



Plan Local d'Urbanisme

Dossier d'approbation

2-Projet d'Aménagement et de Développement Durables

19 Mars 2019

Un PADD, qu'est-ce que c'est ?

Le projet d'aménagement et de développement durables (PADD) est l'une des pièces obligatoires d'un PLU. Document charnière entre le diagnostic et les dispositions applicables (Orientations d'Aménagement et de Programmation, règlement graphique, règlement écrit), il formalise les ambitions politiques portées par la commune pour toute la durée de vie du futur PLU (soit environ 10 ans). Ses orientations sont justifiées par les analyses produites dans le diagnostic et les autres chapitres du rapport de présentation. Elles serviront de cadre aux dispositions des documents cités plus haut, qui ont pour spécificité d'être opposables aux autorisations d'urbanisme. Le PADD doit répondre à certaines exigences de contenu, définies à l'article L.151-5 du Code de l'urbanisme.

La commune de Villard-sur-Doron a souhaité réviser son plan local d'urbanisme pour trois raisons :

- une demande non satisfaite en logements et en foncier, de la part d'actifs travaillant dans les pôles d'emploi environnants,
- la nécessité de palier le risque de vieillissement de la population,
- un besoin de développer l'offre de lits touristiques pour accompagner le développement des stations.

Le PADD du PLU doit préciser ces différents objectifs au moyen de quatre défis, qui englobent l'ensemble des thématiques qui doivent être traitées au sein d'un tel document d'urbanisme. Ils sont ensuite **déclinés dans les Orientations d'Aménagement et de Programmation, le zonage (règlement graphique) et le règlement écrit** :

1	Une vitalité communale permise par un développement cohérent et adapté à l'échelle du bassin de vie.....	3
2	Un Chef-lieu conforté et fonctionnel.....	5
3	Une valorisation économique portée par les richesses rurales et touristiques du territoire	7
4	Des richesses environnementales, paysagères et patrimoniales valorisées et préservées	8

1 UNE VITALITE COMMUNALE PERMISE PAR UN DEVELOPPEMENT COHERENT ET ADAPTE A L'ECHELLE DU BASSIN DE VIE

- Une croissance démographique raisonnée et adéquate avec les caractéristiques communales, et un développement de l'habitat en cohérence avec les besoins

- les besoins répertoriés sont rappelés au sein du rapport de présentation (Tome 2 – Justifications, chapitre « scénarios de développement démographique et besoins répertoriés en logements et en foncier »)

- Une diversification de l'habitat afin de permettre le parcours résidentiel des ménages :

- Une volonté de permettre le développement du locatif en carence dans le secteur notamment pour permettre l'accueil de jeunes ménages,
- Une diversification des formes d'habitat afin de répondre à tous les besoins : jeunes ménages, familles, personnes vieillissantes, ... : habitat groupé, intermédiaire, petit collectif, maisons individuelles,
- Les formes d'habitat les plus denses trouveront leur place de façon privilégiée dans le Chef-lieu/Etraz,
- Un objectif de densification afin de modérer la consommation foncière par rapport à celle de ces 10 dernières années :

maintenir une moyenne minimum de 17 logements à l'hectare avec l'objectif d'être plus vertueux que sur la période précédente.

