

## Séminaire régional PCAET Auvergne Rhône Alpes du 28 novembre 2018

### Compte -rendu de l'atelier collaboratif N°1 : « Engagement d'un PCAET : difficultés et bénéfices associés »

#### Se lancer dans un PCAET : les freins et obstacles pour les territoires

##### **Le Changement climatique entraîne des nouvelles priorités et des nouvelles visions, plus sobres et plus économes, du développement des territoires :**

- Des visions de développement et d'aménagement des territoires différentes à créer et réinterroger avec le changement climatique
- Des demandes contradictoires à gérer : plus de services, plus de développement, plus d'attractivité, plus de commerces, mais aussi plus d'économie d'énergie et de GES
- Des visions et des envies d'agir différentes selon les générations : « société de consommation » vs « société sobre en carbone »

##### **Les territoires ont plusieurs urgences simultanées à gérer : comment et par quoi commencer ?**

##### **La lutte contre le Changement climatique et pour la qualité de l'air, c'est très techno et trop compliqué !**

- = une nébuleuse où tout est inter-relié ! L'Energie est une thématique avec un champ sémantique complexe : les PCAET sont trop denses, trop lourds.
- Manque de solutions sans impact négatif sur un autre champ (ex : biodiversité, qualité de l'air...). Manque de visibilité des actions sans regret !
- Manque de vulgarisation : trop complexe, très technique (+1,5°, +2° ça veut dire quoi ?, nécessité de parler concrètement!) ; Manque d'information et de communication
- Manque d'informations concrètes et pratiques sur les gestes éco-citoyens
- Besoin de formations techniques
- Réflexions cloisonnées : économie / environnement-biodiversité / Santé / climat, qualité de l'air

##### **Des problèmes d'organisation et des besoins d'ingénierie** pour les petites communes et Communautés de communes sur ces sujets :

- Manque de moyens (humains et financiers), et limites des procédures d'appels à projets : « moins on a d'effectifs, moins on a de moyens et réciproquement ».
- Manque d'ingénierie d'appui en amont : besoin de conseil neutre sur les projets PCAET et d'appui -conseil pour des démarches d'échanges et de coordination entre PCAET en proximité et entre rural-urbain.
- Manque d'ingénierie, conseil, appui, expertise et accompagnement neutre et indépendant pour anticiper et réaliser des grands projets EnR ; « les grands producteurs EnR nous baladent », « on est petits face aux lobbys »
- Attention à la compensation pour les territoires ruraux qui vont produire énergie et alimentation, sans avoir les moyens et services. Un risque de « pillage des richesses » des territoires ruraux s'ils ne sont pas regroupés et organisés. Exemple des Tepos : la valeur ajoutée (par exemple via la production EnR) ne sera pas pour nous ; quelles compensations si on produit de l'énergie pour l'agglomération voisine ?

##### **Vision descendante, réglementaire, technocratique et non opérationnelle des PCAET** = ils sont vécus comme des contraintes qui nous tombent dessus : « **vous êtes obligés** » ne suffit pas pour motiver et est même contre-productif ! On ne nous donne pas de mode d'emploi !

- Loi Notre, fusion des régions, métropoles, Tepos : « on donne l'ingénierie et l'argent à ceux qui ont déjà tout », les tepos : « ce sont toujours les mêmes qui ont des moyens », quid des autres ?
- la vision intercommunale n'est pas toujours partagée ; les logiques de clocher sont un frein aux solidarités territoriales et aux PCAET dans le rural.

##### **Résignation, individualisme et manque d'intérêt pour la thématique**

- Le PCAET n'est pas jugé prioritaire par certains élus ; manque de portage politique
- un à priori : l'Environnement est une contrainte !
- Un contexte d'échéances électorales peu favorable
- Epuisement des élus face à la multiplicité des tâches et des responsabilités à assumer ; Trop de procédures pour les élus et beaucoup de risques (judiciarisation des questions du climat)
- Sentiment de résignation « on ne peut rien faire » ; Fatalisme ; problème des climatosceptiques ; problème d'équité internationale et de justice climatique : face aux désengagements internationaux et aux positions des USA, Brésil, etc... : « pourquoi je dois agir si les Gros ne le font pas ? »

#### Se lancer dans un PCAET : les leviers et opportunités pour les territoires

##### **Une mission positive, pour l'avenir de tous !**

- C'est bon pour le climat, la planète, la santé et l'humanité !
- Une mission d'intérêt général : un sujet porteur et fédérateur, transpartisan
- Une mission positive, d'avenir pour les élus, une posture d' élu pilote et animateur, mobilisateur, un nouveau rôle stratégique important

##### **Une prise de conscience citoyenne qui augmente**

- Des associations, collectifs citoyens se mobilisent sur des projets Air énergie climat
- Renouveler l'intérêt et l'engagement citoyen : solidarité et altruisme, sur une mission collective pour tous
- Redonner confiance aux habitants/élus/action publique

