

REGLEMENT INTERIEUR D'UNE COMMISSION DE SUIVI DE SITE

*Document de travail
à débattre lors de la première réunion de la nouvelle CSS
(version octobre 2012)*

Préambule

Un règlement intérieur n'est pas obligatoire, néanmoins les membres de la commission de suivi de site peuvent souhaiter sa mise en place, et ce règlement est préconisé pour les CSS « Seveso » et les CSS « Déchets » pour régler en particulier les modalités de vote auxquels elles seront confrontées. D'autre part, la clarification et la formalisation des règles de fonctionnement de la commission, notamment par l'adoption d'un règlement intérieur, répondent à une attente exprimée par le collège « Riverains » des structures d'information et de concertation existantes (enquête FNE 2009 et étude sur les CLIC 2010 des SPPPI de Rhône-Alpes) mais également par l'Etat (lettre circulaire DGPR du 8 août 2007 sur le fonctionnement des CLIS). Enfin, un règlement intérieur participe à une meilleure reconnaissance du travail de ses membres et par delà c'est aussi une manière de renforcer la volonté de concertation affichée par l'Etat.

Ce document est basé sur :

- *le travail réalisé en 2010/2011 par les 2 SPPPI de Rhône-Alpes (SPIRAL et SPPPY de l'agglomération grenobloise) sur la base d'une étude ENTPE relative aux fonctionnement des CLIC ; ce travail avait débouché sur un projet de "Livret de bonnes pratiques" pour améliorer le fonctionnement des CLIC en Rhône-Alpes dont le présent document s'inspire*
- *le retour d'expérience de plusieurs CLIC en France qui avaient déjà mis en place un règlement intérieur et la pratique d'autres SPPPI*
- *le décret régissant les CSS, son projet de circulaire et la FAQ publiée par le ministère sur le site ICAR*

Eléments pour la mise en place d'un règlement intérieur :

- *les dispositions du règlement ne peuvent être en deçà des dispositions réglementaires*
- *ne pas reprendre systématiquement les dispositions déjà contenues dans l'arrêté préfectoral régissant la CSS*
- *éviter de prendre des engagements qui s'avèrent dès le départ impossible à tenir (ex. délais trop courts de transmission des documents)*
- *adresser ce document de travail avec la convocation préalablement à la réunion de la CSS qui en débattra*

Avertissement :

Ce canevas de règlement intérieur vise à rappeler et à préciser certaines règles de fonctionnement pour les membres des CSS. Il ne se substitue pas aux obligations légales, et propose certaines modalités pratiques qui restent des propositions facultatives, à définir au sein de chaque CSS, en fonction de ses spécificités et à les adapter si nécessaire. Quand des paragraphes ne concernent que les CSS Seveso (anciens CLIC) ou les CSS Déchets (anciennes CLIS), c'est indiqué dans la parenthèse.

REGLEMENT INTERIEUR DE LA COMMISSION DE SUIVI DE SITE DE

(après approbation des membres de la CSS au cours de sa réunion du

Article 1 - L'objet du règlement intérieur

En complément à l'arrêté préfectoral de constitution de la commission de suivi de site (CSS), le présent règlement a pour objet de préciser les conditions de son fonctionnement, dans le cadre des lois et règlements en vigueur.

Le bureau et le président de la commission sont chargés de la bonne application de ce règlement qui pourra être modifié selon les règles de délibération en vigueur, sur proposition du président ou du bureau ou sur demande d'au moins la moitié des membres de la commission.

Un exemplaire du présent règlement est adressé par le secrétariat de la commission à chacun des membres titulaires ou suppléants sous un délai d'un mois suivant la date de son approbation.

TITRE I - L'ORGANISATION DE LA COMMISSION

Article 2 - La présidence

Le président de la commission s'appuie sur le bureau et sur le secrétariat de la commission pour que cette dernière fonctionne le mieux possible.

Le président peut convoquer le bureau ou la commission en séance plénière pour une réunion d'urgence si un incident pouvant entraîner des conséquences pour la population survient.

Le président peut inviter toute personne susceptible d'éclairer les débats en raison de sa compétence particulière, sans que ce dernier ne puisse participer aux votes de la commission.

Sous réserve de demande préalable, discutée en réunion de bureau, le président peut autoriser la présence de journalistes à la réunion de la commission.

Article 3 : Le bureau

Le bureau est composé du président de la commission et d'un représentant par collège désigné par les membres de chacun des collèges.