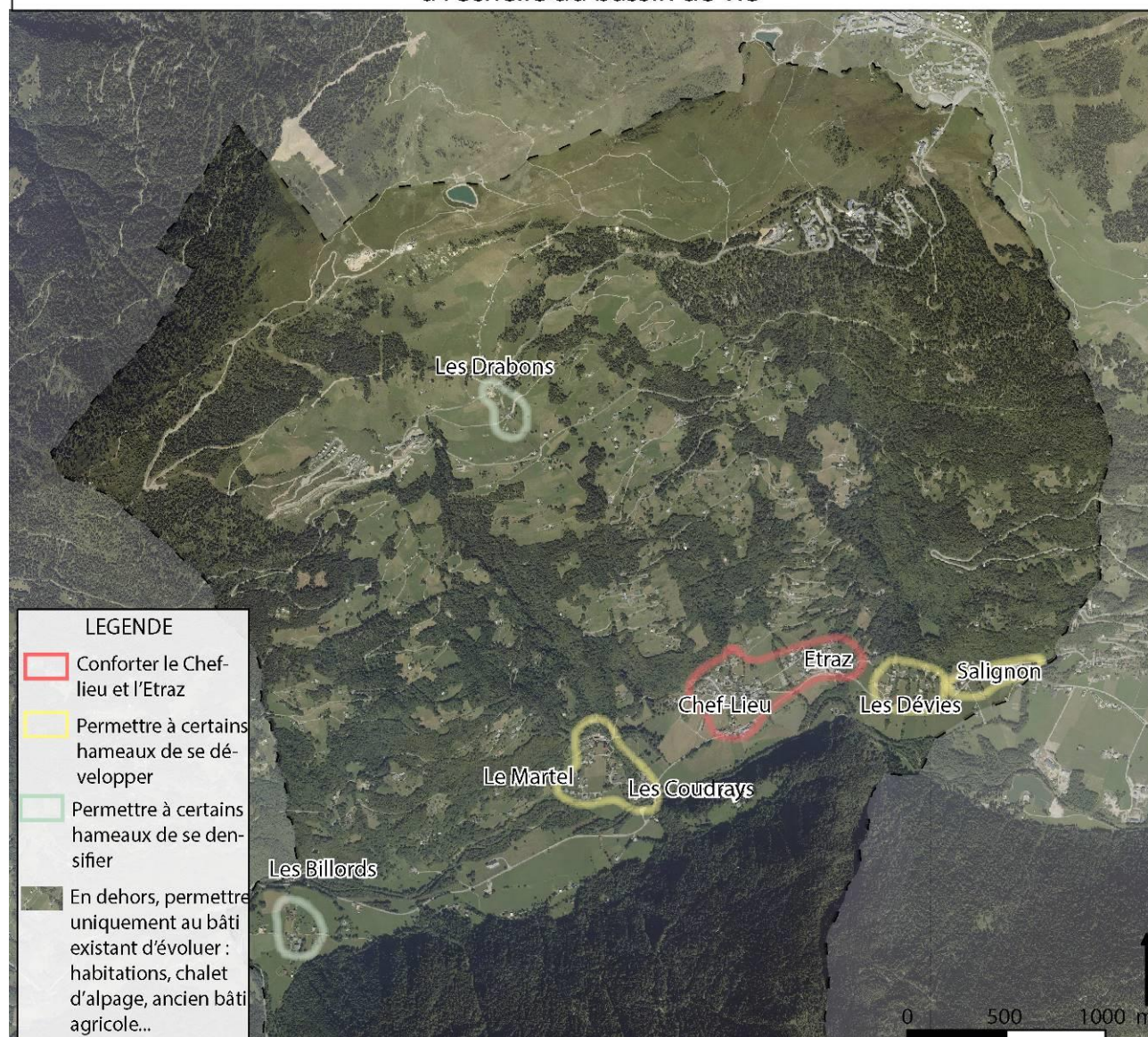
- Une hiérarchisation de l'urbanisation en cohérence avec les équilibres urbains actuels :

- Renforcer le village (Chef-lieu) et l'Etraz,
- Permettre à certains hameaux de se développer, notamment du fait de leur proximité au Chef-lieu, de leur caractère de hameaux importants en taille et de leur desserte en réseau et accessibilité : Cudray, Chez Martel, Les Dévies, Salignon,
- Permettre à certains hameaux de se densifier, notamment du fait de leur caractère de hameaux importants en taille mais ne pas envisager de développement important, rester dans l'enveloppe existante : Les Billords, Les Drabons,
- En dehors, permettre uniquement l'adaptation du bâti existant,
- Pour ce qui est des chalets d'alpage, rendre possible une évolution du bâti présentant un caractère patrimonial et architectural,
- Permettre le changement de destination d'anciens bâtiments agricoles hors chalets d'alpage, équipés en réseaux, accessibles, et situés hors champ d'une exploitation agricole.

- Un développement en cohérence avec la capacité des infrastructures de services publics :

- Un développement cohérent avec la capacité d'assainissement du territoire,
- Une ressource en eau à maintenir en quantité suffisante,
- Une gestion des eaux pluviales adaptée,
- Des nouvelles technologies du numérique dont l'arrivée est à encourager.

AXE 1 : Une vitalité communale permise par un développement cohérent et adapté à l'échelle du bassin de vie



2 UN CHEF-LIEU CONFORTE ET FONCTIONNEL

- Premier lieu d'accueil de la croissance urbaine :

- Renforcer prioritairement le Chef-lieu compris au sens élargi jusqu'à l'Etraz,
- Privilégier un développement sur les arrières afin de préserver les vues vers le Chef-lieu depuis la RD925,
- Envisager un développement mixte et dense au niveau de l'Etraz, (habitat, services, commerces, artisanat...).

- Des conditions de circulation et déplacement à améliorer :

- Maintenir le projet de bouclage du Chef-lieu-Etraz, dans le respect des enjeux d'environnement et de qualité de vie,
- Prévoir si nécessaire la requalification de certaines voies,
- Travailler à la sécurisation du carrefour d'accès au Chef-lieu (RD123/RD925) : sécuriser les circulations routières et l'accès à l'arrêt de car, travailler sur l'entrée de village,

- Envisager la création de stationnements publics supplémentaires,
- Permettre des liaisons douces attractives entre le Chef-lieu et l'Etraz, notamment en envisageant la mise en mode doux prioritaires de la voie située en dessous du cimetière,
- Soutenir les réflexions sur la réorganisation des transports en commun à l'échelle du bassin de vie,
- Permettre le développement de la piste cyclable à l'étude, en partie en bordure de la RD925.