##### **Le PCAET crée une dynamique collective, une stimulation des acteurs**

- Il propose un cadre, une organisation et un outil pour agir
- L'animation PCAET crée du lien social et des solidarités
- Il génère de nouveaux modes de faire ensemble
- Il permet l'intégration des démarches existantes, la mise en cohérence des projets et des actions

##### **Les apports du PCAET pour le territoire**

- Le PCAET génère des **économies financières** : CEE, crédit d'impôts, économies de factures d'énergie, appels à projets et aides, production d'EnR+
- 70 % des actions sources d'**économies de GES** sont décidées sur le territoire<sup>1</sup>
- **Développement économique local** : la transition énergétique permet de créer des emplois non délocalisables. Selon le RAC : elle représente un potentiel de 280 000 à 400 000 créations d'emplois 7 logements rénovés = 1 emploi direct ou indirect non délocalisable<sup>2</sup>. La transition génère de l'innovation pour les acteurs économiques, une filière économique d'avenir
- **Attractivité**
- Un **Cadre de vie amélioré**
- **Des réponses** en termes de mobilité durable
- **Indépendance et autonomie énergétique** des territoires pour l'avenir : Créer et porter ses propres projets : un cap positif.

##### **Portage politique, ingénierie, communication et moyens d'animation**

- Présenter le PCAET comme un élément vendeur : « le rendre sexy »
- Une ingénierie d'animation
- Des moyens financiers
- Un portage politique fort
- S'appuyer sur l'existant (associations, relais, actions citoyennes...) et autres outils développés (ex Plan Régional Santé Environnement 3) ; Identifier les structures et les personnes qui peuvent aider ; ; S'appuyer sur l'éducation nationale, les médiathèques, les structures étatiques ou collectives

<sup>1</sup> Source : PNUE- DGEC – Diaporama de présentation Séminaire PCAET 28 novembre 2018

<sup>2</sup> Source : Les emplois de la transition énergétique : une opportunité pour la France – Réseau Action Climat – CLER- Mai 2018- cf <https://cler.org/la-transition-energetique-levier-de-developpement>

## Solutions / Actions pour s'engager dans un PCAET

### 1 – Y aller à fond sur la communication !

- Des Journaux télévisés (nationaux, régionaux, locaux) spécial Climat
- Des informations locales et animées
- Des informations objectives, vérifiées, vulgarisées, complètes et transparentes.
- Vulgariser sans simplifier le jargon énergie.
- Des informations concrètes et illustrées pour agir.
- Des informations positives qui montrent les solutions et qui concernent les habitants : informations localisées et adaptées aux territoires.
- Des climatologues en tournée sur les territoires et au plus près des habitants.

### 2 – Des échanges, formations et des journées techniques PCAET à la bonne échelle

(à définir, régionale/départementale pour partager les différentes expériences) où les territoires parlent aux territoires = Auto-formation et formation-action.

- Des retours d'expériences positives
  - Des ateliers courts et adaptés où les élus parlent aux élus
  - Des journées entre techniciens : créer un réseau départemental et/ou régional où « les territoires parlent aux territoires ».
  - Des formations adaptées aux besoins, aux territoires, au temps disponible, pour les élus et techniciens (formations différentes).
- Exemple de la Formation gratuite en Santé Environnement pour les élus proposé par l'ARS/PRSE

- Des formations concrètes : formations actions sur les territoires ; du coaching et du suivi, un svp ressource pas à pas.

### 3 – Eduquer les enfants, parents, ... au DD et au climat, au bon sens, au pragmatisme, aux actions éco-citoyennes

Socle de connaissances et programmes d'éducation au développement durable (EEDD) dans l'éducation nationale à poursuivre  
Décliner l'EEDD via les structures et relais existants en plus de l'éducation nationale : bibliothèque, culture, santé.  
Diffuser la culture Air Energie Climat dans tous les secteurs.

### 4 – Des moyens financiers et une organisation, pour que tous les territoires, notamment ruraux, bénéficient d'appuis en ingénierie et expertises

Modifier les critères et modalités des appels à projets :

> réaliser plus d'information en amont de l'AAP, donner des délais de réponse plus importants, proposer un accompagnement au montage de dossiers.

Attention à rendre lisible et décloisonner les aides (trop sectorisées aujourd'hui par secteur/thème/financeur) :

> vers un guichet unique Air Energie Climat multifinanceurs ?

Des primes et bonifications pour inciter à l'exemplarité les collectivités rurales.

Des moyens spécifiques pour les petits territoires

Revoir les critères air énergie climat d'éco-conditionnalité des subventions publiques.

Rationaliser, évaluer les dépenses publiques Air Energie Climat et rendre compte de leurs utilisations.

### 5 – Une ingénierie indispensable = des moyens humains

Optimiser et mutualiser les postes : Conseillers en énergie partagé ; experts CEE pour plusieurs territoires

Les économies de la TES peuvent financer des postes ! Accompagner la sobriété des petites collectivités permettra de créer des postes pour animer et pérenniser les PCAET

Vers des PCAET choisis et non subis, qui proposent une vision d'avenir positive des territoires !

