe de l'espace et les enjeux de maîtrise de l'étalement urbain :

- L'AVAP vise à assurer le maintien de la forme urbaine du quartier constitué et à conserver la structure dense des îlots bâtis existants. Le projet n'est pas de nature à générer une consommation foncière nouvelle, et ne remet pas en cause l'existence des principaux espaces non bâtis du secteur, lesquels sont sanctuarisés par l'AVAP.

#### 5.4 Le climat et les énergies renouvelables, amélioration de l'efficacité énergétique du bâti :

- L'AVAP permet le développement des énergies renouvelables en général, mais le limite toutefois :
  - en interdisant l'installation d'éoliennes. L'impact de cette interdiction est limité, compte tenu du contexte aérodynamique du quartier, peu favorable ;
  - en conditionnant l'installation des panneaux solaires à leur intégration paysagère (toitures-terrasses notamment).
- L'usage d'autres équipements de production d'énergies renouvelables est autorisé, sous condition de leur intégration dans le bâti.
- L'ensemble des règles émises au sein de l'AVAP visent à permettre l'amélioration de l'isolation thermique et des systèmes de production de chauffage des bâtiments existants en accord avec la préservation du patrimoine bâti. Une étude thermique d'un immeuble Canut a ainsi été réalisée, celle-ci permettant l'élaboration de plusieurs scénarios de travaux. La consommation globale énergétique de l'immeuble Canut sélectionné est, selon les différentes modélisations réalisées, réduite en moyenne de 60% et permet d'atteindre le niveau BBC rénovation, tout en préservant ou valorisant les qualités patrimoniales de l'édifice.
- Le règlement de l'AVAP favorise en outre le recours aux ressources durables et renouvelables, notamment en limitant le recours à certains matériaux (plastiques et dérivés) aux profits de matériaux bruts (bois, pierre...).

#### 5.5 La gestion de l'eau :

- Concernant la gestion des ressources en eau, l'AVAP s'appuie sur le diagnostic du PLU.
- L'AVAP n'a pas émis de mesure pouvant influencer, d'une façon positive ou négative, sur la qualité de l'eau, sa température, son pompage, son forage ou l'étendue de ses ressources. L'AVAP a relevé un certain nombre de fontaines qui sont à préserver.
- Du fait de l'instabilité des terrains des balmes de la Croix-Rousse, les infiltrations d'eau ne sont pas encouragées au sein de l'AVAP. L'AVAP s'inscrit ainsi en cohérence avec les orientations définies par le PLU et par la Commission des Balmes de la Ville de Lyon.

#### 5.6 Le cadre de vie :

- L'AVAP ne vise pas à la création de nouvelles voies ou à la modification de voies existantes susceptibles de générer de nouvelles nuisances. L'AVAP ne génère pas d'impossibilité vis-à-vis du traitement des nuisances existantes, et notamment vis-à-vis de l'amélioration de l'isolation acoustique des menuiseries.
- D'une manière générale, l'AVAP a pour objectif de préserver le cadre de vie des habitants du quartier en favorisant la qualité des constructions nouvelles, en préservant les constructions anciennes à caractère patrimonial (tout en encadrant les transformations visant à la diminution de leur consommation énergétique), en assurant la préservation des différents espaces publics et éléments de respiration, d'ordre minéral ou végétal, ainsi que la préservation de la silhouette urbaine.

**En conclusion les dispositions de l'AVAP des Pentes de la Croix-Rousse à Lyon 1<sup>er</sup> n'ont aucune incidence négative sur l'environnement dans la mesure où la préservation de l'environnement fait partie des objectifs assignés au document.**