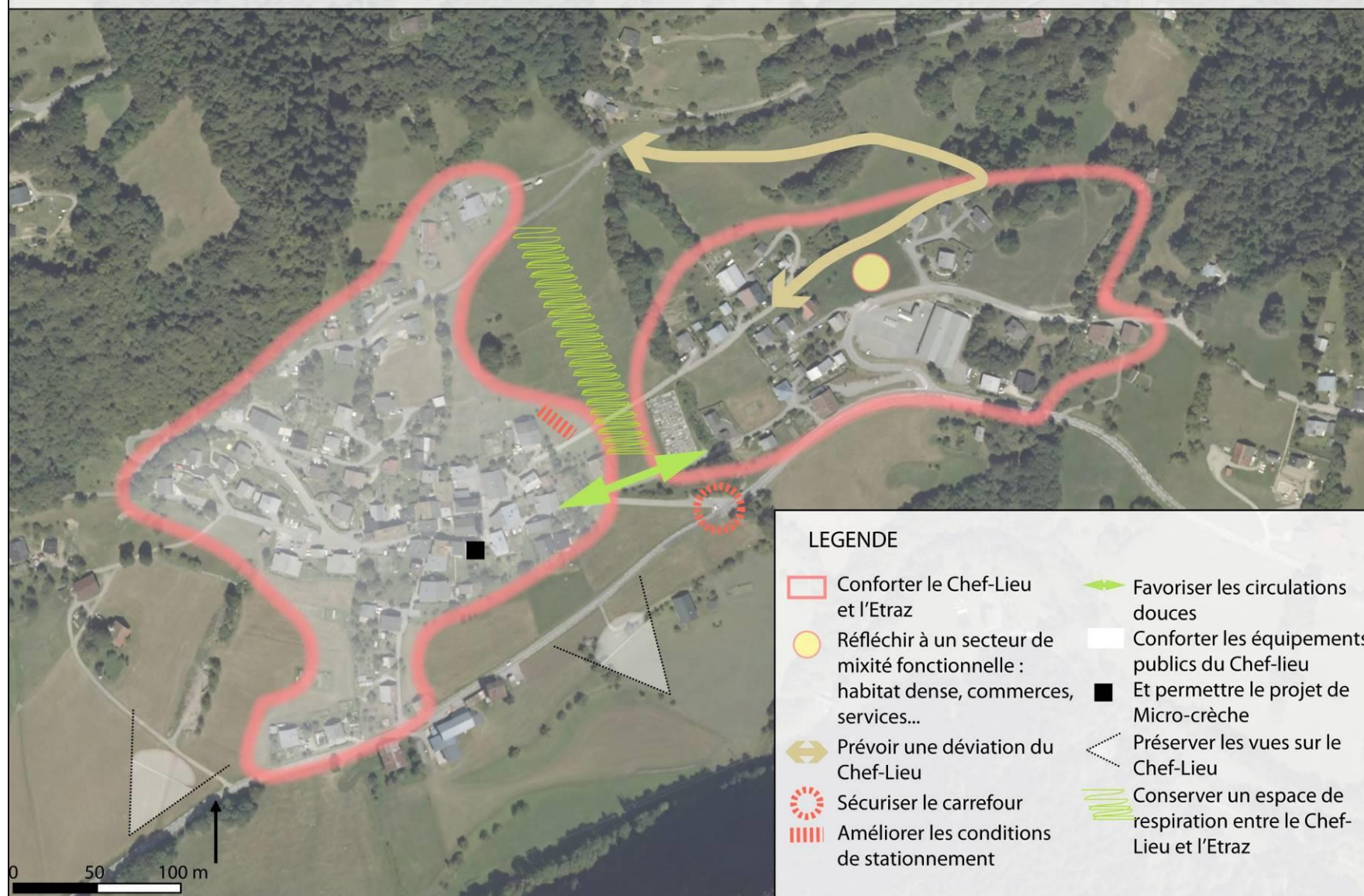
- Conforter les équipements publics :

- Une offre en équipements en cohérence avec le développement envisagé,
- Des équipements existants à adapter si besoin,
- Permettre le développement du projet de micro-crèche au cœur du village.

- Une qualité paysagère à préserver :

- Maintenir les vues sur le Chef-lieu en ne prévoyant pas d'extension entre la RD925 et l'enveloppe bâtie existante,
- Préserver un espace de respiration entre les enveloppes urbaines du Chef-lieu et de l'Etraz.