En concertation avec l'ensemble des autres membres, les missions principales du bureau sont :

- ▲ choisir les dates et les lieux des réunions
- ▲ définir les ordres du jour *
- ▲ préciser, au besoin, la forme sous laquelle les informations sont transmises aux membres de la commission
- ▲ décider si les réunions de la commission (ou certaines d'entre elles) sont ouvertes au public
- ▲ exécuter et suivre les décisions prises par la commission
- ▲ répondre aux éventuelles questions urgentes pour lesquelles il n'est pas possible de réunir dans des délais rapprochés la commission en séance plénière.

* Rappel des sujets de la compétence d'une commission de suivi de site :

Tous les sujets relatifs aux intérêts couverts par le code de l'environnement ont vocation à être abordés de façon libre au sein de la commission ; il s'agit des sujets qui visent à prévenir les dangers ou les inconvénients que peuvent présenter les installations classées de la zone géographique pour laquelle la commission a été créée, soit pour la commodité du voisinage, soit pour la santé, la sécurité et la salubrité publiques, soit pour l'agriculture, soit pour la protection de la nature, de l'environnement et des paysages, soit pour l'utilisation rationnelle de l'énergie, soit pour la conservation des sites et des monuments ainsi que des éléments du patrimoine archéologique.

L'inscription à l'ordre du jour d'une demande d'avis au titre d'une réglementation particulière est de droit.

En règle générale, les décisions du bureau sont prises à l'unanimité ou, s'il y a divergence, par au moins trois membres du bureau. Les décisions du bureau font l'objet d'un relevé.

L'ordre du jour est élaboré par les membres du bureau, et ce par tous moyens, y compris électroniques, et sans nécessairement réunion préalable.

Avec l'accord du président, les membres du bureau peuvent participer aux débats au moyen d'une conférence téléphonique ou audiovisuelle.

Article 4 - Le secrétariat

Une fois la date et l'ordre du jour définis par le bureau, le secrétariat est chargé de convoquer les membres de la commission et d'organiser les réunions ; il établit également un compte-rendu et le diffuse avec, éventuellement, les documents présentés en séance. Pour réaliser ce travail, en particulier l'organisation de la réunion et l'établissement du compte rendu, il peut se faire assister par un prestataire dont le choix sera soumis à l'avis de la DREAL Rhône-Alpes attributaire des crédits de fonctionnement de la commission.

Le compte-rendu de la réunion est transmis à chaque membre après approbation par le président. Il est définitivement approuvé lors de la réunion suivante.

Le secrétariat veille à transmettre sans délai à la DREAL (service DDGP - Pôle Gouvernance) les éléments nécessaires à la mise à jour du site internet des CSS.

A la demande du président, le secrétariat peut assister aux réunions de bureau.

Article 5 – L'articulation CSS/SPPPI

Dans leur zone géographique de compétence, les SPPPI (secrétariats permanents pour la prévention des pollutions et des risques industriels) de la région Rhône-Alpes (SPIRAL et SPPPY) assurent le secrétariat des commissions de suivi de site et appuient l'action de ces commissions et/ou s'appuient sur elles pour mener à bien certaines de leurs propres actions. A cet effet, les SPPPI :

- ▲ favorisent les échanges d'expériences et de bonnes pratiques en matière d'information et de participation des citoyens à la prévention des pollutions et des risques industriels
- ▲ peuvent constituer un lieu de ressources pour les CSS en capitalisant notamment les informations en provenance des commissions de suivi de site de Rhône-Alpes
- ▲ constituent un lieu de réflexion et d'étude sur des sujets transversaux et génériques liés à la prévention des pollutions et des risques industriels
- ▲ peuvent aider les CSS en cas de difficulté de fonctionnement, participer à leur coordination et à la mise en place de leurs actions en recherchant des solutions communes et partagées

TITRE II - LE FONCTIONNEMENT GENERAL DE LA COMMISSION

Article 6 - La réunion de la commission

La commission se réunit sur convocation de son président, au moins une fois par an, ou sur demande d'au moins trois membres du bureau, ou si la majorité des membres en fait la demande.

6.1 - la convocation et les documents de séance

Sauf cas d'urgence, la convocation et les documents de séance sont transmis aux membres de la commission quatorze jours calendaires avant la date à laquelle se réunit la commission. Les documents qui appellent un avis réglementaire de la commission doivent parvenir au secrétariat suffisamment à l'avance pour pouvoir être adressés aux membres de la commission en même temps que la convocation.

Avec l'accord du bureau, la convocation peut être envoyée par tous moyens, y compris par télécopie ou par courrier électronique. Il en est de même des pièces ou documents nécessaires à la préparation de la réunion ou établis à l'issue de celle-ci ; ces dernières peuvent être mises à disposition sur le site Internet des CSS de Rhône-Alpes au lieu d'être envoyées par courrier.

Les supports de présentation sont transmis par les intervenants au secrétariat de la commission, autant que faire se peut, avant la réunion de la commission afin qu'ils puissent être adressés aux membres de la commission et/ou être mis sur le site internet le plus tôt possible.