### 6 – Nécessaire appropriation des outils / guides / modes d'emploi et actions sans regret, fiches, diagnostics, profils ORS / ORCAE...,

pour des solutions différenciées et adaptées selon les territoires.

### 7 – Des rencontres inter-PCAET de proximité pour anticiper et partager les solutions via les syndicats d'énergie, les DDT...

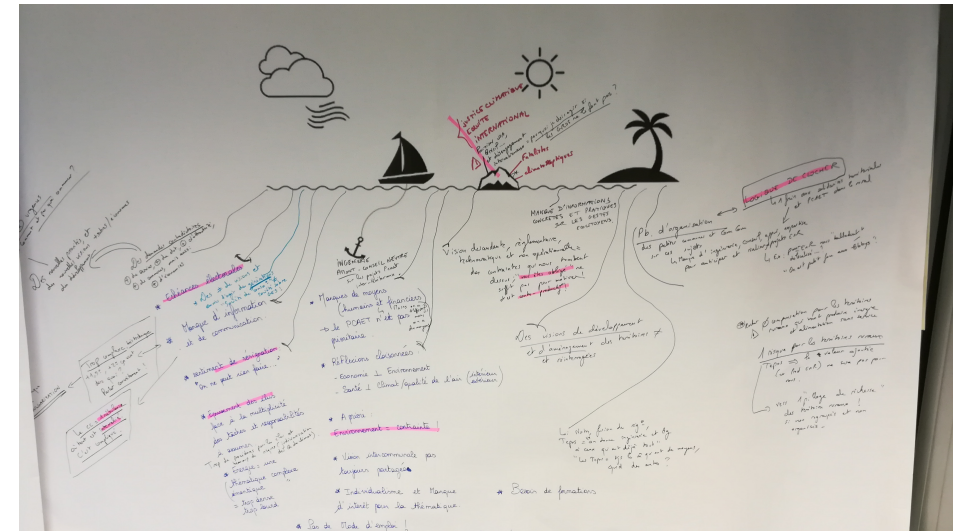
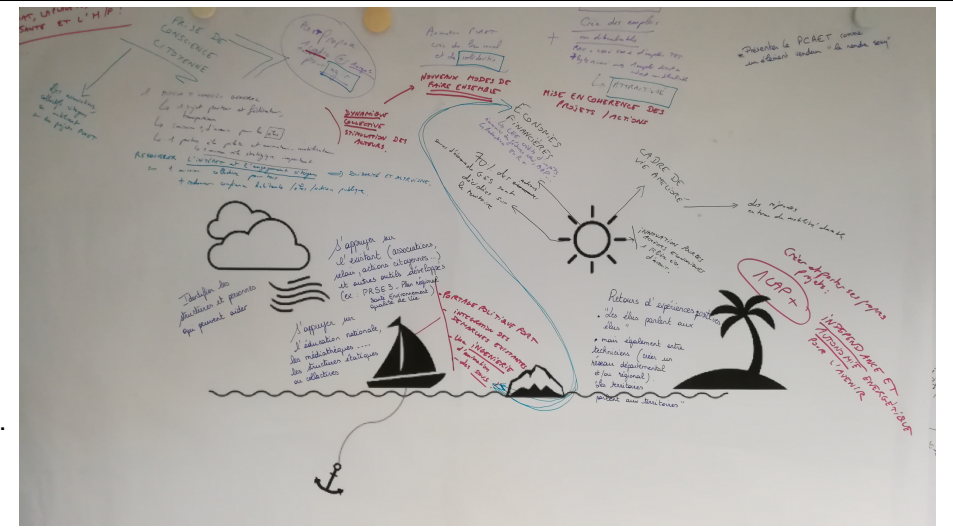
Anticiper et animer les solidarités territoriales rural / urbain et les démarches inter-PCAET.

Exemples : Vichy aggro et Clermont aggro ont lancé et animent une dynamique inter-PCAET avec les territoires voisins. Dans l'Ain et l'Allier, le syndicat d'énergie a monté un groupement d'achat pour recruter un bureau d'études pour 8 PCAET.

S'inspirer de l'animation des démarches inter-SCO pour créer des clubs inter-PCAET

Sur certains territoires aux contextes tendus, des médiateurs seront parfois nécessaires pour animer ces échanges

Organiser un échange gagnant / gagnant et en réciprocité entre PCAET.



Cet atelier, animé par le Cerema, a réuni 15 participants.

Après un brise glace permettant à chacun de se présenter de façon dynamique, 2 groupes de travail ont été constitués afin de réaliser un « speed boat », outil d'animation de la famille des « Innovation games » utilisé dans le management de projet. Il s'agissait de se questionner sur les freins et les leviers pour s'engager dans un PCAET en Auvergne Rhône Alpes. Après un temps de restitution de chaque groupe, un temps de synthèse collectif a eu pour objectif de construire des solutions concrètes pour faciliter l'engagement des collectivités dans le PCAET.