AXE 2 : Un Chef-Lieu conforté et fonctionnel



3 UNE VALORISATION ECONOMIQUE PORTEE PAR LES RICHESSES RURALES ET TOURISTIQUES DU TERRITOIRE

- Des stations de ski à affirmer dans leurs vocations différenciées :

- Renforcer le domaine des Saisies en cohérence avec la commune d'Hauteluce :
 - o renforcer les possibilités d'accueil touristique sur la station des Saisies, 300 lits prévus au SCoT sur les deux communes d'Hauteluce et de Villard s. D.,
 - o améliorer les conditions de fonctionnement de la station: prévoir l'accueil d'une gare de départ du télésiège et l'accueil d'un espace de stationnement en amont de la station afin de limiter sa traversée en voitures,

Ces différents projets devront prendre en compte les sensibilités environnementales du site.

- Permettre un développement de la station complémentaire de Bisanne 1500 :
 - o Une station dont la vocation différenciée est à valoriser : site plus calme, avec une qualité paysagère plus développée, attractif pour certaines familles et seniors,
 - o Un développement possible d'environ 1000 lits,
 - o Envisager la possibilité de développer un nouveau téléski débutant.

Ces différents projets devront prendre en compte les sensibilités environnementales du site.

- Un tourisme complémentaire à encourager

- Valoriser les ressources territoriales : permettre les hébergements touristiques, permettre la valorisation des chalets d'alpage, permettre un développement des cheminements de randonnée-VTT,

- Préserver et pérenniser l'activité agricole :

- Valoriser l'AOC Beaufort en maintenant les zones de fauche et les principales terres agricoles d'importance,
- Donner de bonnes conditions de travail pour les exploitations agricoles existantes et potentiellement à venir :
 - o Préserver les distances nécessaires entre tiers et bâtiments agricoles (principe de réciprocité)
 - o Préserver les grandes unités foncières agricoles
- Permettre une diversification de l'activité : ventes directes, tourisme à la ferme, ...

- Inscrire Salignon dans une vocation artisanale de proximité :

- Une zone d'activités qui n'est pas classée d'intérêt patrimonial,
- Des activités existantes sur Salignon à maintenir et compléter : de type petit artisanat.

- Une mixité des fonctions non nuisantes à permettre dans le tissu bâti :

- Favoriser l'emploi sur place par des activités compatibles avec le tissu résidentiel dominant : petit artisanat, bureaux, services, hébergement touristique, ...

AXE 3 : Une valorisation économique portée par les richesses rurales et touristiques du territoire



4 DES RICHESSES ENVIRONNEMENTALES, PAYSAGERES ET PATRIMONIALES VALORISEES ET PRESERVEES

- Une biodiversité à protéger

- La trame verte : préserver les boisements tout en contenant l'avancée de la forêt, préserver la ripisylve du Doron,
- La trame bleue : les cours d'eau (qualité des eaux et tracé) et les zones humides,
- Les espaces ressources : les sites d'inventaire,
- Prévoir des aménagements compatibles avec la préservation de la tourbière sur les Saisies,
- Une continuité écologique à préserver : entre les 2 versants.

- Des risques et des nuisances à prendre en compte :

- Les risques naturels : actés par le Plan de Prévention des Risques + avalanches, sismicité, argiles,
- Les risques technologiques : transport de matière dangereuse et rupture de barrage,
- Les nuisances sonores liées au trafic sur la RD925.

- Une modération de la consommation foncière

- Des densités plus importantes à mettre en œuvre que par le passé : environ 17 logements à l'hectare en moyenne sur les nouvelles opérations.

- Des richesses patrimoniales et paysagères à valoriser

- Maintien de la structure urbaine existante permettant de préserver les équilibres actuels : développement au sein et autour des enveloppes bâties existantes,
- Des futurs projets d'urbanisation à intégrer au site : adaptation à la pente, simplicité des volumes et réinterprétation du bâti typique (aspect, couleur, ...), prévoir des voies d'accès communes afin de minimiser leur emprise et leur impact paysager, ...
- Préservation du patrimoine bâti : petit patrimoine (lavoirs, fontaines, croix, ...), chapelles, bâti traditionnel d'intérêt, ...
- Valorisation du patrimoine bâti : encadrement des réhabilitations, encouragement à la réutilisation des chalets d'alpage et d'anciens bâtis agricoles,
- Des points de vue à préserver : sur le grand paysage et sur le village,
- Des espaces agricoles ouverts à maintenir,
- Une entrée de village à marquer, via le réaménagement du carrefour à rendre possible,
- Un projet de valorisation du patrimoine végétal : l'arboretum.

AXE 4 : Des richesses environnementales et paysagères valorisées et préservées