6.2 - la configuration de la réunion

Les réunions de la commission ont lieu le plus souvent possible sur le territoire géographique de la commission.

L'équilibre du nombre de personnes présentes pour chaque collège sera recherché, notamment en veillant à mieux distinguer, dans la disposition de l'assemblée, les membres désignés ou représentés (qui siègent autour de la table de réunion) des invités ou des personnes accompagnant un membre (qui siègent au-delà de la table de réunion).

Les membres seront regroupés par collège autour de la table de réunion et leur nom et leur collège seront inscrits sur un chevalet.

Le secrétariat de la commission, ou le prestataire qui l'assiste, peut aider à l'organisation matérielle de la réunion.

Exceptionnellement, avec l'accord du président, les membres de la commission peuvent participer aux débats au moyen d'une conférence téléphonique ou audiovisuelle. Ce moyen ne peut être utilisé lorsque le vote est secret.

6.3 - le déroulement de la réunion

Tout membre de la commission peut adresser au bureau de la commission , via éventuellement le secrétariat de la CSS, une ou des questions écrites qu'il souhaite pouvoir aborder au cours de la réunion.

Chaque collège peut proposer au bureau d'intervenir, suivant la forme qui lui convient, sur un sujet qui l'intéresse, dans la mesure où celui-ci entre dans le champ de compétence de la commission rappelé à l'article 3.

Le président de séance doit veiller a ce que les interventions ou présentations faites par chacun des membres n'annihilent pas le temps nécessaire aux questions et/ou aux échanges et ne soient pas trop déséquilibrées entre collèges.

6.4 – les modes de décision

En dehors des votes obligatoires ou demandés, les avis et les décisions sont adoptés à la majorité simple des membres présents ou représentés, et à main levée. En cas d'égalité, la voix du président est prépondérante.

Tout membre de la commission peut demander qu'il soit fait mention de son désaccord avec l'avis rendu.

Article 7 : Les membres permanents de la commission

Les membres de la commission, y compris les personnalités qualifiées, s'engagent à faire preuve d'assiduité aux réunions de la commission et à ne se faire représenter qu'en cas de besoin.

Tout membre qui perd la qualité au titre de laquelle il a été nommé en informe le président.

Le membre de la commission qui, au cours de son mandat, démissionne, décède ou perd la qualité au titre de laquelle il a été désigné est remplacé pour la durée du mandat restant à courir par une personne désignée dans les mêmes conditions.

Article 8 : Les experts invités

Seuls participent aux discussions de la commission, dans les conditions de configuration visées à l'article 5.2, les membres désignés dans l'arrêté préfectoral portant création de la commission, ou leurs représentants éventuels. Néanmoins, la commission peut, sur décision de son président, entendre toute personne extérieure, ou expert, dont l'audition est de nature à éclairer les délibérations de la commission. Les personnes entendues, ou experts, ne participent pas au vote.

Article 9 : L'ouverture de la commission aux autres experts, au public et/ou à la presse

Le bureau peut décider que la réunion de la commission soit ouverte au public. En revanche, l'assistance ne peut intervenir sans l'autorisation du président de la commission.

De même, si une ou, éventuellement, plusieurs personnes accompagnent un membre de la commission si cela est justifié, ces personnes seront considérées comme experts s'il leur est demandé qu'elles participent aux débats avec l'accord du président (c'est le cas, par exemple, d'un élu qui se fait accompagner d'un technicien en charge du dossier, d'un responsable d'entreprise qui se fait accompagner du responsable de la sécurité...), ou observateurs si elles n'ont pas vocation à y participer.

L'ouverture à la presse, au titre d'observateur, est décidée dans les mêmes conditions que l'ouverture au public.

TITRE III - LE FONCTIONNEMENT DE LA COMMISSION LORS D'UN VOTE

Article 10 - Le quorum

La commission peut être amenée à émettre un avis sur les documents qui lui sont présentés, dans ce cas, le quorum est vérifié en début de séance ; il est atteint lorsque la moitié au moins des membres composant la commission sont présents, y compris les membres prenant part aux débats au moyen d'une conférence téléphonique ou audiovisuelle, ou ayant donné mandat.

Lorsque le quorum n'est pas atteint, la commission délibère valablement sans condition de quorum après une nouvelle convocation portant sur le même ordre du jour et spécifiant qu'aucun quorum ne sera exigé.

Article 11 – Le mandat

Lorsqu'il n'est pas suppléé, un membre de la commission peut donner mandat à un autre membre. Nul ne peut détenir plus d'un mandat. Le mandat est obligatoirement remis au secrétariat ou au président au plus tard en début de séance.

Article 12 - Les modalités de vote

Lorsque la commission est amenée à émettre un avis et/ou à prendre des décisions sur les documents qui lui sont présentés, chaque collège bénéficie du même poids dans la prise de décision.

Plusieurs cas possibles :

- ▲ Si la totalité des membres présents ou représentés en fait la demande, il peut être procédé à un vote par collège.

Si ce n'est pas le cas, ou s'il y a nécessité ou demande de compter les voix, un dispositif de répartition, par collège, des voix attribuées à chacun des membres sera utilisé.

- ▲ Cas des collèges comportant tous le même nombre de membres : chaque membre disposera d'une voix
- ▲ Cas des collèges ne comportant pas le même nombre de voix : le principe doit permettre que chaque collège dispose d'un nombre de voix total identique aux autres collèges. Le calcul s'appuie sur le plus petit commun multiple en fonction du nombre de membres au sein de chaque collège ; par exemple, pour des collèges de 1 à 4 membres, le ppcm est de 12 voix à répartir au sein de chaque collège, ou pour des collèges de 1 à 6 membres ce sera 60 voix à répartir par collège (*voir tableau de répartition ci-après, à adapter suivant le nombre de membres par collège*).

Exemples :

Exemple de CSS avec des collèges de 1 à 3 membres	Nombre de voix par membre suivant les collèges	Exemple de CSS avec des collèges de 1 à 4 membres	Nombre de voix par membre suivant les collèges	Exemple de CSS avec des collèges de 1 à 5 ou 6 membres	Nombre de voix par membre suivant les collèges
Collège de 1 membre	6	Collège de 1 membre	12	Collège de 1 membre	60
Collège de 2 membres	3	Collège de 2 membres	6	Collège de 2 membres	30
Collège de 3 membres	2	Collège de 3 membres	4	Collège de 3 membres	20
		Collège de 4 membres	3	Collège de 4 membres	15
				Collège de 5 membres	12
				Collège de 6 membres	10
Personnalités qualifiées*	1	Personnalités qualifiées*	2	Personnalités qualifiées*	5

* Si la commission comprend des personnalités qualifiées, le total de leurs voix doit rester inférieur au nombre de voix d'un collège.

La voix du président est prépondérante pour les avis et les décisions approuvés par la moitié des membres présents ou représentés.

Pour les CSS Seveso : Article 13 - La tierce expertise

La commission peut faire appel aux compétences d'experts reconnus, notamment pour réaliser des tierces expertises pour éclairer les débats sur une décision ou un dossier, par délibération approuvée à la majorité des membres présents ou représentés.

Le recours à l'expertise doit être explicité et dûment motivé en référence au processus d'expertise afin qu'il n'interfère pas avec les dispositions prévues à l'article R.512-7 du code l'environnement (tierces expertises demandées par l'administration sur une étude de dangers justifiant des vérifications particulières).

Pour décider de la réalisation d'une tierce expertise, et en l'absence de consensus, un vote peut être organisé conformément aux dispositions de l'article 10 ci-dessus.

Les frais d'expertises sont pris en charge, en tout ou partie, par l'Etat, dans la limite des crédits alloués.

TITRE IV - L'INFORMATION ET LA COMMUNICATION

Article 14 - L'information du public sur les travaux de la commission

L'information résultant des débats contradictoires est mise à la disposition du public par tout moyen que la commission juge utile (presse locale, bulletin d'information municipal ou industriel...). Cette information (compte-rendu, présentations) est mise sur le site Internet des CSS : www.css-rhonealpes.com

La commission met à la disposition du public au moins une fois par an un bilan de ses actions et les thèmes des prochains débats et en tout état de cause les comptes rendus de ses réunions ainsi que les documents qui lui sont présentés.

Les documents mis en ligne ne comporteront pas de données portant sur les secrets de fabrications ou commerciaux ou de nature à faciliter des actes susceptibles de porter atteinte à la santé, la sécurité et la salubrité publiques.

TITRE V - DISPOSITIONS DIVERSES

Article 15 - Les dispositions financières

Les frais de fonctionnement de la commission sont pris en charge par l'Etat, sauf accord tripartite (Etat, collectivités, industriels), et gérés par la DREAL attributaire des crédits correspondants.

Les frais de déplacement engagés par les personnes qui participent aux travaux de la commission, en particulier les membres du collège "riverains", peuvent être pris en charge dans le cadre des dépenses de fonctionnement, dans les conditions prévues par le décret n° 2006-781 du 3 juillet 2006 fixant les conditions et les modalités de règlement des frais occasionnés par les déplacements temporaires des personnels civils de l'Etat, applicable aux "personnes qui participent aux organismes consultatifs". A cet effet, une convention entre l'Etat et le demandeur (ou groupe de demandeurs) sera établie.